

УТВЕРЖДЕНО
распоряжением
Контрольно-счетной палаты
городского округа Долгопрудный
от «18» февраля 2026 г. № 14

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертизы проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.12.2025 № 170-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов»

Основание для проведения экспертизы:

- пункт 1.10 плана работы Контрольно-счетной палаты г. о. Долгопрудный на 2026 год.

Предмет проведения экспертизы:

- проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.12.2025 № 170-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

Объект экспертизы:

- администрация городского округа Долгопрудный

Цель проведения экспертизы:

- определение соответствия проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.12.2025 № 170-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» нормам бюджетного законодательства

Исследуемый период: 2026 год

Срок проведения мероприятия: с 17 по 20 февраля 2026 г.

Результаты экспертизы:

Заключение Контрольно-счетной палаты городского округа Долгопрудный на проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.12.2025 № 170-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2026 год и плановый период 2027 и 2028

годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением Контрольно-счетной палаты городского округа Долгопрудный и планом работы на 2026 год.

Проект решения поступил в Контрольно-счетную палату городского округа Долгопрудный 17.02.2026, согласно письму председателя Совета депутатов городского округа, Долгопрудный Московской области № 110Исх_СД-33 от 17.02.2026. Вышеуказанный проект решения планируется к рассмотрению на очередном заседании Совета депутатов 18.02.2026.

Проект решения внесен в Совет депутатов городского округа Долгопрудный Московской области с нарушением сроков, установленных статьей 12 Положения о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.09.2021 № 69-нр и статьей 76 Регламента Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 21.10.2024 № 23-нр.

Экспертиза проекта решения проведена по вопросам обоснованности вносимых изменений в показатели бюджета городского округа Долгопрудный (далее - местный бюджет), утвержденного решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.12.2025 № 170-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» и соблюдения проекта решения действующему бюджетному законодательству.

Согласно представленному обоснованию необходимости принятия проекта решения, внесение изменений обусловлено изменением объема доходов, расходов, перераспределением бюджетных средств.

В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ проектом решения вносятся изменения в основные характеристики местного бюджета на 2026 год. При подготовке заключения анализировались показатели в сравнении с утвержденным бюджетом.

Изменение основных характеристик бюджета городского округа Долгопрудный на 2026 год

(тыс. руб.)

Основные характеристики	Первоначально утвержденный бюджет (№ 170-нр от 17.12.2025)	Уточненный Бюджет	Проект решения о бюджете	Темп роста (снижения) к утвержденному бюджету	
				(тыс. руб.)	(%)
1	2	3	4	5	6
Доходы	8 317 100,0	-	8 322 599,8	+ 5 499,8	0,07
Расходы	8 717 100,0	-	9 122 608,8	+ 405 508,8	4,65
Дефицит/профицит (-/+)	- 400 000,0	-	- 800 009,0	- 400 009,0	200

Проектом решения предлагается утвердить на 2026 год:

- общий объем доходов в сумме 8 322 599,8 тыс. руб. с ростом к показателям утвержденного бюджета на 5 499,8 тыс. руб. или на 0,07 процента;
- общий объем расходов в сумме 9 122 608,8 тыс. рублей с ростом к показателям утвержденного бюджета на 405 508,8 тыс. рублей или на 4,65 процента;
- дефицит бюджета в объеме 800 009,0 тыс. рублей с ростом к показателям утвержденного бюджета на 400 009,0 тыс. рублей.

Дефицит бюджета в представленном проекте составляет 18,8 процента от общего годового объема доходов бюджета городского округа Долгопрудный без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что превышает установленный требованиями статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ уровень на 8,8 процента.

Вместе с тем, превышение объема дефицита находится в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует условиям, установленным в пункте 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающим возможность превышения установленных ограничений дефицита местного бюджета (10%).

Предлагаемый к утверждению размер дефицита бюджета городского округа на 2026 год – 800 009,0 тыс. руб. соответствует размеру дефицита, предусмотренному в приложении 5 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Долгопрудный на 2026 год» к проекту решения.

На погашение дефицита бюджета городского округа предлагается направить поступления из источников внутреннего финансирования дефицита в виде остатков средств на едином счете бюджета, сложившихся на 31.12.2026 года, и привлечения кредита от кредитной организации.

Согласно форме по ОКУД 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств», неиспользованный остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец отчетного периода (на 31.12.2025 года) составляет 409 932,1 тыс. руб.

