

УТВЕРЖДЕНО
распоряжением
Контрольно-счетной палаты
городского округа Долгопрудный
от «22» января 2025 № 7

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертизы проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2024 № 40-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»

Основание для проведения экспертизы:

- пункт 1.10 плана работы Контрольно-счетной палаты г. о. Долгопрудный на 2025 год.

Предмет проведения экспертизы:

- проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2024 № 40-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Объект экспертизы:

- администрация городского округа Долгопрудный

Цель проведения экспертизы:

- определение соответствия проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2024 № 40-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» нормам бюджетного законодательства

Исследуемый период: 2025 год

Срок проведения мероприятия: с 21 по 24 января 2025 г.

Результаты экспертизы:

Заключение Контрольно-счетной палаты городского округа Долгопрудный на проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2024 № 40-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027

годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением Контрольно-счетной палаты городского округа Долгопрудный и планом работы на 2025 год.

Проект решения поступил в Контрольно-счетную палату городского округа Долгопрудный 21.01.2025, согласно письму председателя Совета депутатов городского округа, Долгопрудный Московской области № 110Исх_СД-13 от 21.01.2025. Вышеуказанный проект решения планируется к рассмотрению на заседании Совета депутатов 22.01.2025.

Проект решения внесен в Совет депутатов городского округа Долгопрудный Московской области с нарушением сроков, установленных статьей 12 Положения о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.09.2021 № 69-нр и статьей 76 Регламента Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2020 № 94-нр.

Экспертиза проекта решения проведена по вопросам обоснованности вносимых изменений в показатели бюджета городского округа Долгопрудный (далее - местный бюджет), утвержденного решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2024 № 40-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» и соблюдения проекта решения действующему бюджетному законодательству.

Согласно представленному обоснованию необходимости принятия проекта решения, внесение изменений обусловлено изменением объема расходов, дефицита бюджета городского округа, перераспределением бюджетных средств.

В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ проектом решения вносятся изменения в основные характеристики местного бюджета на 2025 год. При подготовке заключения анализировались показатели в сравнении с утвержденным бюджетом.

Изменение основных характеристик бюджета городского округа Долгопрудный на 2025 год

(тыс. руб.)

Основные характеристики	Первоначально утвержденный бюджет (№ 40-нр от 18.12.2024)	Проект решения о бюджете	Темп роста (снижения) к утвержденному бюджету	
			(тыс. руб.)	(%)
1	2	4	5	6
Доходы	7 199 473,2	7 199 473,2	0,0	0,0
Расходы	7 199 473,2	7 408 188,7	+ 208 715,5	2,9
Дефицит/профицит (-/+)	-	- 208 715,5	- 208 715,5	-

Проектом решения предлагается утвердить на 2025 год:

- общий объем доходов в сумме 7 199 473,2 тыс. руб. без изменения показателей утвержденного бюджета;
- общий объем расходов в сумме 7 408 188,7 тыс. рублей с ростом к показателям утвержденного бюджета на 208 715,5 тыс. рублей или на 2,9 процента;
- дефицит бюджета в объеме 208 715,5 тыс. рублей.

Дефицит бюджета в представленном проекте составляет 5,94 процента от общего годового объема доходов бюджета городского округа Долгопрудный без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что не превышает установленный требованиями статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ уровень.

Предлагаемый к утверждению размер дефицита бюджета городского округа на 2025 год – 208 715,5 тыс. руб. соответствует размеру дефицита, предусмотренному в приложении 4 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Долгопрудный на 2025 год» к проекту решения.

На погашение дефицита бюджета городского округа предлагается направить поступления из источников внутреннего финансирования дефицита в виде остатков средств на едином счете бюджета, сложившихся на 31.12.2024 года.

Согласно форме по ОКУД 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств», неиспользованный остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец отчетного периода (на 31.12.2024 года) составляет 220 599,94 тыс. руб.

Изменения по видам доходных источников бюджета городского округа Долгопрудный на 2025 год не планируются.

Изменение основных характеристик бюджета городского округа Долгопрудный на плановый период 2026 и 2027 годов не планируется.

