

УТВЕРЖДЕНО

распоряжением

Контрольно-счетной палаты
городского округа Долгопрудный
от «30» апреля 2025 г. № 38

ОТЧЕТ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Обобщение результатов аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения муниципальных нужд городского округа Долгопрудный
Московской области, проведенного Контрольно-счетной палатой городского
округа Долгопрудный, за 2024 год»**

Основание для проведения экспертизы:

- пункт 1.9 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты от 25 декабря 2024 № 112.

Предмет проведения экспертизы:

- деятельность заказчиков по использованию бюджетных средств на закупки товаров (работ, услуг), осуществляемая в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;

- результаты осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – закупки) в 2024 году и результаты аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, проведенного по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2024 году.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- муниципальные заказчики в 2024 году

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд в 2024 году;

- анализ сведений и обобщение результатов контроля и аудита в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд в 2024 году;

- анализ достижения результатов выполнения мероприятий, установленных в подпрограмме 2 «Развитие конкуренции» муниципальной программы городского округа Долгопрудный «Предпринимательство» на 2023-2027 годы, утвержденной постановлением администрации от 30.12.2022 № 853-ПА/н.

Исследуемый период: с 01 января по 31 декабря 2024 года.

Сроки проведения мероприятия: с 19 марта по 30 апреля 2025 года

Исполнители экспертизы: заместитель председателя - Рыжова С.А.,
эксперт – Коршунова Н.И.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

Обобщенная информация о результатах осуществления аудита в сфере закупок в 2024 году подготовлена Контрольно-счетной палатой городского округа Долгопрудный (далее – КСП) в соответствии с пунктом 1.9 Плана работы КСП на 2025 год, статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44), а также по результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных в соответствии с Планом работы на 2024 год, программами которых предусматривалось проведение аудита закупок или его элементов.

При подготовке обобщённой информации о результатах аудита в сфере закупок за 2024 год использовалась информация о результатах контроля в сфере закупок за 2024 год, предоставленная отделом муниципального финансового контроля Финансового управления администрации городского округа Долгопрудный, информация о результатах закупок, проведенных в 2024 году, предоставленная муниципальным казенным учреждением «Центр закупок – Долгопрудный», информация, размещенная в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) и в Единой автоматизированной системе управления закупками Московской области (далее – ЕАСУЗ), на портале исполнения контрактов ЕАСУЗ (далее – ПИК ЕАСУЗ), информация из бюджетной отчетности об исполнении бюджета городского округа Долгопрудный за 2024 год и годовой бюджетной отчетности за 2024 год главных администраторов бюджетных средств городского округа Долгопрудный.

Финансовое обеспечение закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд городского округа Долгопрудный Московской области

Оценка финансового обеспечения закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд городского округа Долгопрудный осуществлялась на основании данных решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 20 декабря 2023 года № 139-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (со всеми изменениями), сводной бюджетной росписи бюджета городского округа

Долгопрудный, бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского округа (далее – ГАБС) с учетом выборки источников финансирования расходов на закупки, установленных указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

По данным консолидированной бюджетной отчетности (ф.0503160), на конец отчетного периода на территории городского округа Долгопрудный Московской области осуществляли свою деятельность 41 муниципальный и 2 иных (муниципальные унитарные предприятия) заказчиков.

Согласно п.16 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) заказчиков определяется как утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиками закупок в соответствии с требованиями указанного Федерального закона, в том числе - для оплаты контрактов, заключенных до начала отчетного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Согласно данным, представленным в таблице 1 (по данным годовых форм бюджетной отчетности ГРБС (ф.0503127), показатели 2,3,4 по данным отчетов об исполнении учреждениями плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737 по состоянию на 01.01.2025), объем финансового обеспечения закупок главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных бюджетных (автономных) учреждений в 2024 году составил 2 027 629,71 тыс. руб., что на 1 553 610,67 тыс. руб. или на 43,4 % меньше чем в 2023 году (3 581 240,38 тыс. руб.). Исполнение по всем участникам (за счет всех источников) составило 86,38 процента (в 2023 году исполнение 87,41%).

