

## **Методические рекомендации по порядку действий органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области, связанных со сбором, первичным анализом и передачей сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сообщений об отсутствии контролируемых сделок, представленных депутатами представительных органов муниципальных образований Московской области**

Методические рекомендации разработаны в целях обеспечения правильного и единообразного подхода по порядку декларирования лицами, замещающими муниципальные должности депутатов представительных органов муниципальных образований (далее – муниципальные депутаты), доходов, расходов, имущества и обязательств имущественного характера, подготовки этими лицами сообщений об отсутствии сделок<sup>1</sup>, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона № 230-ФЗ<sup>2</sup> (далее соответственно – контролируемые сделки, сообщения об отсутствии сделок), а также действий органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области (далее – муниципальный орган), связанных со сбором, первичным анализом и передачей таких сведений и сообщений.

### **I. Обязательность представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера**

На основании части 7.1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ<sup>3</sup> муниципальные депутаты должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые регламентированы Федеральным законом № 273-ФЗ<sup>4</sup> и другими федеральными законами, в том числе представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

---

<sup>1</sup>Сведения представляются по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), цифровых финансовых активов, цифровой валюты, совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений (далее - отчетный период), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.

<sup>2</sup>Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – Федеральный закон № 230)

<sup>3</sup>Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

<sup>4</sup>Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

Аналогичная норма для муниципальных депутатов Московской области установлена частью 1 статьи 3 Закона Московской области № 250/2023-ОЗ<sup>5</sup>.

Указанные сведения отражаются в справке о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, форма которой утверждена Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 460 (далее – справка) и является унифицированной для всех лиц, на которых распространяется обязанность представлять такие сведения. Утверждение формы справки субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями законодательством не предусмотрено.

Заполнение и представление справки осуществляется с использованием специального программного обеспечения «Справки БК».

Нахождение лица, обязанного представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в отпуске, временная нетрудоспособность или иной период неисполнения должностных обязанностей в соответствии с антикоррупционным законодательством не освобождает его от обязанности представить такие сведения.

Ответственность за полноту и достоверность сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лежит на муниципальном депутате, представившем эти сведения.

Указанные сведения рекомендуется представлять на основе правоустанавливающих документов.

Во избежание внесения в справку недостоверных и (или) неполных сведений рекомендуется использовать данные из официальных источников – банков и иных кредитных организаций, органов Федеральной налоговой службы, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестра).

Получение сведений о наличии открытых банковских счетов возможно в личном кабинете налогоплательщика, где содержится соответствующая информация. Здесь же находится информация о принадлежащем лицу недвижимом имуществе и транспортных средствах.

В целях недопущения ошибок при заполнении справок рекомендуется пользоваться Методическими рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

---

<sup>5</sup>Закон Московской области от 20.12.2023 № 250/2023-ОЗ «О регулировании отношений, связанных с исполнением отдельных обязанностей в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей в Московской области, и лицами, замещающими муниципальные должности в Московской области» (далее - Закон Московской области № 250/2023-ОЗ).

В случае невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальные депутаты подают Губернатору Московской области заявление о невозможности по объективным причинам представить такие сведения, порядок подачи и рассмотрения которого предусмотрен статьей 10 Закона Московской области № 250/2023-ОЗ.

Необходимо отметить, что в период проведения специальной военной операции и до издания соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации лица, призванные на военную службу по мобилизации или заключившие в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» контракт о прохождении военной службы либо контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не представляют.

Также не представляют такие сведения лица, направленные (командированные) для выполнения задач на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, и вернувшиеся на постоянное место прохождения службы (работы) вне зависимости от продолжительности и периода выполнения задач.

Непредставление лицами, замещающими муниципальные должности в Московской области, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений влечет за собой ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 - 6 статьи 13 Федерального закона № 273-ФЗ (часть 3 статьи 11 Закона Московской области № 250/2023-ОЗ).

## **II. Порядок представления муниципальными депутатами сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сообщений об отсутствии в отчетном периоде контролируемых сделок**

1. Лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа муниципального образования Московской области и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе (далее – муниципальный депутат на непостоянной основе), в соответствии с положениями Закона Московской области № 250/2023-ОЗ обязан представлять:

1) сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом

представительного органа муниципального образования Московской области, передачи ему вакантного депутатского мандата;

2) сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – ежегодно в рамках соответствующей декларационной кампании не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным периодом, в случае совершения в течение года, предшествующего году представления сведений о доходах, расходах, контролируемых сделок;

3) сообщение об отсутствии сделок – ежегодно в рамках соответствующей декларационной кампании не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным периодом, в случае, если депутатом, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетним ребенком в отчетном периоде не совершались контролируемые сделки.