Изменения по видам доходных источников бюджета городского округа Долгопрудный на 2026 год представлены ниже в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование доходного источника	Решение о бюджете от 17.12.2025 № 170-нр	Сумма в проекте	Снижение (рост)
Налоговые доходы	3 560 154,8	3 560 154,8	0,0
Неналоговые доходы	673 189,0	694 824,4	+ 21 635,4
Безвозмездные поступления	4 083 756,2	4 067 620,6	- 16 135,6
Дотации	-	-	-
Субсидии	862 704,8	846 569,2	- 16 135,6
Субвенции	3 153 395,7	3 153 395,7	0,0
Иные межбюджетные трансферты	67 655,7	67 655,7	0,0
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских округов	-	-	-
Доходы бюджетов городских округов от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	-	-	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов	-	-	-
Всего по доходам:	8 317 100,0	8 322 599,8	+ 5 499,8

Проектом предусматривается общее увеличение доходной части бюджета городского округа относительно утвержденных параметров на 5 499,8 тыс. руб. или на 0,07 процента.

Налоговые доходы не изменяются. Проектом предлагается уточнить отдельные виды неналоговых доходов с учетом динамики поступлений и на основании данных, представленных главными администраторами доходов.

Изменение неналоговых доходов относительно утвержденных параметров:

- неналоговые доходы в целом увеличиваются на 21 635,4 тыс. руб. за счет доходов от реализации инвестиционных контрактов.

Безвозмездные поступления от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации уменьшаются на 16 135,6 тыс. руб. или на 0,4 процента за счет субсидий.

Проектом предлагается увеличить объем Дорожного фонда городского округа на 34 890,7 тыс. руб. или на 8,9 процента, из них за счет поступлений от акцизов по подакцизным товарам на 6 678,2 тыс. руб. Другие источники, за счет которых производится увеличение объема Дорожного фонда, в обосновании к проекту решения не указаны.

Изменение основных характеристик бюджета городского округа Долгопрудный на плановый период 2027 и 2028 годов не планируется.

Однако, следует отметить, что в обосновании к проекту решения объем расходов на плановый период 2027 и 2028 годов указан неверно, то есть без учета условно утвержденных расходов: в 2027 году в сумме 119 562,7 тыс. руб., в 2028 году в сумме 415 657,2 тыс. руб.

Анализ изменений расходов бюджета городского округа на 2026 год

Общий объем расходов бюджета городского округа Долгопрудный предлагается установить в сумме 9 122 608,8 тыс. рублей, с увеличением к показателям утвержденного бюджета на 405 508,8 тыс. рублей или на 4,65 %.

Проектом решения вносятся изменения в объемы финансирования 13 муниципальных программ:

Наименование программы	Наименование подпрограммы	Наименование мероприятия	Отклонение тыс. руб. (+/-)
1	2	3	4
1. «Культура и туризм»	Подпрограмма «Развитие музейного дела»	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - музеи, галереи	+ 2 000,0
	Обеспечивающая подпрограмма	Расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления	+ 1 200,0
Итого по МП:			+ 3 200
2. «Образование»	Подпрограмма «Общее образование»	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - общеобразовательные организации, оказывающие услуги дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования	+ 1 990,0
	Обеспечивающая подпрограмма	Расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления	+ 1 500,0
Итого по МП:			+ 3 490,0

Наименование программы	Наименование подпрограммы	Наименование мероприятия	Отклонение тыс. руб. (+/-)
3. «Социальная защита населения»	Подпрограмма «Развитие системы отдыха и оздоровления детей»	Расходы на мероприятия по организации отдыха детей в каникулярное время на территории муниципального образования	+ 1 500,0
Итого по МП:			+ 1 500,0
4. «Спорт»	Подпрограмма «Развитие физической культуры и спорта»	Расходы на устройство универсальных спортивных площадок	+ 12 036,7
Итого по МП:			+ 12 036,7
5. «Жилище»	Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»	Расходы на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей	- 0,2
Итого по МП:			- 0,2
6. ««Развитие инженерной инфраструктуры, энергоэффективност и и отрасли обращения с отходами»	Подпрограмма «Объекты теплоснабжения, инженерные коммуникации»	Расходы на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции объектов теплоснабжения муниципальной собственности (дополнительные расходы на объекты, включенные в ГП МО)	+ 45 100,0
	Подпрограмма «Реализация полномочий в сфере жилищно-коммунального хозяйства»	Расходы на формирование резерва материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий на объектах водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения	+ 52 916,0
Итого по МП:			+ 98 016,0
7. «Управление имуществом и муниципальными финансами»	Подпрограмма «Эффективное управление имуществом муниципальным комплексом»	Расходы на владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования	- 280,5
		Расходы на обеспечение деятельности администрации	+ 80 000,0
	Обеспечивающая подпрограмма	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - централизованная бухгалтерия муниципального образования	+ 18 000,0
		Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - обеспечение деятельности органов местного самоуправления (Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципального казенного учреждения «Технико-эксплуатационного управления»)	+ 91 868,0
			+ 6 470,0

