

УТВЕРЖДЕНО

распоряжением Контрольно-счетной палаты
городского округа Долгопрудный
от «19» мая 2026 г. № 44

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «Об утверждении Положения о порядке формирования, управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Долгопрудный Московской области»

Основание для проведения экспертизы:

- пункт 1.8 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2026 год

Предмет проведения экспертизы:

- проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «Об утверждении Положения о порядке формирования, управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Долгопрудный Московской области» (далее - проект решения, Положение).

Объект экспертизы:

- Администрация городского округа Долгопрудный.

Цель экспертизы:

- оценка соответствия вносимого проекта действующему законодательству и оценка последствий его принятия;

- выявление факторов риска при формировании средств бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета.

Вопросы для проведения экспертизы:

- проверка соответствия требованиям федерального законодательства Российской Федерации и законодательства Московской области, правовым актам городского округа Долгопрудный;

- оценка отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию средств бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления городского округа Долгопрудный;

- обоснованность финансово-экономического обоснования к проекту решения;

- обоснованность заявленных финансово-экономических последствий принятия проекта муниципального правового акта.

Исследуемый период: 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

Сроки проведения мероприятия: с 12.05.2026 по 19.05.2026

Исполнитель экспертизы: председатель Контрольно-счетной палаты – Дуброва Н.В.

Срок представления заключения в Совет депутатов городского округа

Долгопрудный Московской области: не позднее 19.05.2026.

Результаты экспертизы:

По представленному на финансово-экономическую экспертизу проекту решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «Об утверждении Положения о порядке формирования, управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Долгопрудный Московской области» Контрольно-счетная палата установила следующее.

Согласно представленному обоснованию необходимости принятия проект решения подготовлен в целях утверждения Положения о порядке формирования, управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Долгопрудный Московской области.

Прогноз последствий принятия решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области: эффективность подхода к формированию, управлению и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Долгопрудный Московской области.

В обосновании указано, что отсутствуют нормативно-правовые акты, которые должны утратить силу в связи с принятием данного решения Совета депутатов.

Действующим законодательством предусмотрены следующие полномочия органов местного самоуправления:

- **Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:**

Статья 16. Вопросы местного значения муниципального, городского округа

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального, городского округа;

Статья 17. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения

1. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают следующими полномочиями:

3) создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

- **Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»:**

Статья 16. Полномочия представительного органа муниципального образования

1. В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся:

5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

Статья 20. Полномочия главы муниципального образования

1. В исключительной компетенции главы муниципального образования находятся:

2) подписание и обнародование в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативных правовых актов, принятых представительным органом муниципального образования;

Статья 32. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения

1. К полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, не подлежащим перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, относятся:

4) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

10) создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями;

Статья 62. Экономическая основа местного самоуправления

1. Экономическую основу местного самоуправления составляет находящееся в муниципальной собственности имущество, в том числе имущественные права муниципальных образований, а также средства местных бюджетов.

Статья 63. Муниципальное имущество

1. В собственности муниципальных образований может находиться:

1) имущество, предназначенное для решения установленных настоящим Федеральным законом вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения;

2) имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

3) имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования;

4) имущество, необходимое для осуществления полномочий, не отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения;

5) имущество, необходимое для участия органов местного самоуправления в осуществлении не переданных им государственных полномочий, осуществляемых в соответствии со статьей 36 настоящего Федерального закона.

2. В случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не соответствующее требованиям части 1 настоящей статьи, указанное имущество подлежит репрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению. Порядок и сроки отчуждения такого имущества устанавливаются федеральным законом.

Статья 64. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом

1. Органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и

принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

2. Органы местного самоуправления вправе приобретать имущество в муниципальную собственность, передавать муниципальное имущество во временное владение и (или) в пользование физическим и юридическим лицам, органам публичной власти, в том числе органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

3. Порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами.

4. Доходы от использования и приватизации муниципального имущества поступают в местные бюджеты.

5. Муниципальные образования могут создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления.

6. Органы местного самоуправления от имени муниципального образования субсидиарно отвечают по обязательствам муниципальных казенных учреждений и обеспечивают исполнение указанных обязательств в порядке, установленном федеральным законом.

7. Органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

8. Органы местного самоуправления осуществляют передачу в безвозмездное владение и пользование объектов электросетевого хозяйства, находящихся в муниципальной собственности, системообразующей территориальной сетевой организации или территориальной сетевой организации, действующих в границах субъекта Российской Федерации, в случаях, порядке и на условиях, которые установлены законодательством Российской Федерации об электроэнергетике.

- УСТАВ городского округа Долгопрудный Московской области:

Статья 27. Полномочия Совета депутатов

1. В исключительной компетенции Совета депутатов находятся:

5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

2. Кроме того, Совет депутатов также:

1) определяет порядок принятия решений об условиях приватизации муниципальных предприятий и муниципального имущества;

Статья 33. Полномочия главы городского округа Долгопрудный

1. Глава городского округа Долгопрудный обладает следующими полномочиями по решению вопросов местного значения:

4) подписывает и обнародует в порядке, установленном настоящим Уставом, решения Совета депутатов, имеющие нормативный характер;

5) издает в пределах своих полномочий постановления и распоряжения главы городского округа Долгопрудный и администрации городского округа Долгопрудный;

8) в соответствии с порядком, утвержденным Советом депутатов, принимает решения о создании, реорганизации, ликвидации муниципальных предприятий, утверждает уставы муниципальных предприятий, назначает на должность и освобождает от должности руководителей данных предприятий, заслушивает ежегодные отчеты об их деятельности, утверждает положения об оплате труда работников муниципальных предприятий;

9) в соответствии с порядком, установленным администрацией городского округа Долгопрудный, принимает решения о создании, реорганизации, ликвидации, изменении типа муниципальных учреждений, утверждает уставы муниципальных учреждений, назначает на должность и освобождает от должности руководителей данных учреждений, заслушивает ежегодные отчеты об их деятельности, утверждает положения об оплате труда работников муниципальных учреждений;

Статья 37. Полномочия администрации городского округа Долгопрудный:

1. В целях решения вопросов местного значения администрация городского округа Долгопрудный обладает следующими полномочиями:

5) управляет и распоряжается муниципальной собственностью в соответствии с порядком, принятым Советом депутатов;

8) ведет учет объектов муниципальной собственности в реестре муниципального имущества, решает вопросы создания и приобретения объектов муниципальной собственности;

Статья 52. Экономическая основа местного самоуправления

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства бюджета городского округа, а также имущественные права городского округа Долгопрудный.

1. Муниципальная собственность признается и защищается государством наравне с иными формами собственности.

Статья 59. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом

1. Совет депутатов принимает муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом, порядок принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества, устанавливает ставки арендной платы, предоставляет льготы по использованию объектов муниципальной собственности.

2. Администрация городского округа Долгопрудный от имени городского округа Долгопрудный самостоятельно владеет, пользуется и распоряжается муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними муниципальными нормативными правовыми актами.

Администрация городского округа Долгопрудный ведет реестр муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

3. Порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами.

Доходы от использования и приватизации муниципального имущества поступают в бюджет городского округа.

Статья 60. Муниципальное имущество

1. В собственности городского округа Долгопрудный может находиться:

1) имущество, предназначенное для решения установленных Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" вопросов местного значения;

2) имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа Долгопрудный, в случаях, установленных федеральными законами и законами Московской области;

3) имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления городского округа, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с решениями Совета депутатов, имеющими нормативный характер;

4) имущество, необходимое для решения вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления городского округа Долгопрудный федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения;

5) имущество, предназначенное для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с частями 1 и 1.1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

2. В случаях возникновения у городского округа Долгопрудный права собственности на имущество, не соответствующее требованиям части 1 настоящей статьи, указанное имущество подлежит репрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению. Порядок и сроки отчуждения такого имущества устанавливаются федеральным законом.

Статья 61. Создание муниципальных предприятий и учреждений, участие в создании хозяйственных обществ

1. Органы местного самоуправления городского округа Долгопрудный могут создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения.

2. Решения о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений принимает глава городского округа Долгопрудный.