Таблица 1 (тыс. руб.)

№ п/п	Источники финансирования закупок	Объем бюджетных ассигнований на закупки	Доля в общем объеме закупок (процент)	Исполнение	Процент исполнения бюджетных ассигнований на закупки
1.	Бюджет городского округа (ГРБС), всего	641 405,21	31,63	595 225,91	92,80
2.	Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, всего	985 893,89	48,63	843 614,89	85,57
	<i>в том числе:</i>				
	<i>за счет субсидий на выполнение муниципального задания</i>	704 193,46	34,73	585 192,94	83,10

№ п/п	Источники финансирования закупок	Объем бюджетных ассигнований на закупки	Доля в общем объеме закупок (процент)	Исполнение	Процент исполнения бюджетных ассигнований на закупки
	за счет средств субсидий на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания	276 674,38	13,65	258 421,95	93,40
	за счет средств субсидии на цели осуществления капитальных вложений	5 026,05	0,25	0,0	0,0
3.	Средства бюджетных и автономных учреждений от иной, приносящей доход деятельности	400 330,61	19,74	312 597,35	78,08
	ВСЕГО:	2 027 629,71	100	1 751 438,15	86,38

Согласно данным сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Долгопрудный на 31.12.2024 и данным бюджетной отчетности (ф.0503127), бюджетные ассигнования ГРБС на осуществление закупок составили 641 405,21 тыс. руб. или 31,63 процента от общего объема утвержденных средств на закупки в размере 2 027 629,71 тыс. руб.

Наибольшую долю бюджетных ассигнований на закупки в общем объеме финансирования составляли плановые расходы по субсидиям муниципальным бюджетным и автономным учреждениям 48,63 процента или 985 893,89 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования на закупки в 2024 году исполнены в общей сумме 1 751 438,15 тыс. руб. - в среднем на 86,38 процентов. Процент исполнения в целом варьировался в диапазоне от 0,0 процента (средства субсидии на цели осуществления капитальных вложений) до 93,40 процентов (средства субсидий на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания).

Доля неисполненных бюджетных ассигнований на осуществление закупочной деятельности составила 13,62 процента или 276 191,56 тыс. руб.

Осуществление закупочной деятельности муниципальными заказчиками городского округа Долгопрудный в 2024 году

Согласно представленной МКУ «Центр закупок – Долгопрудный» информации, за 2024 год проведено 2 938 закупок на сумму 3 140,6 млн. руб., из них 221 конкурентных

процедур на сумму 2 167,5 млн. руб. и 2 717 закупок у единственного поставщика на сумму 973,1 млн. руб.

В соответствии со статьёй 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Информация об объемах и структуре применяемых конкурентных способов закупок, проведенных в период с 01.01.2024 по 31.12.2024 приведена в таблице №2:

Таблица №2

Способы определения поставщика в соответствии с законодательством	2024 год		
	Кол-во процедур	Сумма в тыс. руб.	Доля в общем объеме закупок, %
1	2	3	4
Предварительный отбор	-	-	-
Запрос котировок в электронной форме	20	37 160,04	1,18
<i>в том числе по несостоявшимся торгам</i>	3	4 127,38	-
Открытый конкурс в электронной форме,	77	1 677 503,17	53,41
<i>в том числе по несостоявшимся торгам</i>	14	833 565,52	-
Запрос предложений в электронной форме	-	-	-
Запрос предложений	-	-	-
Запрос котировок	-	-	-
Конкурс с ограниченным участием,	-	-	-
<i>в том числе по несостоявшимся торгам</i>	-	-	-
Открытый конкурс,	-	-	-
<i>в том числе по несостоявшимся торгам</i>	-	-	-
Электронный аукцион,	124	452 806,79	14,42
<i>в том числе по несостоявшимся торгам</i>	36	167 304,34	-
Закупки у единственного поставщика	2 717	973 111,69	30,99
Итого:	2 938	3 140 581,69	100

Как видно из таблицы, проведено 221 конкурентная процедура, из них 124 электронных аукционов, 77 открытых конкурсов в электронной форме, и 20 запросов котировок в электронной форме на общую сумму 2 167 470,00 тыс. руб.

