

УТВЕРЖДЕНО
распоряжением Контрольно-счетной палаты
городского округа Долгопрудный
от «11» декабря 2023 г. № 142

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 22.06.2012 № 95-нр «О земельном налоге на территории городского округа Долгопрудный»

Основание для проведения экспертизы:

- пункт 1.7 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год

Предмет проведения экспертизы:

- проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 22.06.2012 № 95-нр «О земельном налоге на территории городского округа Долгопрудный»

Объект экспертизы:

- Администрация городского округа Долгопрудный

Цель экспертизы:

- оценка соответствия вносимого проекта действующему законодательству и оценка последствий его принятия

Вопросы для проведения экспертизы:

- Анализ соблюдения вносимого проекта решения требованиям действующего законодательства;

- Оценка влияния вносимого проекта на бюджет города Долгопрудного

Исследуемый период: 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Сроки проведения экспертизы: с 04.12.2023 по 12.12.2023

Исполнитель экспертизы: председатель Контрольно-счетной палаты Дуброва Н.В.

Срок представления заключения в Совет депутатов городского округа Долгопрудный: не позднее 12.12.2023

Результаты экспертизы:

Согласно представленному обоснованию проект решения подготовлен в связи с поступлением информационного письма прокуратуры города Долгопрудного от 15.09.2023 № 7-34-2023 с предложением об освобождении матерей-героинь от уплаты земельного налога, а также в целях приведения решения Совета депутатов города Долгопрудного Московской области от 22.06.2012 № 95-нр «О земельном налоге на территории городского округа Долгопрудный» в соответствие с Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.

Проект внесен главой городского округа Долгопрудный Юдиным В.Ю.

Решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 22.06.2012 № 95-нр «О земельном налоге на территории городского округа Долгопрудный» установлено:

«б. От уплаты земельного налога полностью освобождаются:

- абзац исключен с 1 января 2015 года. - Решение Совета депутатов г. Долгопрудного МО от 27.11.2013 N 111-нр;

- Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического Труда и полные кавалеры орденов Славы, Трудовой Славы и "За службу Родине в Вооруженных Силах СССР";

- участники (в том числе инвалиды, ветераны) Великой Отечественной войны, а также граждане, на которых законодательством распространены социальные гарантии и льготы участников Великой Отечественной войны;

- инвалиды 1 и 2 групп, инвалиды с детства;

- граждане, имеющие на иждивении трех и более несовершеннолетних детей, совокупный доход которых меньше прожиточного минимума;

(в ред. решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный МО от 24.12.2012 N 178-нр)

- одинокие пенсионеры, полученные доходы которых меньше прожиточного минимума;

- родители детей-инвалидов, полученные доходы которых меньше прожиточного минимума;

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, на которых распространяется действие Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся

без попечения родителей";

- граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных аварий на атомных объектах гражданского или военного назначения, а также в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;

- налогоплательщики - собственники жилых и нежилых помещений в отношении земельных участков, занятых многоквартирными жилыми домами.

Земельный налог не уплачивается в отношении:

- земель общего пользования муниципального образования;

- земель, предоставляемых для обеспечения деятельности органов муниципальной власти и муниципального управления;

- земель, находящихся в собственности муниципального образования городской округ Долгопрудный Московской области;

(в ред. решения Совета депутатов г. Долгопрудного МО от 22.11.2019 N 30-нр)

- земель, занятых муниципальным жилищным фондом;

- ветераны и инвалиды боевых действий.

(абзац введен решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный МО от 24.04.2023 N 41-нр)».

Устав городского округа Долгопрудный Московской области" (принят решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный МО от 22.03.2019 N 15-нр) (ред. от 15.06.2022) в статье 27 «Полномочия Совета депутатов» устанавливает, что в исключительной компетенции Совета депутатов находятся:

3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах».

В соответствии с пунктом 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 06.02.2023) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

5. Органы местного самоуправления вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

Органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование полномочий, предусмотренное настоящей частью, не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

(часть пятая введена Федеральным законом от 31.12.2005 N 199-ФЗ)

Внесенным проектом предлагается:

1) изложить пункт 6 решения в следующей редакции:

«От уплаты земельного налога освобождаются:

а) Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического Труда и полные кавалеры орденов Славы, Трудовой Славы и «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР»;

б) участники (в том числе инвалиды, ветераны) Великой Отечественной войны, а также граждане, на которых законодательством распространены социальные гарантии и льготы участников Великой Отечественной войны;

в) инвалиды 1 и 2 групп, инвалиды с детства;

г) граждане, имеющие на иждивении трех и более несовершеннолетних детей, совокупный доход которых меньше прожиточного минимума;

д) одинокие пенсионеры, полученные доходы которых меньше прожиточного минимума;

е) родители детей-инвалидов, полученные доходы которых меньше прожиточного минимума;

ж) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, на которых распространяется действие Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

з) граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных аварий на атомных объектах гражданского или военного назначения, а также в результате испытаний, учений и

иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;

и) налогоплательщики - собственники жилых и нежилых помещений в отношении земельных участков, занятых многоквартирными жилыми домами;

к) ветераны и инвалиды боевых действий;

л) женщины, которым в установленном порядке присвоено почетное звание «Мать-героиня (в отношении одного земельного участка).