Анализ изменений расходов бюджета городского округа на 2025 год

Общий объем расходов бюджета городского округа Долгопрудный предлагается установить в сумме 7 408 188,7 тыс. рублей, с увеличением к показателям утвержденного бюджета на 208 715,5 тыс. рублей или на 2,9 %.

Проектом решения вносятся изменения в объемы финансирования 10 муниципальных программ:

Наименование программы	Наименование подпрограммы	Наименование мероприятия	Отклонение тыс. руб. (+/-)
1	2	3	4
1. «Культура и туризм»	Обеспечивающая подпрограмма	Расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления	+ 2 151,8
Итого по МП:			+ 2 151,8
2. «Образование»	Подпрограмма «Общее образование»	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - общеобразовательные организации, оказывающие услуги дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования	+ 30 029,0
	Обеспечивающая подпрограмма	Расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления	+ 3 363,7
Итого по МП:			+ 33 392,7
3. «Экология и окружающая среда»	Подпрограмма «Ликвидация накопленного вреда окружающей среде»	Расходы на организацию мероприятий, связанных с содержанием закрытых полигонов твердых коммунальных отходов	+ 1 217,2
Итого по МП:			+ 1 217,2
4. «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения»	Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений»	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в сфере похоронного дела	+ 703,8
	Обеспечивающая подпрограмма	Содержание и развитие муниципальных экстренных оперативных служб	+ 6 594,0
Итого по МП:			+ 7 297,8

Наименование программы	Наименование подпрограммы	Наименование мероприятия	Отклонение тыс. руб. (+/-)
5. «Управление имуществом и муниципальными финансами»	<i>Обеспечивающая подпрограмма</i>	Расходы на функционирование высшего должностного лица	+ 8 545,0
		Расходы на обеспечение деятельности финансового органа	+ 3 469,8
		Расходы на обеспечение деятельности администрации	+ 46 253,8
		Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - централизованная бухгалтерия муниципального образования	+ 12 381,5
		Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - обеспечение деятельности органов местного самоуправления (Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципального казенного учреждения «Технико-эксплуатационного управления»)	+ 41 750,0
		Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципального бюджетного учреждения «СЕЗ»	+ 5 172,9
		Расходы на обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений в сфере закупок товаров, работ, услуг	+ 5 313,4
		Расходы на организацию профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организацию подготовки кадров для муниципальной службы	+ 7,6
Итого по МП:			+ 122 894,0
6. «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и	<i>Обеспечивающая подпрограмма</i>	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в сфере информационной политики	+ 8 878,7

Наименование программы	Наименование подпрограммы	Наименование мероприятия	Отклонение тыс. руб. (+/-)
реализации молодежной политики»			
Итого по МП:			+ 8 878,7
7. «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»	<i>Подпрограмма «Дороги Подмосковья»</i>	Расходы на содержание автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования, в том числе обеспечение функционирования парковок (парковочных мест) (за счет поступлений от акцизов по подакцизным товарам)	+ 3 664,4
	<i>Обеспечивающая подпрограмма</i>	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в сфере дорожного хозяйства за счет средств дорожного фонда муниципального образования	+ 6 588,4
Итого по МП:			+ 10 252,8
8. «Цифровое муниципальное образование»	<i>Подпрограмма «Развитие информационной и технологической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики муниципального образования Московской области»</i>	Расходы на развитие информационной инфраструктуры	+ 1 222,7
		Расходы на цифровое государственное управление	+ 4 200,0
		Расходы на информационную безопасность	2,1
Итого по МП:			+ 5 424,8
9. «Формирование современной комфортной городской среды»	<i>Подпрограмма «Комфортная городская среда»</i>	Расходы на реализацию программ формирования современной городской среды в части достижения основного результата по благоустройству общественных территорий (благоустройство общественных территорий муниципальных образований Московской области, площадью менее 0,5 га)	+ 30 400,0
	<i>Подпрограмма «Создание условий для обеспечения комфортного проживания жителей в многоквартирных домах Московской области»</i>	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в сфере благоустройства	+ 33 189,8
Итого по МП:			+ 63 589,8
10. «Строительство объектов социальной инфраструктуры»	<i>Подпрограмма «Строительство (реконструкция) объектов образования»</i>	Расходы на строительство (реконструкцию) объектов дошкольного образования муниципальной собственности	- 95 000,0
Итого по МП:			- 95 000,0

Наименование программы	Наименование подпрограммы	Наименование мероприятия	Отклонение тыс. руб. (+/-)
ВСЕГО:			+ 160 099,6

Исходя из представленного обоснования необходимости принятия проекта решения предлагается увеличить программные расходы в общей сумме на 160 099,6 тыс. руб. или на 2,23 процента, в связи с распределением бюджетных средств за счет образовавшихся остатков на конец 2024 года.

