

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «Об утверждении Методики расчета компенсационной стоимости и (или) стоимости компенсационного озеленения за вырубку, пересадку, уничтожение, повреждение зеленых насаждений на территории городского округа Долгопрудный Московской области»**

**Основание для проведения экспертизы:**

- пункт 1.7 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2026 год

**Предмет проведения экспертизы:**

- проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «Об утверждении Методики расчета компенсационной стоимости и (или) стоимости компенсационного озеленения за вырубку, пересадку, уничтожение, повреждение зеленых насаждений на территории городского округа Долгопрудный Московской области» (далее - проект решения, Методика).

**Объект экспертизы:**

- Администрация городского округа Долгопрудный.

**Цель экспертизы:**

- оценка соответствия вносимого проекта действующему законодательству и оценка последствий его принятия;
- выявление факторов риска при формировании средств бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета.

**Вопросы для проведения экспертизы:**

- проверка соответствия требованиям федерального законодательства Российской Федерации и законодательства Московской области, правовым актам городского округа Долгопрудный;
- оценка отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию средств бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления городского округа Долгопрудный;
- обоснованность финансово-экономического обоснования к проекту решения;
- обоснованность заявленных финансово-экономических последствий принятия проекта муниципального правового акта.

**Исследуемый период:** 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

**Сроки проведения мероприятия:** с 08.05.2026 по 19.05.2026

**Исполнитель экспертизы:** председатель Контрольно-счетной палаты – Дуброва Н.В.

**Срок представления заключения в Совет депутатов городского округа**

**Долгопрудный Московской области:** не позднее 19.05.2026.

**Результаты экспертизы:**

По представленному на финансово-экономическую экспертизу проекту решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области Контрольно-счетная палата установила следующее.

Согласно представленному обоснованию необходимости принятия проект решения подготовлен в связи с вступлением в силу Закона Московской области от 16.06.2025 № 100/2025-ОЗ «Об охране зеленых насаждений в Московской области» (далее – Закон), в соответствии с которым к полномочиям органов местного самоуправления относится утверждение методики расчета компенсационной стоимости и (или) стоимости компенсационного озеленения за вырубку, пересадку, уничтожение, повреждение зеленых насаждений на территории городского округа Долгопрудный Московской области, а также в соответствии с письмом Комитета по архитектуре и градостроительству Московской области от 05.03.2026 № 33Исх-1769/ об утверждении новой методики расчета компенсационной стоимости и (или) стоимости компенсационного озеленения за вырубку, пересадку, уничтожение, повреждение зеленых насаждений на территории Московской области, в целях исполнения положений указанного Закона.

***Прогноз последствий принятия решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области:*** приведение муниципального нормативного правового акта в части обращения с зелеными насаждениями на территории городского округа Долгопрудный в соответствие с Законом.

В обосновании указан **перечень актов, которые должны утратить силу в связи с принятием данного решения Совета депутатов** – это решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 19.05.2023 № 54-нр «Об утверждении Методики расчета платы за вырубку зеленых насаждений и исчисления размера вреда, причиненного их уничтожением, повреждением на территории городского округа Долгопрудный Московской области».

Действующим законодательством предусмотрены следующие полномочия органов местного самоуправления:

**- Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:**

Статья 16. Вопросы местного значения муниципального, городского округа

11) организация мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального, городского округа, в том числе организация и проведение в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего муниципального, городского округа;

25) утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства может выдаваться предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), организация благоустройства территории муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального, городского округа;

**- Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»:**

Статья 32. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения

12) утверждение правил благоустройства территории муниципального образования, организация благоустройства территории муниципального образования в соответствии с указанными правилами;

**- Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды":**

Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды

2. К вопросам местного значения городского округа относится организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа.

**- Закон Московской области от 16.06.2025 N 100/2025-ОЗ  
"Об охране зеленых насаждений в Московской области":**

Статья 3. Полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области в сфере охраны зеленых насаждений в Московской области

«К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области в сфере охраны зеленого фонда и зеленых насаждений на территории муниципального образования относятся:

7) утверждение методики расчета компенсационной стоимости и (или) стоимости компенсационного озеленения за вырубку, пересадку, уничтожение, повреждение зеленых насаждений на территории муниципального образования».