Земельный налог не уплачивается в отношении:

а) земель общего пользования муниципального образования;

б) земель, предоставляемых для обеспечения деятельности органов муниципальной власти и муниципального управления;

в) земель, находящихся в собственности муниципального образования городской округ Долгопрудный Московской области;

г) земель, занятых муниципальным жилищным фондом»;

Таким образом предлагается дополнить пункт 6 решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 22.06.2012 № 95-нр «О земельном налоге на территории городского округа Долгопрудный» абзацем следующего содержания: «л) женщины, которым в установленном порядке присвоено почетное звание «Мать-героиня (в отношении одного земельного участка).».

В результате вносимый проект решения определяет дополнительную категорию лиц, которые освобождаются от уплаты земельного налога на территории городского округа, что не противоречит требованиям действующего законодательства.

Расширение категории лиц, которые будут освобождены от уплаты земельного налога на территории городского округа Долгопрудный, не противоречит действующему законодательству, однако, в связи с отсутствием подробных расчетов, определить и проверить нагрузку на бюджет городского округа в связи с вносимыми изменениями не представляется возможным.

Также внесенным проектом предлагается в пункте 6.2 решения слова «личного подсобного и дачного хозяйства (строительства)» заменить словами «для ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок), ведение личного подсобного хозяйства на полевых участках».

Федеральный закон от 15.04.1998 N 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" в статье 1 устанавливал «основные

понятия» данного федерального закона, в том числе и виды земельных участков. Однако, Федеральный закон от 15.04.1998 N 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" утратил силу с 1 января 2019 года в связи с изданием Федерального закона от 29.07.2017 N 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Данный закон изменил некоторые понятия, в том числе и наименование видов земельных участков, в связи с чем пункт 6.2 решения приводится в соответствие с действующим законодательством.

Также внесенным проектом предлагается распространить принимаемую льготу по уплате земельного налога с 01.01.2022:

«1. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования в официальном печатном средстве массовой информации городского округа Долгопрудный «Вестник «Долгопрудный» и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года.».

Действующее налоговое законодательство определяет, что льготы по земельному налогу установлены Налоговым кодексом РФ (федеральные льготы), а также могут устанавливаться на местном уровне (ст. 15, п. 3 ст. 56, абз. 2 п. 2 ст. 387 НК РФ).

К местным налогам и сборам относится земельный налог (ст. 15 Налогового кодекса).

Пункт 3 статьи 56 Налогового кодекса РФ предусматривает :

«Льготы по местным налогам устанавливаются и отменяются настоящим Кодексом и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя о налогах), если иное не предусмотрено настоящим пунктом.».

Пункт 2 статьи 387 Налогового кодекса РФ предусматривает :

«Устанавливая налог, представительные органы муниципальных образований (законодательные органы городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, представительный орган федеральной территории "Сириус") определяют налоговые ставки в пределах, установленных настоящей главой.».

«При установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов

федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, нормативными правовыми актами представительного органа федеральной территории "Сириус") могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков.».

На основании изложенного, органы местного самоуправления вправе устанавливать налоговые льготы, основания и порядок их применения.

Однако, следует отметить, что в соответствии со статьей 397 Налогового кодекса Российской Федерации:

«Налог подлежит уплате налогоплательщиками - физическими лицами в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.».

Таким образом, на момент рассмотрения данного решения Советом депутатов городского округа Долгопрудный Московской области срок уплаты налога за 2022 год уже наступил.

Выводы:

1. Вносимый проект не нарушает норм действующего законодательства.
2. Вносимый проект отрицательно не влияет на выполнение (неполное выполнение) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления городского округа Долгопрудный.
3. В обосновании к проекту решения отсутствуют расчеты по нагрузке на бюджет городского округа Долгопрудный в связи с расширением категории лиц, которые будут освобождены от уплаты земельного налога на территории городского округа Долгопрудный.
4. Заявленные последствия принятия проекта муниципального правового акта соответствуют требованиям законодательства.

Предложения:

1. Контрольно-счетная палата предлагает вынести данный проект решения на рассмотрение Совета депутатов городского округа Долгопрудный с учетом заключения.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
городского округа Долгопрудный**

Н.В. Дуброва