Расходы на реализацию муниципальных программ с учетом увеличения составят 7 325 334,0 тыс. руб. (первоначально расходы были утверждены в общей сумме 7 165 234,2 тыс. руб.).

По выделяемым дополнительно и перераспределяемым средствам в рамках муниципальных программ необходимо отметить следующее.

В рамках муниципальных программ «Образование», «Управление имуществом и муниципальными финансами», «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса», «Формирование современной комфортной городской среды» предусматриваются расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений (увеличение расходов).

В частности, в рамках муниципальной программы «Образование» увеличиваются расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - общеобразовательные организации, оказывающие услуги дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования на 30 000,0 тыс. руб. на оплату налога на имущество.

Следует отметить, что все налоги должны быть учтены в нормативных затратах на оказание муниципальной услуги, используемых для расчета объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания, муниципальными бюджетными и автономными учреждениями. Нормативы затрат на оказание муниципальных услуг в области образования по городскому округу Долгопрудный, применяемые на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утверждены приказом Управления образования администрации городского округа от 08.08.2024 № 474 и учитывают налог на имущество.

Дополнительная потребность бюджетных средств на уплату налога на имущество муниципальными образовательными организациями возникла в связи с проводимыми мероприятиями по созданию образовательных комплексов, соответствующих региональному стандарту эффективной образовательной

организации. Осуществлена реорганизация в форме слияния ряда учреждений, что привело к утрате права на упрощенную систему налогообложения и отмене льгот по налогу на имущество.

Согласно представленному Управлением образования расчету объема средств для оплаты налога на имущество в 2025 году дополнительно потребуется порядка 100,0 млн. руб. в связи с утратой льготы. Налог на имущество юридических лиц является региональным налогом и в полном объеме зачисляется в бюджет субъекта (Московская область).

Администрацией городского округа в адрес министра образования Московской области направлено предложение о внесении изменений в закон Московской области от 24 ноября 2004 года № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области» в части включения в перечень организаций, которым предоставляются льготы по налогу на имущество, образовательных учреждений.

С увеличением указанных расходов, возникает необходимость в изменении базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги (выполнение работы) и значений корректирующих коэффициентов.

Обращаем внимание, что в соответствии с требованиями Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями городского округа Долгопрудный, утвержденного постановлением администрации городского округа от 30.12.2022 № 874-ПА, изменение объема субсидии в течение срока выполнения муниципального задания осуществляется только при изменении муниципального задания.

Также, в рамках муниципальных программ «Управление имуществом и муниципальными финансами», «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса», «Формирование современной комфортной городской среды» увеличиваются расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнения работ) муниципальных бюджетных учреждений: «Служба единого заказчика г. Долгопрудного» и «Благоустройство» в связи с индексацией заработной платы. Эти учреждения выполняют работы в рамках сформированного учредителем муниципального задания.

В соответствии с п. 19 Порядка № 874-ПА «Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), затрат на выполнение работ, рассчитанных сметным методом, определенных с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества,

закрепленного за муниципальным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, а также главным распорядителем средств бюджета городского округа Долгопрудный, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество муниципального учреждения.»

Увеличение расходов на заработную плату муниципальным бюджетным учреждениям влечет изменение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), либо затрат на выполнение работ, рассчитанных сметным методом.

Следовательно, в целях недопущения нарушений Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями городского округа Долгопрудный Московской области органам администрации г. о. Долгопрудный, выполняющим функции и полномочия учредителей муниципальных бюджетных и автономных учреждений необходимо внести соответствующие изменения в локальные правовые акты и муниципальные задания.