Всего состоялись 168 процедур на общую сумму 1 162 472,76 тыс. руб.

В 2024 году конкурентные закупки в электронной форме осуществлялись с использованием электронных площадок: РТС-тендер, Сбербанк – АСТ, Фабрикант.

Применяемые конкурентные способы закупок в 2024 году составили 69,01% от общего объема закупок. Самым распространенным способом определения поставщика являлись электронный аукцион и открытый конкурс в электронной форме, способствуя открытости и прозрачности осуществления закупок. По результатам электронного аукциона заключены 88 контрактов на общую сумму 285 502,45 тыс. руб. (9,09 % от совокупного годового объема закупок), открытого конкурса в электронной форме 63 контракта на общую сумму 843 937,65 тыс. руб. (26,87 % от совокупного годового объема закупок).

Наименее востребованным конкурентным способом являлся запрос котировок в электронной форме, по результатам которого заключены 17 контрактов на общую сумму 33 032,66 тыс. руб. (1,05 % от совокупного годового объема закупок).

Объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без учета закупок, признанных несостоявшимися, по итогам 2024 года составил 973 111,69 тыс. руб. (2 717 закупок) или 30,98% от общего объема закупок, из них:

- на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (закупка объемом до 600 тысяч рублей) **1 157 закупок**;

- на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (закупка объемом до 600 тысяч рублей) **1254 закупки**;

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (закупка услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ) **143 закупки**;

- по иным основаниям кроме пунктов 4-5,8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **162 закупки.**

Наибольший удельный вес заключенных контрактов от общего количества закупок у единственного поставщика, без учета несостоявшихся торгов, приходится на закупки, осуществленные по п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (объёмом до 600 тыс. рублей) 46,15% или 1254 закупки и по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ – 42,58% или 1 157 закупок.

Закупки в соответствии с п. 8 ч. 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ составили 5,26% или 143 закупки.

Закупки по иным основаниям (кроме пунктов 4-5,8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) составили 5,96% или 162 закупки. К таким закупкам относятся закупки по:

п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (у естественных монополий) 5 контрактов;

п. 3 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (выполнение работ по мобилизационной подготовке в Российской Федерации) 2 контракта;

п. 6 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями) 1 контракт;

п. 14 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупка изданий с исключительными правами, предоставление доступа к ним) 60 контрактов;

п. 17 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключение контрактов театром, учреждением, осуществляющим концертную или театральную деятельность, в том числе концертным коллективом (танцевальным коллективом, хоровым коллективом, оркестром, ансамблем), телерадиовещательным учреждением, цирком, музеем, домом культуры, дворцом культуры, домом (центром) народного творчества, домом (центром) ремесел, клубом, образовательной организацией, зоопарком, планетарием, парком культуры и отдыха, заповедником, ботаническим садом, национальным парком, природным парком или ландшафтным парком с конкретным физическим лицом на создание произведения литературы или искусства, либо с конкретным физическим лицом или конкретным юридическим лицом, осуществляющими концертную или театральную деятельность, в том числе концертным коллективом (танцевальным коллективом, хоровым коллективом, оркестром, ансамблем), на исполнение, либо с физическим лицом или юридическим

лицом на изготовление и поставки декораций (в том числе для обеспечения сценических, аудиовизуальных эффектов), сценической мебели, сценических костюмов (в том числе головных уборов и обуви) и необходимых для создания декораций (в том числе для обеспечения сценических, аудиовизуальных эффектов) и костюмов материалов, а также театрального (концертного) реквизита, музыкальных инструментов, бутафории, грима, постижерских изделий, театральных кукол, необходимых для создания и (или) исполнения произведений указанными организациями) 21 контракт;

п. 18 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключение контрактов на оказание услуг по реализации входных билетов и абонементов на посещение театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий, экскурсионных билетов и экскурсионных путевок – бланков строгой отчетности) 1 контракт;

п. 22 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключение контрактов управления в многоквартирном доме или открытого конкурса, проводимого органом местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством, управляющей компанией, если помещения в многоквартирном доме находятся в частной, государственной или муниципальной собственности) 9 контрактов;

