

**УТВЕРЖДЕНО**

распоряжением Контрольно-счетной палаты  
городского округа Долгопрудный  
от «13» ноября 2025 № 91

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах экспертизы проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменения в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный от 25.09.2023 № 104-нр «О муниципальном дорожном фонде городского округа Долгопрудный Московской области»**

**Основание для проведения экспертизы:**

- пункт 1.8 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Долгопрудный на 2025 год.

**Предмет проведения экспертизы:**

- проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменения в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный от 25.09.2023 № 104-нр «О муниципальном дорожном фонде городского округа Долгопрудный Московской области»

**Объект экспертизы:**

- Администрация городского округа Долгопрудный.

**Цель экспертизы:**

- выявление факторов риска при формировании средств бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета;

- оценка соответствия вносимого проекта действующему законодательству и оценка последствий его принятия.

**Вопросы проведения экспертизы:**

- проверка соответствия требованиям федерального законодательства Российской Федерации и законодательства Московской области, правовым актам городского округа Долгопрудный;

- проверка невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления городского округа Долгопрудный – администрацию городского округа Долгопрудный;

- обоснованность финансово-экономического обоснования к проекту решения;

- обоснованность заявленных финансово-экономических последствий принятия проекта муниципального правового акта.

**Исследуемый период:** 2025 год

**Сроки проведения экспертизы:** с 11.11.2025 по 18.11.2025.

### **Результаты экспертизы**

Согласно представленному обоснованию к проекту решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области, проект подготовлен в целях реализации пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект внесен и.о. главы городского округа Долгопрудный Московской области П.Ю. Нуштаевым.

Следует отметить, что Контрольно-счетной палатой городского округа Долгопрудный в Заключении по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения бюджета городского округа Долгопрудный за 1 квартал 2025 года», утвержденным распоряжением Контрольно-счетной палаты городского округа Долгопрудный от «20» мая 2025 № 86 (далее - Заключение КСП) отмечалось следующее.

В соответствии с п. 1 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

На основании п. 5 ст. 179.4 БК РФ муниципальный дорожный фонд создается решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете).

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, указанным в абзаце 1 п.5 статьи 179.4 БК РФ от доходных источников, указанных в Положении о муниципальном дорожном фонде городского округа Долгопрудный Московской области, утвержденном решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 25.09.2023 № 104-нр (далее – решение № 104-нр), а именно:

- доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин, прямогонный бензин, подлежащих зачислению в местный бюджет;

- плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения тяжеловесными транспортными средствами;
- штрафы за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства;
- плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам городского округа Долгопрудный;
- безвозмездные поступления в бюджет городского округа от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог городского округа;
- иные поступления в бюджет городского округа.

Согласно статье 179.4 БК РФ, иные поступления в местный бюджет — это утвержденные конкретные источники решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

В Положении о муниципальном дорожном фонде городского округа Долгопрудный Московской области, утвержденном решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 25.09.2023 № 104-нр (далее – решение № 104-нр), не указано, какие именно доходные источники могут относиться к иным поступлениям и формировать дорожный фонд, в связи с чем не представилось возможным определить объем поступивших в 1 квартале 2025 года средств в дорожный фонд.

Кроме того, Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда (решение № 104-нр) определено, что главные администраторы доходов бюджета городского округа разрабатывают и представляют в Финансовое управление администрации городского округа прогноз поступлений в дорожный фонд городского округа. Однако, не указано кто конкретно (наименование главного администратора) и отсутствует методика прогнозирования доходных источников дорожного фонда.

Таким образом, в Заключении КСП указывалось, что Положение о дорожном фонде необходимо конкретизировать в части иных поступлений в дорожный фонд, а также установить ответственных администраторов доходных источников дорожного фонда и методику прогнозирования данных доходных источников.

В связи с чем Финансовым управлением администрации подготовлен настоящий проект.

Согласно представленному проекту предлагается:

«1. Внести в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный

от 25.09.2023 № 104-нр «О муниципальном дорожном фонде городского округа Долгопрудный Московской области» (далее – решение) изменение, изложив приложение 1 «Положение о муниципальном дорожном фонде городского округа Долгопрудный» к решению в новой редакции (прилагается).» (далее - Положение).

В представленном проекте предлагается конкретизировать доходные источники, формирующие дорожный фонд.