**- УСТАВ городского округа Долгопрудный Московской области:**

Статья 27. Полномочия Совета депутатов

1. В исключительной компетенции Совета депутатов находятся:

3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

Статья 37. Полномочия администрации городского округа Долгопрудный:

22) разрабатывает и обеспечивает выполнение мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;

33) осуществляет контроль за соблюдением правил благоустройства территории городского округа, осуществляет организацию благоустройства территории городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организует использование, охрану, защиту, воспроизводство городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа;

Согласно представленным пояснениям администрации городского округа Долгопрудный проект решения разработан в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Законом Московской области от 16.06.2025 № 100/2025-ОЗ «Об охране зеленых насаждений».

А также на основании:

Письма Комитета по архитектуре и градостроительству Московской области от 05.03.2026 № 33Исх-1769/ о необходимости утверждения новой методики расчета платы за вырубку зеленых насаждений и исчисления размера вреда, причиненного их уничтожением, повреждением на территории Московской области в целях исполнения положений Закона Московской области от 16.06.2025 № 100/2025-ОЗ «Об охране зеленых насаждений».

Новая методика утверждается взамен методики, принятой ранее решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 19.05.2023 № 54-р.

При сравнении двух редакций установлено следующее.

В новой методике Коэффициент индексации для расчета компенсационной стоимости за разрешенную вырубку зеленых насаждений увеличен до 1,5, в действующей методике коэффициент равен – 1.

Расширен перечень случаев, при которых методика применяется (пункт 1.1. методики, добавлен подпункт «в»):

в) при исчислении размера платы за вырубку, в случае, если разрешение не требуется.

Расширен перечень категорий земель, на которые методика не распространяется (все подпункты пункта 1.2. методики):

а) на земли, регулируемые лесным законодательством Российской Федерации;

б) на земельные участки, относящиеся к специально отведенным для выполнения агротехнических мероприятий по разведению и содержанию зеленых насаждений (питомники, оранжерейные комплексы);

в) на земли сельскохозяйственного назначения (за исключением случаев проведения работ, не направленных на сельскохозяйственную и аграрную деятельность);

г) на земельные участки, относящиеся к территории кладбищ, а также работ, проводимых в целях увековечивания памяти погибших при защите Отечества;

д) на земли, предоставленные членам многодетной семьи в общую долевую собственность согласно Закону Московской области от 01.06.2011 № 73/2011-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Московской области»;

е) на случаи производства работ для выполнения требований нормативной документации по безопасности полетов воздушных судов и эксплуатации аэродромов;

ж) на землях, предоставленных следующим категориям физических лиц, имеющих

в соответствии с действующим законодательством право на внеочередное или первоочередное предоставление земельных участков в безвозмездное пользование, аренду без проведения торгов или в собственность, что подтверждается органом местного самоуправления, уполномоченным на предоставление земельных участков:

Героям или полным кавалерам ордена Славы в соответствии с Законом Российской Федерации от 15.01.1993 № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы»;

инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие Чернобыльской катастрофы, в соответствии с Законом Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

ветеранам в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»;

реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий человека, в соответствии с Законом Московской области от 23.03.2006 № 36/2006-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области»;

вынужденным переселенцам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.02.1993 № 4530-1 «О вынужденных переселенцах».

Включен перечень работ, при которых компенсационная стоимость за вырубку не взимается (все подпункты пункта 4.8. методики):

«Компенсационная стоимость не взимается:

при восстановлении нормативно-светового режима в помещениях, затемняемых зелеными насаждениями, на основании экспертного заключения по результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы;

при проведении аварийно-восстановительных работ на сетях инженерно-технического обеспечения и сооружений, проведения их капитального и текущего ремонта;

при проведении санитарных рубок (при повреждении ствола или кроны более 50 процентов), реконструкции зеленых насаждений (для формирования, обновления зеленых насаждений) и капитального ремонта (реставрации) объектов озеленения (территорий общего пользования, дворовых территорий);

при осуществлении вырубki зеленых насаждений в целях соблюдения установленных нормативов минимальных расстояний от зданий, сооружений, объектов и элементов благоустройства, инженерных сетей до деревьев и кустарников;