п. 23 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключение контрактов на выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию, эксплуатационному контролю зданий, сооружений, содержанию и ремонту общего имущества в здании, одного или нескольких нежилых помещений, принадлежащих заказчику на праве собственности, или закрепленных за ним на праве хозяйственного ведения либо на праве оперативного управления) 28 контрактов;

п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии) 36 контрактов;

Количество несостоявшихся процедур в 2024 году (по данным МКУ «Центр закупок-Долгопрудный») составило 53 на общую сумму 1 004 997,24 тыс. рублей или 23,98 % в общем количестве конкурентных процедур (221 процедур).

Информация о заключенных контрактах по несостоявшимся торгам по следующим конкурентным способам определения поставщика представлена в таблице № 3:

Таблица № 3

Способы определения поставщика в соответствии с законодательством	Кол-во процедур	Сумма, тыс. руб.	Доля в общем объеме по несостоявшимся закупкам, %
---	-----------------	------------------	---

Запрос котировок в электронной форме, в том числе: по несостоявшимся торгам	3	4 127,38	0,43
Открытый конкурс в электронной форме всего, в том числе: по несостоявшимся торгам	14	833 565,52	86,38
Электронный аукцион, в том числе: по несостоявшимся торгам	36	167 304,34	17,34
ИТОГО по несостоявшимся торгам:	53	964 997,24	100

Как видно из таблицы № 3, 36 процедур или 86,38 % от общего объема закупок по несостоявшимся конкурентным процедурам признаны несостоявшимися торги по электронному аукциону, в основном по следующим основаниям:

- в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 52 Закона 44-ФЗ (по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной заявки на участие в закупке);
- в соответствии с п. 1 ч.1 ст. 52 Закона 44-ФЗ (по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке);
- в соответствии с п. 2 ч.1 ст. 52 Закона 44-ФЗ (по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке только одна заявка на участие в закупке соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки).

Контракты (договоры), заключенные по несостоявшимся торгам являются негативным моментом осуществления закупок и не способствуют повышению прозрачности и конкурентности закупок.

Следует отметить, что несостоявшиеся торги по электронному аукциону в 2024 году не сократились, а увеличились на 12,5 % относительно 2023 года (2022 год – 31 процедура, 2023 год – 32 процедуры, 2024 год – 36 процедур).

Информация о количестве и стоимости расторгнутых контрактов по основаниям их расторжения приведена в таблице № 4:

Таблица № 4

Основание расторжение контракта	Количество контрактов, шт.	Общий объем контрактов, тыс. рублей
По соглашению сторон	460	1 864 650,46
Односторонний отказ заказчика	9	2 970,23
По решению суда	3	16 000,00
Односторонний отказ поставщика	1	993,09
Всего:	473	1 884 613,78

Как видно из таблицы № 4, в 2024 году расторжение контрактов в основном осуществлялось по соглашению сторон или 97% всех расторгнутых контрактов. Общая стоимость контрактов, расторгнутых по данному основанию, составила 1 864 650,46 тыс. рублей.

Количество контрактов, расторгнутых по основаниям одностороннего отказа со стороны заказчика, составило 9 единиц на сумму 2 970,23 тыс. рублей и со стороны поставщика 1 контракт на сумму 993,09 тыс. руб.

Контракты, расторгнутые в одностороннем порядке, могут быть признаны неэффективными, поскольку затраченные заказчиком на проведение закупки временные, финансовые и иные ресурсы не дали положительного результата и нарушают принцип ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, установленный статьей 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

Сведения о неустойках, начисленных за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиками обязательств, предусмотренных контрактом (в том числе гарантийных обязательств) в 2024 году приведены в таблице № 5:

Таблица № 5

Количество расторгнутых контрактов, по которым начислена неустойка, шт.	Общий объем расторгнутых контрактов, по которым начислена неустойка, тыс. рублей	Размер начисленной неустойки, тыс. рублей
28	520 171,64	449,24

Развитие конкуренции в городском округе Долгопрудный.

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» определено, что активное содействие развитию конкуренции в Российской Федерации является приоритетным направлением деятельности законодательных и исполнительных органов государственной власти.