3. Порядок принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений определяется решением Совета депутатов, имеющим нормативный характер. Создание, реорганизация, ликвидация, изменение типа муниципальных учреждений осуществляются в порядке, установленном администрацией городского округа Долгопрудный. Глава городского

округа Долгопрудный определяет цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждает их уставы, назначает на должность и освобождает от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивает отчеты об их деятельности.

4. Решения об учреждении межмуниципальных хозяйственных обществ в форме непубличных акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью принимает Совет депутатов. Решения о назначении представителей администрации городского округа Долгопрудный в органах управления таких хозяйственных обществ, а также иных хозяйственных обществ принимаются главой городского округа Долгопрудный.

5. Муниципальные предприятия и учреждения и представители администрации городского округа Долгопрудный в органах управления хозяйственных обществ представляют отчеты об их деятельности не реже одного раза в год в администрацию городского округа Долгопрудный.

Таким образом, на основании приведенных норм законодательства можно сделать вывод, что владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования, относится к вопросам местного значения.

Согласно представленным пояснениям администрации городского округа Долгопрудный проект решения разработан в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Уставом городского округа Долгопрудный и отражает основные формы и порядок формирования, управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

В данном проекте Положения отражены источники формирования муниципального имущества, полномочия органов местного самоуправления по управлению и распоряжению муниципальным имуществом, полномочия по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом, а также контроль за сохранностью и целевым использованием муниципального имущества.

По тексту проекта Положения:

- в пункте 3 части 3.1 раздела 3 «Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом» проекта Положения указано:

«3) контроль за использованием муниципального имущества.

Условия и порядок управления и распоряжения объектом муниципальной собственности при решении вопросов местного значения, осуществлении полномочий **ОМСУ** регулируются действующим законодательством, а также нормативными правовыми актами городского округа Долгопрудный Московской области».

- в части 4.1 раздела 4 «Контроль за сохранностью и целевым использованием муниципального имущества» проекта Положения указано:

«4.1. Органы местного самоуправления городского округа могут осуществлять иные полномочия в области формирования, управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, не противоречащие законодательству Российской Федерации, законодательству Московской области, а также муниципальным правовым актам городского округа.

4.2. Должностные лица органов местного самоуправления, совершившие действия (бездействие) или принявшие противоправные решения в отношении имущества, находящегося в муниципальной собственности, повлекшие ущерб для городского округа, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Московской области.

Следует отметить, что согласно статье 23 Устава городского округа Долгопрудный:

«1. Структуру органов местного самоуправления городского округа Долгопрудный составляют:

- 1) Совет депутатов городского округа Долгопрудный Московской области - представительный орган городского округа Долгопрудный;
- 2) глава городского округа Долгопрудный - высшее должностное лицо городского округа Долгопрудный;
- 3) администрация городского округа Долгопрудный - исполнительно-распорядительный орган городского округа Долгопрудный;
- 4) контрольно-счетная палата городского округа Долгопрудный - контрольно-счетный орган городского округа Долгопрудный».

Однако, проект Положения не содержит каких-либо полномочий по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом, относящихся к полномочиям Контрольно-счетной палаты городского округа Долгопрудный, при том, что по своему статусу согласно Уставу КСП г.о. Долгопрудный является органом местного самоуправления.

Несоответствие положений нормативного правового акта содержанию вышестоящих по юридической силе нормативных правовых актов (подп. "д" п. 3), а также противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае (подпункт "и" п. 3) в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96 (ред. от 20.04.2024) "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и статьей 1 Федерального закона от 17.07.2009 N 172-ФЗ (ред. от 30.09.2024) "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" имеет признаки коррупциогенного фактора, который целесообразно устранить.

В обосновании к проекту решения срок вступления в силу решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области предлагается установить со дня его официального опубликования (обнародования), что соответствует нормам действующего законодательства.

Выводы:

1. Вносимый проект не нарушает норм действующего законодательства.
2. Вносимый проект отрицательно не влияет на выполнение (неполное выполнение) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления городского округа Долгопрудный.
3. Заявленные последствия принятия проекта муниципального правового акта не противоречат требованиям законодательства.
4. Контрольно-счетная палата предлагает вынести на рассмотрение Совета депутатов городского округа Долгопрудный с учетом заключения.

Председатель



Н.В. Дуброва