В соответствии с пунктом 3 Положения «Объем бюджетных ассигнований Фонда утверждается решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области о бюджете городского округа Долгопрудный на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета городского округа Долгопрудный от:

1) акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

2) платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения тяжеловесными транспортными средствами;

3) платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам городского округа Долгопрудный;

4) доходов от предоставления на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения и местах внеуличной дорожной сети, относящихся к собственности городских округов;

5) межбюджетных трансфертов из бюджетов другого уровня бюджетной системы Российской Федерации;

6) передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения;

7) платы по соглашениям об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта объектов дорожного сервиса, их эксплуатации, установки и эксплуатации рекламных конструкций;

8) платы по соглашениям об установлении публичных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации;

9) поступлений от налога на доходы физических лиц не более 50 % от прогнозируемого объема поступлений в бюджет городского округа Долгопрудный;

10) возмещения ущерба, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования местного значения, противоправными деяниями юридических или физических лиц;

11) доходов от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности городского округа Долгопрудный;

12) доходов бюджета городского округа Долгопрудный от транспортного налога (если законом Московской области установлены единые нормативы отчислений от транспортного налога в местные бюджеты);

13) безвозмездных поступлений в бюджет городского округа Долгопрудный от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог городского округа Долгопрудный».

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы бюджета – поступающие в бюджет денежные средства.

Денежные средства поступают в бюджет от уплаты налогов, административных платежей и сборов, платы за использование имущества, находящегося в муниципальной собственности и т.п., в связи с чем формулировка части 6 и части 10 пункта 3 Положения является некорректной, поскольку доходами являются именно «денежные средства, поступающие от передачи в аренду...» и «денежные средства, поступающие от уплаты возмещения ущерба», а не «передача в аренду...» или «возмещения ущерба...». На основании изложенного, данные пункты требуют корректировки.

Частью 13 пункта 3 Положения доходным источником фонда предусматриваются «безвозмездные поступления в бюджет городского округа Долгопрудный от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольные пожертвования, в отношении автомобильных дорог городского округа Долгопрудный».

Пунктом 10 «Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда городского округа Долгопрудный Московской области» (Приложение № 2 к решению 104-нр) определено, что «Перечисление безвозмездных поступлений от физических или юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог городского округа Долгопрудный, в доходы бюджета городского округа Долгопрудный осуществляется после

**заключения договора пожертвования между указанным физическим или юридическим лицом с одной стороны и администрацией городского округа Долгопрудный Московской области с другой стороны».**

Однако, ни в Положении, ни в Порядке не определено, какое подразделение администрации заключает такие договоры, администрирует поступление по ним денежных средств и т.п. Данный вопрос требует уточнения.

Необходимо также добавить, что для прозрачности отчетности по использованию бюджетных средств Дорожного фонда приложение к Положению «Отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда городского округа Долгопрудный Московской области» целесообразно конкретизировать, то есть в форме Отчета указать все доходные источники и направления расходования, установленные Положением о Дорожном фонде.

В соответствии со статьей 15 Положения о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.09.2021 № 69-нр, Отчет об исполнении бюджета городского округа за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года составляется Финансовым управлением, утверждается администрацией городского округа и направляется в Совет депутатов городского округа и Контрольно-счетную палату городского округа, в связи с чем предлагаем добавить в пункт 7 Положения обязанность о предоставлении Отчета об использовании бюджетных ассигнований Фонда в Совет депутатов городского округа Долгопрудный Московской области в составе не только проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области об исполнении бюджета городского округа Долгопрудный за отчетный финансовый год, но и в составе ежеквартальной отчетности об исполнении бюджета городского округа (за первый квартал, полугодие, девять месяцев).

В связи с данным предложением предлагаем пункт 7 Положения о фонде изложить в редакции:

«Отчет об использовании бюджетных ассигнований Фонда представляется в Совет депутатов городского округа Долгопрудный Московской области в составе ежеквартальной отчетности об исполнении бюджета городского округа (за первый квартал, полугодие, девять месяцев) и проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области об исполнении бюджета городского округа Долгопрудный за отчетный финансовый год в соответствии с приложением к настоящему Положению».

В целом Приложение № 1 к проекту решения «Положение о муниципальном дорожном фонде городского округа Долгопрудный Московской области» соответствует действующему законодательству.

Срок вступления в силу решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области предлагается установить со дня его официального опубликования (обнародования).

Опубликовать (обнародовать) настоящее решение предлагается в периодическом печатном издании «Вестник «Долгопрудный» и разместить его в сетевом издании «Официальный сайт администрации города Долгопрудный» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что соответствует действующему законодательству.

**Выводы:**

1. Вносимый проект не нарушает норм действующего законодательства.
2. Вносимый проект отрицательно не влияет на выполнение (неполное выполнение) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления городского округа Долгопрудный – администрацию городского округа Долгопрудный.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту решения соответствует требованиям законодательства.
4. Заявленные финансово-экономические последствия принятия проекта муниципального правового акта соответствуют требованиям законодательства.

**Предложения:**

1. Контрольно-счетная палата городского округа Долгопрудный предлагает принять к рассмотрению внесенный проект с учетом изложенных в Заключение предложений.

**Заместитель председателя**



**С. А. Рыжова**