

УТВЕРЖДЕНО
распоряжением
Контрольно-счетной палаты
городского округа Долгопрудный
от «20» декабря 2023 № 147

ОТЧЕТ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Обобщение результатов аудита в сфере закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Долгопрудный
Московской области, проведенного Контрольно-счетной палатой городского
округа Долгопрудный, за 2022 год»**

Основание для проведения экспертизы:

- пункт 1.9 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год

Предмет проведения экспертизы:

- деятельность заказчиков по использованию бюджетных средств на закупки товаров (работ, услуг), осуществляемая в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;

- результаты аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2022 году.

Объекты экспертизы:

- муниципальные заказчики в 2022 году

Цель экспертизы:

- анализ и обобщение результатов аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2022 году

Исследуемый период: 2022 г.

Сроки проведения мероприятия: с 11 по 20 декабря 2023 года

Исполнители экспертизы: заместитель председателя - Рыжова С.А.,
эксперт – Коршунова Н.И.

Результаты экспертизы:

Обобщенная информация о результатах осуществления аудита в сфере закупок в 2022 году подготовлена Контрольно-счетной палатой городского округа Долгопрудный (далее – КСП) в соответствии с пунктом 1.9 Плана работы КСП на 2023 год, статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44), а также по результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных в соответствии с Планом работы на 2022 год, программами которых предусматривалось проведение аудита закупок или его элементов.

При подготовке обобщённой информации о результатах аудита в сфере закупок за 2022 год использовалась информация, размещенная в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), информация из бюджетной отчетности об исполнении бюджета городского округа Долгопрудный за 2022 год и годовой бюджетной отчетности за 2022 год главных администраторов бюджетных средств городского округа Долгопрудный, а также информация о результатах контроля в сфере закупок за 2022 год, предоставленная уполномоченным контрольным органом в сфере закупок (отдел внутреннего контроля финансового управления администрации города) и МКУ «Центр закупок - Долгопрудный».

Финансовое обеспечение закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд городского округа Долгопрудный Московской области

Оценка финансового обеспечения закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд городского округа Долгопрудный осуществлялась на основании данных решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17 декабря 2021 года № 101-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (со всеми изменениями), сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Долгопрудный, бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского округа (далее – ГАБС) с учетом выборки источников финансирования расходов на закупки, установленных указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и

применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

По данным консолидированной бюджетной отчетности (ф.0503160), на конец отчетного периода на территории городского округа Долгопрудный Московской области осуществляли свою деятельность 54 муниципальных и 2 иных (муниципальные унитарные предприятия) заказчиков.

Согласно данным, представленным в таблице 1 (по данным годовых форм бюджетной отчетности ГРБС (ф.0503127), показатели 2,3,4 по данным отчетов об исполнении учреждениями плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737 по состоянию на 01.01.2023), объем финансового обеспечения закупок главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных бюджетных (автономных) учреждений в 2022 году составил 3 224 865,18 тыс. руб., что на 1 417 837,29 тыс. руб. или на 178,5% больше чем в 2021 году (1 807 027,89 тыс. руб.). Исполнение по всем участникам (за счет всех источников) составило 86,26 процента (в 2021 году исполнение 81,47%).

Таблица 1
(тыс. руб.)

№ п/п	Источники финансирования закупок	Объем бюджетных ассигнований на закупки	Доля в общем объеме закупок (процент)	Исполнение	Процент исполнения бюджетных ассигнований на закупки
1.	Бюджет городского округа (ГРБС), всего	1 879 638,08	58,28	1 648 499,58	87,70
2.	Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, всего	973 673,29	30,19	870 269,72	89,38
	<i>в том числе:</i>				
	<i>за счет субсидий на выполнение муниципального задания</i>	624 315,81	19,36	544 969,02	87,29
	<i>за счет средств субсидий на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания</i>	349 357,48	10,83	325 300,70	93,11
	<i>за счет средств субсидии на цели осуществления капитальных вложений</i>	-	-	-	-
3.	Средства бюджетных и автономных учреждений от иной, приносящей доход деятельности	371 553,81	11,53	263 037,02	70,79
	ВСЕГО:	3 224 865,18	100	2 781 806,32	86,26

Согласно данным сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Долгопрудный на 31.12.2022 и данным бюджетной отчетности (ф.0503127), бюджетные ассигнования ГРБС на осуществление закупок составили 1 879 638,08 тыс. руб. или 58,28 процента от общего объема утвержденных средств на закупки в размере 3 224 865,18 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования на закупки в 2022 году исполнены в общей сумме 2 781 806,32 тыс. руб. - в среднем на 86,26 процентов. Процент исполнения в целом варьировался в диапазоне от 70,79 процента (средства бюджетных и автономных учреждений от иной, приносящей доход деятельности) до 93,11 процентов (средства субсидий на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания).