Согласно части 4 статьи 4 Закона Московской области № 250/2023-ОЗ муниципальные депутаты Московской области представляют сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лично в подразделение или должностному лицу, ответственному за профилактику коррупционных и иных правонарушений, муниципального органа.

В случае, предусмотренном подпунктом 1 пункта 1 настоящего раздела методических рекомендаций, муниципальный депутат на непостоянной основе, представляет сведения:

– о своих доходах, полученных от всех источников (включая доходы по прежнему месту работы или месту замещения выборной должности, пенсии, пособия, иные выплаты) за календарный год (с 1 января по 31 декабря), предшествующий году его избрания депутатом представительного органа муниципального образования Московской области, передачи ему вакантного депутатского мандата, а также сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи данных сведений (на отчетную дату);

– о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты) за календарный год (с 1 января по 31 декабря), предшествующий году его избрания депутатом представительного органа муниципального образования Московской области, передачи ему вакантного депутатского мандата, а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи данных сведений (на отчетную дату).

Указанный в подпункте 1 настоящего раздела методических рекомендаций четырехмесячный срок начинает исчисляться со дня принятия избирательной комиссией соответствующего решения.

С учетом положений Федерального закона № 230-ФЗ при представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом или передачи вакантного депутатского мандата, сведения о расходах не представляются.

В случае, предусмотренном подпунктом 2 пункта 1 настоящего раздела методических рекомендаций, муниципальный депутат на непостоянной основе обязан представить помимо сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера также сведения о своих расходах, расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой контролируемой сделке, совершенной в отчетном периоде.

Так, представляемые муниципальным депутатом на непостоянной основе сведения должны включать:

– сведения о своих доходах, полученных за календарный год (с 1 января по 31 декабря), предшествующий году представления сведений о доходах, от всех источников (в том числе денежное содержание, денежное вознаграждение, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода;

– сведения о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты) за календарный год (с 1 января по 31 декабря), предшествующий году представления указанных сведений, а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода;

– сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой контролируемой сделке, совершенной в течение отчетного года (с 1 января по 31 декабря).

Такие сведения должны представляться, как ранее было отмечено, в период с 1 января по 1 апреля года, следующего за годом совершения контролируемых сделок.

В случае если муниципальным депутатом на непостоянной основе обнаружено, что в представленных им в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 раздела II настоящих методических рекомендаций сведениях о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера не отражены или не полностью отражены необходимые сведения либо имеются ошибки,

он вправе представить уточненные сведения в течение одного месяца после окончания срока, указанного в данном подпункте.

Если муниципальным депутатом на непостоянной основе, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетним ребенком в отчетном периоде не совершались контролируемые сделки (подпункт 3 пункта 1 настоящего раздела методических рекомендаций), то сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не представляются. В этом случае указанным лицом Губернатору Московской области через муниципальный орган по форме согласно приложению к Закону Московской области № 250/2023-ОЗ представляется сообщение об отсутствии сделок (часть 1 статьи 8 указанного нормативного правового акта).

К контролируемым сделкам не относятся:

- сделки, совершенные супругой (супругом) муниципального депутата на непостоянной основе до вступления с ним в брак;
- сделки, совершенные соответствующим лицом, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми до замещения должности муниципального депутата на непостоянной основе.

Сообщение об отсутствии сделок представляется муниципальным депутатом на непостоянной основе в муниципальный орган в сроки декларационной кампании (с 1 января по 1 апреля) лично или посредством почтовой связи в двух экземплярах.

Сообщение об отсутствии сделок, направленное через организацию почтовой связи, считается представленным в срок, если было сдано в организацию почтовой связи до 24 часов последнего дня срока, указанного в подпункте 3 пункта 1 настоящего раздела методических рекомендаций.

2. Лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа муниципального образования Московской области и осуществляющее свои полномочия на постоянной основе (далее – муниципальный депутат на постоянной основе), обязан представлять сведения о доходах, расходах ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным (пункт 4 части 1 статьи 3 Закона Московской области № 250/2023-ОЗ).

Указанное лицо представляет:

- сведения о своих доходах, полученных за календарный год (с 1 января по 31 декабря), предшествующий году представления сведений о доходах, от всех источников (включая денежное содержание, денежное вознаграждение, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода;
- сведения о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных за календарный год (с 1 января по 31 декабря), предшествующий году

представления сведений о доходах, от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода;

– сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой контролируемой сделке.

Уточненные сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются лицами, замещающими муниципальные должности в Московской области (за исключением лиц, замещающих муниципальные должности депутата представительного органа муниципального образования Московской области и осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе), в течение одного месяца после окончания срока, указанного в абзаце первом пункта 2 настоящего раздела методических рекомендаций.