В соответствии с Национальным планом содействия развитию конкуренции основными задачами в части проведения торгов являются: увеличение доли прямых закупок для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМП); сокращение доли несостоявшихся торгов; недопущение сокращения участников торгов; сокращение доли закупок у единственного поставщика.

В целях развития сферы закупок конкурентной среды в рамках Федерального закона № 44-ФЗ на территории городского округа Долгопрудный реализуется подпрограмма 2 «Развитие конкуренции» муниципальной программы городского округа Долгопрудный «Предпринимательство» на 2023-2027 годы, утвержденная постановлением администрации города от 30.12.2022 № 853-ПА/н.

В рамках подпрограммы 2 реализуется комплекс мер, направленных на увеличение доли проведенных конкурентных процедур от общего количества осуществленных закупок в соответствии с 44-ФЗ заказчиками городского округа Долгопрудный». На 2024 год установлены следующие показатели реализации по вопросам торгов (закупок).

1) Доля обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу (ФАС России, УФАС по Московской области) (от общего количества опубликованных закупок), плановое значение – 2,4 %. Достигнутое значение – 0,5 % при количестве обоснованных (частично обоснованных) жалоб – 1.

Жалоба связана с допущенным заказчиком нарушением при описании объекта закупки.

2) Доля несостоявшихся закупок от общего количества конкурентных закупок, плановое значение – 32 %, достигнутое значение – 24,1 %. Согласно отчета о реализации подпрограммы за 2024 год не состоялись 53 конкурентные процедуры (реконструкция гимназии №13, ПИР+СМР д/с на 110 мест, благоустройство территорий, уборка парка, вывоз снега, техническое обслуживание видеокамер, охрана, ликвидация свалок, содержание и ямочный ремонт дорог, текущий ремонт объектов, схема теплоснабжения, подписка, техническое обслуживание оборудования и зданий, изготовление ледяных фигур, поставка товара: мониторы, бумага для спецтехники, батуты, песок, светильники и другие, где не подано ни одной заявки на участие в закупке, либо подана только 1 заявка, либо по результатам рассмотрения заявок только один участник признается соответствующим требованиям заказчика).

3) Доля закупок среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, плановое значение – 45 %, достигнутое значение – 59,7 %.

4) Доля стоимости контрактов, заключенных с единственным поставщиком по несостоявшимся закупкам, плановое значение – 39 %, достигнутое значение – 47 %, что связано со значительным количеством важных закупок с большой суммой контрактов (строительство детского сада, содержание дорог, ремонты зданий и помещений, устройство площадок).

5) Доля общей экономии денежных средств по результатам осуществления закупок, плановое значение – 8%, достигнутое значение – 8,7%, общий объем экономии бюджетных средств составил 39 000,0 тыс. руб.

6) Среднее количество участников закупок, плановое значение – 4,5 участника, достигнутое значение – 3,8 участника.

Не достижение установленного показателя связано с большим количеством закупок, где малое количество участников (строительство и ремонты зданий и помещений, ремонты дорог, содержание дорог, устройство площадок, питание школьников, охрана). На 159 объявленных процедур поступило 598 заявок.

7) Количество сформированных материалов с анализом результатов опросов о состоянии и развитии конкуренции на товарных рынках муниципального образования, плановое значение – 4 единицы, достигнутое значение – 4 единицы.

8) Доля достигнутых плановых значений ключевых показателей развития конкуренции на товарных рынках муниципального образования, плановое значение - 100 %, достигнутое значение – 100 %.

9) Индекс совокупной результативности реализации мероприятий, направленных на развитие конкуренции, плановое значение – 1, достигнутое значение – 1,53

Согласно отчета о реализации подпрограммы «Развитие конкуренции» за 2024 год с целью внедрения требований стандарта на территории городского округа:

1) Определен уполномоченный орган по содействию развитию конкуренции в городском округе Долгопрудный Московской области (постановление администрации от 28.06.2024 № 329-ПА) – Управление экономики администрации г. о. Долгопрудный.