Наибольшую долю бюджетных ассигнований на закупки в общем объеме финансирования составляли плановые расходы по главным распорядителям бюджетных средств 58,28 процента или 1 879 638,08 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования на осуществление закупок за счет субсидий бюджетным и автономным учреждениям в 2022 году составили 973 673,29 тыс. руб. или 30,19 процентов в общем объеме бюджетных средств, предусмотренных на осуществление закупок.

Доля неисполненных бюджетных ассигнований на осуществление закупочной деятельности составила 13,74 процента.

Осуществление закупочной деятельности муниципальными заказчиками городского округа Долгопрудный в 2022 году

Согласно п.16 ст. 3 ФЗ-44 совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) заказчиков определяется как утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиками закупок в соответствии с требованиями указанного Федерального закона, в том числе - для оплаты контрактов, заключенных до начала отчетного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

За 2022 год объявлено 801 конкурентная процедура на сумму 2 221 890,93 тыс. руб. Осуществлено 2 922 закупок у единственного поставщика на сумму 770 023,4 тыс. руб.

Согласно представленной годовой отчетности по осуществлению закупочной деятельности, экономия бюджетных средств составила 465 000,0 тыс. руб. или 30,9% от общей суммы состоявшихся торгов.

Доля обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу (и/или УФАС Московской области) составила 2,37%.

Доля закупок среди СМП и СОНО за 2022 год составила 80,9 % (1 798 209,74 тыс. руб.).

В соответствии со статьёй 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Информация об объемах и структуре применяемых конкурентных способов закупок, проведенных в период с 01.01.2022 по 31.12.2022 приведена ниже:

Способы определения поставщика в соответствии с законодательством	2022 год		
	Кол-во процедур	Сумма в тыс. руб.	Доля в общем объеме закупок, %
1	2	3	4
Предварительный отбор	-	-	-
Запрос котировок в электронной форме	11	21 384,5	0,70
<i>в том числе по несостоявшимся торгам</i>	6	15 561,1	-
Открытый конкурс в электронной форме,	69	1 458 015,6	48,03
<i>в том числе по несостоявшимся торгам</i>	16	312 442,0	-
Запрос предложений в электронной форме	-	-	-
Запрос предложений	-	-	-
Запрос котировок	-	-	-
Конкурс с ограниченным участием,	31	285 387,05	9,40
<i>в том числе по несостоявшимся торгам</i>	1	9 732,4	-
Открытый конкурс,	-	-	-
<i>в том числе по несостоявшимся торгам</i>	-	-	-
Электронный аукцион,	151	500 870,91	16,50
<i>в том числе по несостоявшимся торгам</i>	31	114 377,58	-
Закупки у единственного поставщика	2 922	770 023,4	25,37
Итого:	3 184	3 035 681,46	100

Как видно из таблицы, проведено 262 конкурентные процедуры, из них 151 электронный аукцион, 69 открытых конкурсов в электронной форме, 31 конкурс с ограниченным участием, и 11 запросов котировок в электронной форме на общую сумму на общую сумму 2 265 658,06 тыс. руб.

Всего состоялись 208 процедур на общую сумму 1 813 544,98 тыс. руб.

В 2022 году конкурентные закупки в электронной форме осуществлялись на 2 электронных площадках: РТС-тендер, Сбербанк – АСТ.

Применяемые конкурентные способы закупок в 2022 году составили 84,79% от общего объема закупок. Самым распространенным способом определения поставщика являлись электронный аукцион и открытый конкурс в электронной форме, способствуя открытости и прозрачности осуществления закупок. По результатам электронного аукциона заключены 120 контрактов на общую сумму 386 493,33 тыс. руб. (12,7% от совокупного годового объема закупок), открытого конкурса в электронной форме 53 контракта на общую сумму 1 145 573,60 тыс. руб. (37,74% от совокупного годового объема закупок).

Наименее востребованным конкурентным способом являлся запрос котировок в электронной форме, по результатам которого заключены 5 контрактов на общую сумму 5 823,4 тыс. руб. (0,2% от совокупного годового объема закупок).

Объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без учета закупок, признанных несостоявшимися, по итогам 2022 года составил 770 023,4 тыс. руб. (2 922 закупки) или 25,37% от общего объема закупок, из них:

- на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (закупка объемом до 600 тысяч рублей) **1 551 закупка**;

- на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (закупка объемом до 600 тысяч рублей) **1083 закупок**;

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (закупка услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ) **154 закупки**;

- по иным основаниям кроме пунктов 4-5,8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" **134 закупки**.