### **III. Порядок приема, первичного анализа и передачи сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сообщений об отсутствии сделок, представленных муниципальными депутатами**

1. Прием справок и их регистрацию осуществляет подразделение по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностное лицо, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) муниципального органа (далее – уполномоченное лицо).

При приеме справки уполномоченному лицу необходимо провести первичную оценку, направленную на выявление очевидного отсутствия необходимой информации, возможных неточностей, технических ошибок при заполнении справки. Следует оценить:

– своевременность представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах);

– соответствие представленной справки утвержденной форме;

– правильность указания отчетного периода и отчетной даты, даты представления сведений о доходах, наличие подписи лица, представившего справку и занимаемой должности и др.

Далее уполномоченному лицу требуется осуществить детальный анализ справки.

В рамках анализа представленных сведений указанному должностному лицу необходимо сопоставить справку за отчетный период со справками

предшествующих периодов, а также с иной имеющейся в распоряжении уполномоченного лица информацией.

В ходе анализа уполномоченное лицо вправе:

– провести беседу с муниципальным депутатом (с его согласия) и получить от него (с его согласия) необходимые пояснения. Данные действия направлены на конкретизацию содержания представленных сведений, изложение, объективность и (или) полнота которых при анализе вызывает обоснованные сомнения (вопросы). Проведение бесед и получение пояснений могут позволить исключить необходимость принятия решения о проведении проверки достоверности и полноты сведений в соответствии с законодательством Московской области;

– изучить представленные муниципальными депутатами сведения о доходах, а также иную информацию. Изучение любой имеющейся в открытых источниках информации осуществляется в целях исключения неточностей и ошибок, конкретизации и (или) дополнения представленных сведений, выявления взаимосвязи с представленными за предыдущие периоды сведениями, случаев намеренного сокрытия муниципальными депутатами тех или иных сведений, установления признаков, при которых существует вероятность наличия личной заинтересованности у депутата, его родственников, а также иных нарушений положений законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Необходимо обращать внимание на сведения в случае их существенного изменения в сторону увеличения уровня дохода, имущества и обязательств имущественного характера депутата, его супруги (супруга), несовершеннолетних детей, которые могут вызвать обоснованные сомнения в законности дохода, имущества и обязательств имущественного характера.

По результатам проведенного анализа уполномоченным лицом делается вывод об отсутствии оснований для инициирования проведения проверки достоверности и полноты сведений, либо о наличии достаточной для инициирования проведения проверки информации, в том числе присутствии признаков конфликта интересов, иных нарушений законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

В случае если по результатам проведенного анализа была выявлена достаточная информация, свидетельствующая о представлении недостоверных или неполных сведений, конфликте интересов, иных нарушениях положений антикоррупционного законодательства, принимается соответствующее решение и проводится проверка в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.

Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, представляемых лицами, замещающими муниципальные должности, осуществляется по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в порядке,

установленном законом субъекта Российской Федерации (часть 4.4.статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ, часть 7.2 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ).

2. Уполномоченное лицо направляет не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным (в электронном виде), копии сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах), представленных:

– муниципальным депутатом на постоянной основе – в государственный орган Московской области, уполномоченный в сфере организации государственной гражданской службы Московской области и муниципальной службы Московской области (Управление государственной и муниципальной службы Администрации Губернатора Московской области), для представления их Губернатору Московской области (часть 2 статьи 5 Закона Московской области № 250/2023-ОЗ);

– муниципальным депутатом на непостоянной основе – в центральный исполнительный орган Московской области (Министерство территориальной политики Московской области) для представления их Губернатору Московской области (часть 5 статьи 4 Закона Московской области № 250/2023-ОЗ).

3. Уполномоченное лицо регистрирует сообщение об отсутствии сделок, представленное муниципальным депутатом на непостоянной основе.

Один экземпляр остается в муниципальном органе, второй – с отметкой о принятии в течение трех рабочих дней со дня регистрации сообщения об отсутствии сделок возвращается лицу, представившему такое сообщение, либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Уполномоченное лицо проводит оценку и анализ сообщений об отсутствии сделок, производит фиксацию необходимой информации для ее последующего использования при размещении на официальном сайте муниципального органа в сети «Интернет» обобщенной информации об исполнении (ненадлежащем исполнении) муниципальными депутатами обязанности представить сведения о доходах (далее – обобщенная информация), в порядке, установленном статьей 12 Закона Московской области № 250/2023-ОЗ и не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, направляет все представленные сообщения Губернатору Московской области.

В случае получения от органа Московской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений информации о выявленных фактах ненадлежащего исполнения муниципальными депутатами обязанности, предусмотренной частью 4.2 статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ, уполномоченное лицо проводит корректировку размещенной обобщенной информации.