Обращаем внимание, проектом вносятся изменения в 10 муниципальных программ, следовательно, в соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ объемы их финансирования подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете городского округа.

Согласно представленному обоснованию необходимости принятия проекта предлагается увеличить в 2025 году непрограммные расходы на общую сумму 48 615,5 тыс. руб., в том числе:

- а) на оплату исполнительных листов, судебных издержек на 39 047,5 тыс. руб.;
- б) на содержание представительного органа муниципального образования на 701,1 тыс. руб. в связи с индексацией заработной платы в соответствии с постановлением Губернатора Московской области от 07.10.2024 № 369-ПГ-ДСП «Об установлении размера должностного оклада специалиста II категории на 2025 год»;
- в) на обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты на 917,3 тыс. руб. в связи с индексацией заработной платы в соответствии с постановлением Губернатора Московской области от 07.10.2024 № 369-ПГ-ДСП «Об установлении размера должностного оклада специалиста II категории на 2025 год»;

г) на реализацию государственных (муниципальных) функций (зарезервированные бюджетные средства), подлежащие перераспределению в ходе исполнения бюджета в целях финансового обеспечения целевых расходов бюджета городского округа на сумму 7 950,0 тыс. руб., предусмотренные по коду бюджетной классификации 906 01 13 9900000100 870, в результате чего объем зарезервированных средств составит 11 399,4 тыс. руб.

Следует обратить внимание, что расходы на оплату исполнительных листов, судебных издержек имеют признаки неэффективного использования бюджетных средств в ходе формирования и исполнения бюджета городского округа.

Источником покрытия дефицита бюджета на 2025 год предусматриваются снижение остатков средств на едином счете бюджета.

Изменения и дополнения в части муниципальных заимствований не планируются.

Выводы:

1. Проектом решения планируется изменение основных характеристик бюджета городского округа Долгопрудный на 2025 год, к которым в соответствии с п.1 ст.184.1 БК РФ относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета. Изменение основных характеристик бюджета городского округа Долгопрудный на плановый период 2026 и 2027 годов не планируется.

2. Доходная часть бюджета городского округа на 2025 год не изменяется. Расходная часть бюджета городского округа на 2025 год увеличивается в целом на сумму 208 715,5 тыс. руб., за счет остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, сложившихся на 01.01.2025 и предлагаемых к распределению.

3. На 2025 год проектом решения вносятся изменения в объемы финансирования 10 муниципальных программ. Расходы на реализацию муниципальных программ в целом увеличатся на общую сумму 160 099,26 тыс. руб. или на 2,23 процента, в связи с распределением бюджетных средств за счет образовавшихся остатков на 01.01.2025 года.

4. Увеличиваются непрограммные расходы на общую сумму на 48 615,9 тыс. руб. в основном за счет увеличения расходов на оплату исполнительных листов, судебных издержек, а также в связи с индексацией заработной платы органов местного самоуправления и подведомственных казенных учреждений.

5. Дефицит бюджета на 2025 год предусматривается в сумме 208 715,5 тыс. руб., который не противоречит требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Источником покрытия дефицита бюджета на 2025 год предусматриваются снижение остатков средств на едином счете бюджета.

6. Изменения и дополнения в части муниципальных заимствований на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы не предусматриваются.

7. Изменения, вносимые проектом решения в бюджет городского округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы, не противоречат нормам действующего бюджетного законодательства.

Предложения:

1. Заказчикам муниципальных программ в соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ объемы финансирования муниципальных программ, в которые вносятся изменения, после утверждения проекта решения необходимо привести в соответствие решению о бюджете городского округа.

2. В целях недопущения нарушений Бюджетного законодательства и Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями городского округа Долгопрудный Московской области главным распорядителям бюджетных средств (Учредителям) в случае изменения объемов субсидий муниципальным учреждениям на выполнение муниципальных заданий, внести соответствующие изменения в муниципальные задания и утвердить документы их обосновывающие.

3. Контрольно-счетная палата предлагает принять проект решения к рассмотрению с учетом предложений, изложенных в заключении.

Заместитель председателя

Рыжова С.А.