2) Создана Рабочая группа по внедрению стандарта развития конкуренции в городском округе Долгопрудный Московской области (постановление Администрации городского округа Долгопрудный от 28.06.2024 № 330-ПА) в составе 16 членов, под председательством заместителя главы городского округа Долгопрудный. Постановление администрации размещено на официальном сайте городского округа Долгопрудный в разделе «Развитие конкуренции» по ссылке <http://www.dolgoprudny.com/normative-base/razvitie-konkurentsii/>.

3) Утвержден Перечень приоритетных и социально-значимых рынков по содействию развитию конкуренции в городском округе Долгопрудный Московской области (постановление администрации городского округа Долгопрудный от 17.02.2023 № 62-ПА). Постановление администрации размещено на официальном сайте городского округа Долгопрудный в разделе «Развитие конкуренции» по ссылке <http://www.dolgoprudny.com/normative-base/razvitie-konkurentsii/>. Мониторинг проводится на постоянной основе.

3) Утвержден план мероприятий («Дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в городском округе Долгопрудный Московской области на 2023-2025 годы

(постановление администрации городского округа Долгопрудный от 17.02.2023 № 62-ПА).

4) Проводится информирование субъектов малого предпринимательства о проводимых конкурентных процедурах в городском округе Долгопрудный, на официальном сайте администрации города Долгопрудного.

В целях реализации Стандарта в городском округе Долгопрудный Постановлением администрации город Долгопрудного от 17.02.2023 года № 62-ПА утвержден перечень приоритетных и дополнительных рынков. Определены 8 (восемь) приоритетных рынков:

1. Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

2. Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды.

3. Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов.

4. Рынок ритуальных услуг Московской области.

5. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

6. Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

7. Рынок жилищного строительства (за исключением Московского фонда реновации, жилой застройки и индивидуального строительства).

8. Рынок наружной рекламы.

и 2 (два) дополнительных рынка:

1. Рынок услуг общественного питания.

2. Рынок услуг туризма и отдыха.

Основными направлениями развития конкуренции на территории городского округа Долгопрудный являются:

- продолжение работы со структурными подразделениями администрации городского округа Долгопрудный по реализации мероприятий по содействию развитию конкуренции;

- повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развития конкуренции посредством размещения

информации в сети интернет на официальном сайте администрации городского округа Долгопрудный;

- недопущение повышения доли обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу выше 1,2 процента (от общего количества проведенных процедур);

- недопущение увеличения доли несостоявшихся торгов выше 16 процентов от общего количества объявленных торгов;

- проведение мероприятий по увеличению среднее количество участников на торгах.

- увеличение доли закупок среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ.

К значимым результатам 2024 года следует отнести успешную реализацию Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развития конкуренции и выполнение большинства целевых показателей.

Контроль в сфере закупок

В рамках статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ контроль в сфере закупок осуществляется Финансовым управлением администрации городского округа Долгопрудный, как органом муниципального финансового контроля, уполномоченным на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В 2024 году в рамках контрольных мероприятий уполномоченным органом проверено 4 муниципальных учреждения на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

1. Муниципальное автономное дошкольное общеобразовательное учреждение детский сад № 25

Объем проверенных закупок составил 24 172,90 тыс. руб.

Нарушений не выявлено.

2. Муниципальное бюджетное учреждение «Комплексный молодежный центр»

Объем проверенных закупок составил 7 432,22 тыс. руб.

Выявлены нарушения:

- требований части 20 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и приказа Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении

методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» в части определения начальной максимальной цены контракта.

3. Муниципальное бюджетное учреждение «Долгопрудненская центральная библиотечная система».

Объем проверенных закупок составил 36 029,29 тыс. руб. Объем выявленных нарушений составил 1 792,9 тыс. руб.

Выявлены нарушения:

- требований части 1 статьи 101 Федерального закона № 44-ФЗ;
- требований части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ;
- требований пункта 1.2. части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

4) Муниципальное автономное образовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 17.

Объем проверенных закупок составил 113 212,68 тыс. руб. Объем выявленных нарушений составил 4 811,03 тыс. руб.

Выявлены нарушения:

- требований части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

В результате проведенных всех контрольных мероприятий в сфере закупок за 2024 год выявлено нарушений на сумму 6 603,92 тыс. руб.