Наибольший удельный вес заключенных контрактов от общего количества закупок у единственного поставщика, без учета несостоявшихся торгов, приходится на закупки, осуществленные по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ – 52,33% или 1 551 закупок.

Закупки в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (объёмом до 600 тыс. рублей) составили 38,03% или 1083 закупок.

Закупки в соответствии с п. 8 ч. 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ составили 5,11% или 154 закупок.

Закупки по иным основаниям (кроме пунктов 4-5,8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) составили 4,52% или 134 закупок. К таким закупкам относятся закупки по:

п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (у естественных монополий) 13 контрактов;

п.3 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (выполнение работ по мобилизационной подготовке в Российской Федерации) 2 контракта;

п.6 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями) 5 контрактов;

п. 14 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупка печатных изданий или электронных изданий, определенных авторов у издателей таких изданий в случае, если указанным издателям принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на использование таких изданий) 23 контрактов;

п.17 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключение контракта театром, учреждением, осуществляющим концертную или театральную деятельность, в том числе концертным коллективом (танцевальным коллективом, хоровым коллективом, оркестром, ансамблем), телерадиовещательным учреждением, цирком, музеем, домом культуры, дворцом культуры, домом (центром) народного творчества, домом (центром) ремесел, клубом, образовательной организацией, зоопарком, планетарием, парком культуры и отдыха, заповедником, ботаническим садом, национальным парком, природным парком или ландшафтным парком с конкретным физическим лицом на создание произведения литературы или искусства, либо с конкретным физическим лицом или конкретным юридическим лицом, осуществляющими концертную или театральную деятельность, в том числе концертным коллективом (танцевальным коллективом, хоровым коллективом, оркестром, ансамблем), на исполнение, либо с физическим лицом или юридическим лицом на изготовление и поставки декораций (в том числе для обеспечения

сценических, аудиовизуальных эффектов), сценической мебели, сценических костюмов (в том числе головных уборов и обуви) и необходимых для создания декораций (в том числе для обеспечения сценических, аудиовизуальных эффектов) и костюмов материалов, а также театрального (концертного) реквизита, музыкальных инструментов, бутафории, грима, постижерских изделий, театральных кукол, необходимых для создания и (или) исполнения произведений указанными организациями) 12 контрактов;

п. 22 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключения контракта управления в многоквартирном доме или открытого конкурса, проводимого органом местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством, управляющей компанией, если помещения в многоквартирном доме находятся в частной, государственной или муниципальной собственности) 4 контракта;

п. 23 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключение контракта на выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию, эксплуатационному контролю зданий, сооружений, содержанию и ремонту общего имущества в здании, одного или нескольких нежилых помещений, принадлежащих заказчику на праве собственности, или закрепленных за ним на праве хозяйственного ведения либо на праве оперативного управления) 29 контрактов;

п. 26 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключение контракта на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку, а также с участием в проведении фестивалей, концертов, представлений и подобных культурных мероприятий (в том числе гастролей) на основании приглашений на посещение указанных мероприятий) 1 контракт;

п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии) 43 контрактов;

п. 32 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, земельного участка, а также аренда жилых помещений, находящихся на территории иностранного государства, заказчиками, осуществляющими деятельность на территории иностранного государства) 2 контракта.

Количество несостоявшихся процедур в 2022 году (по данным МКУ «Центр закупок-Долгопрудный») составило 54 (Пятьдесят четыре) на общую сумму 452 113,08 тыс. рублей или 20,61% в общем количестве конкурентных процедур (262 процедур).

Информация о заключенных контрактах по несостоявшимся торгам по следующим конкурентным способам определения поставщика:

Способы определения поставщика в соответствии с законодательством	Кол-во процедур	Сумма, тыс. руб.	Доля в общем объеме закупок, %
Запрос котировок в электронной форме, в том числе: по несостоявшимся торгам	6	15 561,10	11,11
Открытый конкурс в электронной форме всего, в том числе: по несостоявшимся торгам	16	312 442,00	29,63
Конкурс с ограниченным участием, в том числе: по несостоявшимся торгам	1	9 732,4	1,85
Электронный аукцион, в том числе: по несостоявшимся торгам	31	114 377,58	57,41
ИТОГО по несостоявшимся торгам:	54	452 113,08	100

Больше всего (31 процедура или 57,41% от общего объема закупок по несостоявшимся конкурентным процедурам) признаны несостоявшимися торги по электронному аукциону, в основном по следующим основаниям:

- в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 52 Закона 44-ФЗ (по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной заявки на участие в закупке);
- в соответствии с п. 1 ч.1 ст. 52 Закона 44-ФЗ (по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке);
- на основании ч. 9 ст. 54.7 Федерального закона № 44-ФЗ (по результатам рассмотрения заявок только один участник признается соответствующий требованиям заказчика).