Наименование программы	Наименование подпрограммы	Наименование мероприятия	Отклонение тыс. руб. (+/-)
		Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - обеспечение деятельности органов местного самоуправления (Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципального бюджетного учреждения «СЕЗ»)	
		Расходы на обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений в сфере закупок товаров, работ, услуг	+ 1 100,0
		Расходы на организацию профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы	+ 7,6
		Расходы на обеспечение деятельности муниципальных центров управления регионом	+ 10 954,4
		Расходы на создание и содержание единой базы (облачной платформы) ведения бюджетного (бухгалтерского) учета в муниципальных учреждениях муниципального образования Московской области	+ 2 337,0
		Итого по МП:	+ 210 456,5
8. «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики»	<i>Подпрограмма «Мир и согласие. Новые возможности»</i>	Расходы на разработку и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории городского округа, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов	+ 14 300,0
	<i>Подпрограмма «Эффективное местное самоуправление Московской области»</i>	Расходы на реализацию на территориях муниципальных образований проектов граждан, сформированных в рамках практик инициативного бюджетирования за счет средств местного бюджета	+ 2 451,5

Наименование программы	Наименование подпрограммы	Наименование мероприятия	Отклонение тыс. руб. (+/-)
	Обеспечивающая подпрограмма	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в сфере информационной политики	+ 7 981,2
Итого по МП:			+ 24 732,7
9. «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»	Подпрограмма «Дороги Подмосковья»	Расходы на содержание автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования, в том числе обеспечение функционирования парковок (парковочных мест) (за счет поступлений от акцизов по подакцизным товарам)	+ 6 678,2
		Расходы на содержание автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования, в том числе обеспечение функционирования парковок (парковочных мест)	+ 18 062,5
		Расходы на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда муниципального образования	+ 10 150,0
Итого по МП:			+ 34 890,7
10. «Цифровое муниципальное образование»	Подпрограмма «Развитие информационной и технологической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики муниципального образования Московской области»	Расходы на развитие информационной инфраструктуры	+ 876,0
		Расходы на информационную безопасность	+ 502,1
Итого по МП:			+ 1 378,1
11. «Формирование современной комфортной городской среды»	Подпрограмма «Комфортная городская среда»	Расходы на обустройство и установку детских, игровых площадок на территории муниципальных образований за счет средств местного бюджета	+ 6 300,0
		Расходы на реализацию программ формирования современной городской среды в части	+ 1,0

Наименование программы	Наименование подпрограммы	Наименование мероприятия	Отклонение тыс. руб. (+/-)
		достижения основного результата по благоустройству общественных территорий (благоустройство общественных территорий муниципальных образований Московской области, площадью менее 0,5 га)	
		Расходы на устройство систем наружного освещения в рамках реализации проекта «Светлый город» (софинансирование за счет средств местного бюджета)	+ 1,0
		Расходы на благоустройство общественных территорий муниципальных образований Московской области (за исключением мероприятий по содержанию территорий)	+ 3 452,7
	<i>Подпрограмма «Создание условий для обеспечения комфортного проживания жителей, в том числе в многоквартирных домах на территории Московской области»</i>	Расходы на содержание территорий в нормативном состоянии	+ 2 096,6
		Расходы на модернизацию детских игровых площадок, установленных ранее с привлечением средств бюджета Московской области	+ 1,0
Итого по МП:			+ 9 755,7
12. «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда»	<i>Подпрограмма «Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области, признанного таковым после 1 января 2017 года»</i>	Расходы на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года	- 16 135,4
Итого по МП:			- 16 135,4
13. «Чистый округ»	<i>Подпрограмма «Создание условий для обеспечения комфортного проживания жителей, в том числе в многоквартирных домах на территории муниципального образования»</i>	Расходы на ремонт подъездов в многоквартирных домах	+ 1,0
		Расходы на ремонт дворовых территорий	+ 18 298,2
		Расходы на создание и ремонт пешеходных коммуникаций	+ 2 089,4
Итого по МП:			+ 20 388,6
ВСЕГО:			+ 403 709,4

Исходя из представленного обоснования необходимости принятия проекта решения предлагается увеличить программные расходы в общей сумме на 403 709,4 тыс. руб. или на 4,65 процента, в связи с выделением дополнительных бюджетных средств на реализацию программ.

