

УТВЕРЖДЕНО

распоряжением Контрольно-счетной палаты
городского округа Долгопрудный
от «02» марта 2026 № 21

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.09.2021 № 69-нр «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный»

Основание для проведения экспертизы:

- пункт 1.5 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Долгопрудный на 2026 год

Предмет проведения экспертизы:

- проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.09.2021 № 69-нр «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный»

Объект экспертизы:

- Администрация городского округа Долгопрудный

Цель экспертизы:

- оценка соответствия вносимого проекта действующему законодательству и оценка последствий его принятия;
- выявление факторов риска при формировании средств бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета, анализ достоверности оценки объема расходных обязательств

Вопросы для проведения экспертизы:

- оценка влияния проекта на бюджетный процесс городского округа Долгопрудный
- проверка соответствия требованиям федерального законодательства Российской Федерации и законодательства Московской области, правовым актам городского округа Долгопрудный;
- проверка невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления городского округа Долгопрудный – администрацию городского округа Долгопрудный;
- обоснованность финансово-экономического обоснования к проекту решения;
- обоснованность заявленных финансово-экономических последствий принятия проекта муниципального правового акта

Исследуемый период: 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

Сроки проведения мероприятия: с 26.02.2026 по 05.03.2026.

Исполнители экспертизы:

- заместитель председателя Рыжова Светлана Анатольевна;

Срок представления заключения в Совет депутатов городского округа Долгопрудный: не позднее 05.03.2026

Результаты экспертизы:

Целью внесения проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.09.2021 № 69-нр «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный» в соответствии с представленным обоснованием необходимости принятия проекта решения является приведение в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Московской области от 19.09.2007 № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области».

Статья 38 БК РФ определяет в основе использования денежных средств принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, который означает, что бюджетные средства предоставляются в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств с обозначением направления их на финансирование конкретных целей.

Согласно статье 31 БК РФ принцип самостоятельности бюджетов означает: право и обязанность органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств; право и обязанность органов местного самоуправления самостоятельно осуществлять бюджетный процесс, за исключением случаев, предусмотренных Кодексом; право органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с Кодексом самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации); недопустимость введения в действие в течение текущего финансового года органами государственной власти и органами местного самоуправления изменений бюджетного законодательства Российской Федерации и (или) законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации без внесения изменений в законы (решения) о соответствующих бюджетах, предусматривающих компенсацию увеличения расходов, снижения доходов.

В соответствии со статьей 215.1 БК РФ исполнение местного бюджета обеспечивается местной администрацией муниципального образования, а организация исполнения бюджета возлагается на соответствующий финансовый орган. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Сводная бюджетная роспись - это документ, который составляется и ведется финансовым органом в соответствии с Кодексом в целях организации исполнения бюджета по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета (статья 6 Кодекса).

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается соответствующим финансовым органом. Утверждение сводной бюджетной росписи и внесение изменений в нее осуществляется руководителем финансового органа. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать

закону (решению) о бюджете.

Пунктом 3 статьи 217 БК РФ утверждены случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом) без внесения изменений в закон (решение) о бюджете.

При этом согласно пункту 8 статьи 217 БК РФ законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, регулируемыми бюджетные правоотношения, **могут предусматриваться дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете** в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом) **и (или) могут предусматриваться положения об установлении указанных дополнительных оснований в законе (решении) о бюджете.**

Проектом решения предлагается статью 13.3 Положения изложить в новой редакции. Фактически изменения статьи 13.3 Положения относительно утвержденной касаются подпункта 7 и добавляются подпункты 12-15.

В утвержденном Положении в соответствии с подпунктом 7 дополнительными основаниями для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета городского округа в соответствии с решениями руководителя финансового органа администрации городского округа Долгопрудный являлось

«7) внесение в установленном порядке изменений в муниципальные программы городского округа Долгопрудный в части изменения объемов финансирования и (или) состава мероприятий, и (или) ответственных исполнителей мероприятий **в рамках одной муниципальной программы в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на данную муниципальную программу,** утвержденного решением о бюджете городского округа;»

Внесенным проектом решения предлагается в данном подпункте распространить действие **«в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного решением о бюджете** городского округа Долгопрудный» между муниципальными программами.

Внесенным проектом решения предлагается статью 13.3 Положения дополнить подпунктами 12, 13, 14, 15.

Подпункт 12 статьи 13.3 Положения устанавливает дополнительное основание для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета городского округа в соответствии с решениями руководителя финансового органа в части перераспределения бюджетных ассигнований в пределах утвержденных средств бюджета городского округа, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета, на предоставление социальных выплат гражданам, которые предусмотрены в рамках разных муниципальных программ.

Подпункт 13 статьи 13.3 Положения устанавливает дополнительное основание для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета городского округа в соответствии с решениями руководителя финансового органа в части перераспределения бюджетных ассигнований в пределах утвержденных средств

бюджета городского округа Долгопрудный, между главными распорядителями и подведомственными им муниципальными казенными учреждениями.

Подпункт 14 статьи 13.3 Положения устанавливает дополнительное основание для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета городского округа в соответствии с решениями руководителя финансового органа в части перераспределения утвержденных бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств бюджета в целях обособления бюджетных ассигнований на выполнение региональных проектов, направленных на реализацию федеральных (национальных) проектов.

Подпункт 15 статьи 13.3 Положения устанавливает дополнительное основание для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета городского округа в соответствии с решениями руководителя финансового органа в части перераспределения утвержденных бюджетных ассигнований в пределах одного главного распорядителя бюджетных средств.

Таким образом, предлагаемые дополнения в статью 13.3 Положения о бюджетном процессе городского округа Долгопрудный Московской области, принятого решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области № 69-нр от 17.09.2021 года, не противоречат требованиям действующего законодательства, согласно которому муниципальным правовым актом, регулирующим бюджетные правоотношения, могут быть предусмотрены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете.

Выводы и предложения:

1. Вносимый проект не нарушает норм действующего законодательства.
2. Контрольно-счетная палата предлагает принять внесенный проект решения к рассмотрению.

**Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
городского округа Долгопрудный**

Рыжова С.А.