В 2024 году в контрольный орган поступило:

- одно обращение о согласовании заключения контракта в соответствии с п.1 части 25 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 253 944,58 тыс. руб., при проверке нарушений не выявлено.

Аудит в сфере закупок

В рамках статьи 98 ФЗ-44 аудит в сфере закупок осуществляется Контрольно-счетной палатой городского округа Долгопрудный.

Аудит в сфере закупок товаров (работ, услуг) осуществлялся в 2024 году по двум направлениям:

- 1) при проведении экспертно-аналитических мероприятий проводился мониторинг закупочной деятельности муниципальных заказчиков;
- 2) в ходе контрольных мероприятий проводился анализ закупочной деятельности на соответствие действующему законодательству в сфере закупок.

В 2024 году в соответствии с планом работы КСП было проведено **9 контрольных**

мероприятий с элементами аудита в сфере закупок по 12 объектам. Охвачено аудитом в сфере закупок 479 закупок на общую сумму 1 943 516,70 тыс. руб. По 11 объектам, в отношении которых в рамках мероприятий проводился аудит (элементы аудита) в сфере закупок, выявлены нарушения.

По результатам проведения аудита закупок выявлены нарушения законодательства о контрактной системе по 9 закупкам или 1,9 % от общего количества проверенных закупок на общую сумму 83 097,92 тыс. руб. Общее количество нарушений по ним составило 13, из них 5 финансовых нарушений на сумму 82 976,79 тыс. руб., в том числе в части проверки:

1. Организации закупок (контрактные службы, комиссии, специализированные организации, централизованные закупки, совместные конкурсы и аукционы, общественное обсуждение крупных закупок и др.) выявлено 2 нарушения, не имеющих суммового выражения по 2 объектам:

1.1 нарушения порядка формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего (их отсутствие) по объектам (Управление образования администрации г. о. Долгопрудный, Финансовое управление администрации г. о. Долгопрудный) (код Классификатора нарушений 4.10).

2. Планирования закупок (план закупок, план-график закупок, обоснование закупки, исполнение требований о нормировании в сфере закупок, определение НМЦК, цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком и пр.) выявлено 6 нарушений, не имеющих суммового выражения по 6 объектам:

2.1 нарушение государственным заказчиком Московской области, муниципальным заказчиком, бюджетным учреждением Московской области, муниципальным бюджетным учреждением порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок, установленного Правительством Московской области, порядка его размещения в Единой автоматизированной системе управления закупками Московской области (Управление образования администрации г. о. Долгопрудный 2 раза в разных проверках, Финансовое управление администрации г. о. Долгопрудный 2 раза в разных проверках, Совет депутатов городского округа Долгопрудный Московской области, МКУ «Центр закупок – Долгопрудный»).

3. Исполнения контракта (законность внесения изменений, порядок расторжения, экспертиза результатов, отчет о результатах, своевременность действий, соответствие результатов установленным требованиям, целевой характер использования результатов) выявлено 5 нарушений, из которых 5 финансовых нарушений на общую сумму 82 976,79 тыс. руб., по 3 объектам:

3.1 Приемка и оплата (неоплата) поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг с нарушением сроков, установленных законом, контрактом (договором) (Администрация г. о. Долгопрудный, Управление образования администрации г. о. Долгопрудный, Управление культуры, физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики администрации г. о. Долгопрудный).

3.2 Неэффективное использование бюджетных средств при осуществлении государственных (муниципальных) закупок (Управление культуры, физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики администрации г. о. Долгопрудный).

4. Применение обеспечительных мер и мер ответственности по контракту выявлено 1 нарушение на сумму 0,08 тыс. руб. по 1 объекту:

4.1 Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) (Управление образования администрации г. о. Долгопрудный).

Для принятия мер по устранению (предотвращению) нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий в 2024 году с элементами аудита в сфере закупок, их причин и последствий объектам контрольных мероприятий КСП г. о. Долгопрудный направлены 8 представлений. Также, информация о выявленных нарушениях № 44-ФЗ направлялась в прокуратуру городского округа Долгопрудный для принятия мер.