Расходы на реализацию муниципальных программ с учетом увеличения составят 9 075 229,9 тыс. руб. (первоначально расходы были утверждены в общей сумме 8 671 520,5 тыс. руб.).

Обращаем внимание, проектом вносятся изменения в 13 муниципальных программ, следовательно, в соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ и Порядка разработки и реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации № 243-ПА/н от 02.05.2023г, объемы их финансирования подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете городского округа.

По выделяемым дополнительно средствам в рамках муниципальных программ необходимо отметить следующее.

В рамках муниципальных программ «Культура и туризм», «Образование», «Управление имуществом и муниципальными финансами» предусматриваются расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений.

Обращаем внимание, что в соответствии с требованиями Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями городского округа Долгопрудный, утвержденного постановлением администрации городского округа от 30.12.2022 № 874-ПА, изменение объема субсидии в течение срока выполнения муниципального задания осуществляется только при изменении муниципального задания.

В целях недопущения нарушений Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями городского округа Долгопрудный Московской области органам администрации г. о. Долгопрудный, выполняющим функции и полномочия учредителей муниципальных бюджетных и автономных учреждений необходимо внести соответствующие изменения в муниципальные задания.

Проектом предлагается уменьшить в 2026 году расходы на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (реконструкции) муниципальной собственности городского округа Долгопрудный области на сумму 1 778,2 тыс. руб. или на 0,8 процента. Однако, в обосновании к проекту решения не указан объект, по которому уменьшается бюджетное финансирование и в связи с чем.

Согласно представленному обоснованию необходимости принятия проекта предлагается увеличить в 2026 году непрограммные расходы на общую сумму 1 799,4 тыс. руб. на оплату исполнительных листов, судебных издержек.

Следует обратить внимание, что расходы на оплату исполнительных листов, судебных издержек имеют признаки неэффективного использования бюджетных средств в ходе формирования и исполнения бюджета городского округа.

Источником покрытия дефицита бюджета на 2026 год предусматриваются снижение остатков средств на едином счете бюджета и привлечение коммерческого кредита от кредитной организации.

Изменения и дополнения в части муниципальных заимствований не планируются.

Выводы:

1. Проектом решения планируется изменение основных характеристик бюджета городского округа Долгопрудный на 2026 год, к которым в соответствии с п.1 ст.184.1 БК РФ относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета. Изменение основных характеристик бюджета городского округа Долгопрудный на плановый период 2027 и 2028 годов не планируется.

2. Доходная часть бюджета городского округа на 2026 год увеличивается на 5 499,8 тыс. руб. или на 0,07 процента. Расходная часть бюджета городского округа на 2026 год увеличивается в целом на сумму 405 508,8 тыс. руб. или на 4,65 процента.

3. На 2026 год проектом решения вносятся изменения в объемы финансирования 13 муниципальных программ. Расходы на реализацию муниципальных программ в целом увеличатся на общую сумму 403 709,4 тыс. руб. или на 4,65 процента, в связи с выделением дополнительных бюджетных средств на реализацию муниципальных программ.

4. Увеличиваются непрограммные расходы на общую сумму на 1 799,4 тыс. руб. на оплату исполнительных листов, судебных издержек, что влечет неэффективное использование бюджетных средств.

5. Дефицит бюджета на 2026 год предусматривается в сумме 800 009,0 тыс. руб., который не противоречит требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Источником покрытия дефицита бюджета на 2026 год предусматриваются снижение остатков средств на едином счете бюджета и привлечение коммерческого кредита от кредитной организации.

6. Изменения и дополнения в части муниципальных заимствований на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годы не предусматриваются.

7. Изменения, вносимые проектом решения в бюджет городского округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годы, не противоречат нормам действующего бюджетного законодательства.

Предложения:

1. Заказчикам муниципальных программ в соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ объемы финансирования муниципальных программ, в которые вносятся изменения, после утверждения проекта решения необходимо привести в соответствие решению о бюджете городского округа.

2. Контрольно-счетная палата предлагает принять проект решения к рассмотрению с учетом предложений, изложенных в заключении.

Заместитель председателя



Рыжова С.А.