при проведении вырубki зеленых насаждений на земельных участках, расположенных в зонах с особыми условиями использования, для соблюдения ограничений использования таких земельных участков из перечня ограничений, установленных федеральным законом или положением о такой зоне с особыми условиями использования территории, на кладбищах, в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества, для обеспечения общего пользования водными объектами общего пользования и благоустройства территорий общего пользования;

при осуществлении вырубki зеленых насаждений, расположенных в границах полос отвода (охранных зон) линейных объектов;

при проведении вырубki плодовых и ягодных культур, винограда, саженцев, сеянцев, корневой поросли, подростов деревьев и кустарников, используемых в сельском хозяйстве, при осуществлении научной и селекционной работы в питомниках, на земельных участках, предназначенных для растениеводства, садоводства, научного обеспечения сельского хозяйства, питомников;

при проведении вырубki плодовых и ягодных культур, винограда, декоративных кустарников, саженцев, сеянцев, корневой поросли на земельных участках, находящихся в частной собственности и предназначенных для ведения садоводства и огородничества, индивидуального жилищного строительства;

при выполнении работ в целях строительства объектов социальной инфраструктуры, реализация которых предусмотрена государственными программами Московской области».

Добавлен дополнительный повышающий коэффициент (коэффициент ущерба Кд равный 3), который применяется при отсутствии у администрации городского округа Долгопрудный сведений об оплате компенсационной стоимости в бюджет городского округа Долгопрудный в случае осуществления вырубki зеленых насаждений и уничтожения травяного покрова, для выполнения предусмотренных частями 3-7 статьи 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства,

предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также при самовольно пересаживаемой (при отсутствии оформленного в установленном порядке разрешения) древесно-кустарниковой растительности (пункт 5.1. методики).

Также добавлен порядок применения коэффициентов в случае наличия ствола и невозможности определения состояния дерева, в случае отсутствия пня и невозможности определения диаметра дерева, в случае если поштучный пересчет количества кустарников в живой изгороди произвести невозможно, в случае невозможности определения количества штук незаконно вырубленного кустарника (пункт 5.2 методики).

Компенсационное озеленение к количеству зеленых насаждений, подлежащих вырубке оставлено без изменений, исчисляется как 2:1.

В Обосновании необходимости принятия проекта решения указано, что **принятие** настоящего решения не требует финансирования из средств бюджета городского округа Долгопрудный.

Согласно данному проекту, равно как и предыдущему (решение № 54-нр от 19.05.2023), в доходы бюджета городского округа поступает плата за вырубку деревьев по виду дохода «прочие неналоговые доходы» код бюджетной классификации (КБК) 901 11705040040001 180.

Данный доходный источник закреплен за главным администратором – администрацией городского округа в соответствии с постановлением № 797-ПА от 03.12.2021.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации главный администратор доходов бюджета утверждает методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет.

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет городского округа Долгопрудный, администрируемых администрацией городского округа Долгопрудный, утверждена постановлением № 99-ПА от 26.02.2026 (ранее данная Методика действовала в редакции постановления № 761-ПА от 26.10.2016), в которой указан данный доходный источник.

Согласно указанной методике доходный источник «плата за вырубку деревьев» прогнозируется методом прямого расчета. В бюджете на 2026 год предусмотрены к поступлению прогнозные показатели в объеме 7 000,0 тыс. руб. По итогам исполнения бюджета городского округа за 1 квартал 2026 года плата за вырубку деревьев в доходы бюджета не поступала.

Справочно: за отчетный финансовый 2025 год в доход бюджета поступило 11 109,5 тыс. руб.

**В обосновании к проекту решения срок вступления в силу решения** Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области предлагается установить со дня его официального опубликования (обнародования).

**Выводы:**

1. Вносимый проект не нарушает норм действующего законодательства.
2. Вносимый проект отрицательно не влияет на выполнение (неполное выполнение) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления городского округа Долгопрудный.
3. Заявленные последствия принятия проекта муниципального правового акта не противоречат требованиям законодательства.
4. Контрольно-счетная палата предлагает вынести на рассмотрение Совета депутатов городского округа Долгопрудный.

**Председатель**

**Н.В. Дуброва**