Выводы:

1. Общее количество заказчиков, фактически осуществляющих деятельность в 2024 году по Федеральному закону № 44-ФЗ составило 43 единицы.

2. В городском округе Долгопрудный по данным ЕИС и ЕАСУЗ в 2024 году заказчиками объявлено 221 конкурентных способов закупок товаров, работ, услуг на общую сумму 2 167 470,00 тыс. руб. и осуществлены 2 717 закупки у единственного поставщика на общую сумму 973 111,69 тыс. руб. Совокупный годовой объем закупок городского округа Долгопрудный по состоянию на 31.12.2024 составил 2,03 млрд. рублей.

3. В 2024 году расторгнуто 473 контракта или 16,1% от общего количества заключенных контрактов. Расторжение контрактов в основном осуществлялось по соглашению сторон или 97% всех расторгнутых контрактов (460 муниципальных контрактов). Общая стоимость контрактов, расторгнутых по соглашению сторон, составила 1 864 650,46 тыс. рублей.

4. Количество контрактов, расторгнутых по основаниям одностороннего отказа со стороны заказчика, составило 9 единиц (1,9 % от общего количества расторгнутых контрактов) на сумму 2 970,23 тыс. рублей и со стороны поставщика 1 контракт на сумму 993,09 тыс. руб.

5. Количество расторгнутых контрактов, по которым начислена неустойка 28 (5,9 % от общего количества расторгнутых контрактов) на общую сумму 520 171,64 тыс. руб. Размер начисленной неустойки по этим контрактам составил 449,24 тыс. руб.

6. Доля закупок у СМП и СОНО по итогам 2024 года составила 59,7 % при плановом значении 45%, что свидетельствует о достижении (и перевыполнении) планового значения.

7. Общий объем экономии бюджетных средств составил 39 000,0 тыс. руб., доля общей экономии денежных средств по результатам осуществления закупок, плановое значение – 8 %, достигнутое значение – 8,7 %,.

8. По данным отчета за 2024 год о реализации подпрограммы 2 «Развитие конкуренции» муниципальной программы городского округа Долгопрудный «Предпринимательство» на 2023-2027 годы из 9 показателей, установленных в подпрограмме, достигнуты 7 показателей.

Целевые показатели «Доля стоимости контрактов, заключенных с единственным поставщиком по несостоявшимся закупкам, %» и «Среднее количество участников состоявшихся закупок, ед.» не достигнуты.

9. При планировании закупок и их проведении, при исполнении контрактов в 2024 году выявлялись следующие наиболее типичные нарушения: порядка формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего; порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок; приемка и оплата (неоплата) поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг с нарушением сроков; условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору); неэффективное использование бюджетных средств при осуществлении государственных (муниципальных) закупок; неприменение мер ответственности по контракту (договору).

10. Для принятия мер по устранению (предотвращению) нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий в 2024 году с элементами аудита в сфере закупок, их причин и последствий объектам контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой городского округа Долгопрудный были направлены представления.

11. Основные причины отклонений, нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий в рамках аудита в сфере закупок:

- недостаточный внутренний контроль со стороны главных распорядителей бюджетных средств за деятельностью ответственных должностных лиц за соблюдением ими требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг;

- недостаточное качество планирования закупок;

- несовершенство работы единой информационной системы в области закупок.

Предложения:

Муниципальным заказчикам:

1) обеспечить полное и своевременное формирование планов-графиков закупок и внесение изменений в них;

2) принять меры по повышению результативности и эффективности осуществления закупок, обратив особое внимание на: долю общей экономии денежных средств по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); количество участников на торгах; исключение случаев просрочки приемки и оплаты, несвоевременности оформления необходимых документов; обеспечение качественного планирования закупок; организацию проведения ведомственного контроля главными распорядителями бюджетных средств;

3) своевременно и в полном объеме размещать на ЕИС информацию и документы, подлежащие размещению в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках;

4) усилить контроль за деятельностью ответственных должностных лиц по соблюдению ими требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Заместитель председателя

С.А. Рыжова