Контракты (договоры), заключенные по несостоявшимся торгам являются негативным моментом осуществления закупок и не способствуют повышению прозрачности и конкурентности закупок.

Следует отметить, что несостоявшиеся торги по электронному аукциону в 2022 году сократились на 6,06 % относительно 2021 года.

Информация о количестве и стоимости расторгнутых контрактов по основаниям их расторжения приведена в таблице:

Основание расторжение контракта	Количество контрактов, шт.	Общий объем контрактов, тыс. рублей
1	2	3
По соглашению сторон	598	1 091 986,9
Односторонний отказ заказчика	13	15 273,4
По решению суда	-	-
Односторонний отказ поставщика	-	-
Всего:	611	1 107 260,3

Как видно из таблицы, в 2022 году расторжение контрактов в основном осуществлялось по соглашению сторон, практически 98% всех расторгнутых

контрактов. Общая стоимость контрактов, расторгнутых по данному основанию, составила 1 091 986,9 тыс. рублей.

Количество контрактов, расторгнутых по основаниям одностороннего отказа со стороны заказчика, составило 13 единиц на сумму 15 273,4 тыс. рублей. Контракты, расторгнутые в одностороннем порядке, могут быть признаны неэффективными, поскольку затраченные заказчиком на проведение закупки временные, финансовые и иные ресурсы не дали положительного результата и нарушают принцип ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, установленный статьей 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

Сведения о неустойках, начисленных за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиками обязательств, предусмотренных контрактом (в том числе гарантийных обязательств) в 2022 году:

Количество расторгнутых контрактов, по которым начислена неустойка, шт.	Общий объем расторгнутых контрактов, по которым начислена неустойка, тыс. рублей	Размер начисленной неустойки, тыс. рублей
49	568 971,3	718,4

Развитие конкуренции в городском округе Долгопрудный.

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» определено, что активное содействие развитию конкуренции в Российской Федерации является приоритетным направлением деятельности законодательных и исполнительных органов государственной власти.

В соответствии с Национальным планом содействия развитию конкуренции основными задачами в части проведения торгов являются: увеличение доли прямых закупок для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМП); сокращение доли несостоявшихся торгов; недопущение сокращения участников торгов; сокращение доли закупок у единственного поставщика.

В целях развития сферы закупок конкурентной среды в рамках Федерального закона № 44-ФЗ на территории городского округа Долгопрудный реализуется подпрограмма 4 «Развитие конкуренции» муниципальной программы городского округа Долгопрудный «Предпринимательство городского округа Долгопрудный» на 2020-2024 годы, утвержденная постановлением администрации города от 31.10.2019 № 623-ПА/н. Для реализации в рамках указанной подпрограммы задачи «Увеличение

доли проведенных конкурентных процедур от общего количества осуществленных закупок в соответствии с 44-ФЗ заказчиками городского округа Долгопрудный» на 2022 год установлены следующие показатели реализации по вопросам торгов (закупок).

1) Доля обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу (ФАС России, УФАС по Московской области) (от общего количества опубликованных торгов), плановое значение – 3,6%. Достигнутое значение – 2,37% при количестве обоснованных (частично обоснованных) жалоб – 19.

82 % обоснованных и частично обоснованных жалоб связаны с допущенными заказчиками нарушениями при подготовке аукционной (конкурсной) документации.

18 % обоснованных и частично обоснованных жалоб связаны с действиями аукционной комиссии.

2) Доля несостоявшихся торгов от общего количества объявленных торгов, плановое значение – 40%, достигнутое значение – 6,7%. Согласно отчета о реализации подпрограммы за 2022 год не состоялись 54 конкурентных процедуры (квартиры для обеспечения детей-сирот, организация горячего питания в образовательных учреждениях, выполнение подрядных работ по содержанию автомобильных дорог, находящихся в муниципальной собственности городского округа Долгопрудный, оснащение школ, благоустройство территории, выполнение работ по содержанию кладбищ и другие, где не подано ни одной заявки на участие в закупке, либо подана только 1 заявка, либо по результатам рассмотрения заявок только один участник признается соответствующим требованиям заказчика).

3) Доля общей экономии денежных средств по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), плановое значение – 7%, достигнутое значение – 2,6% (минимальное снижение НМЦК в конкурсах (строительство школ 7 и 14, капремонты школ, реконструкция котельной).

4) Доля закупок среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, плановое значение - 34%, достигнутое значение – 80,9%.

5) Доля стоимости контрактов, заключенных с единственным поставщиком по несостоявшимся закупкам, плановое значение – 41%, достигнутое значение – 5,4%.

6) Доля общей экономии денежных средств от общей экономии суммы объявленных торгов, плановое значение – 7%, достигнутое значение – 30,9%, общий объем экономии бюджетных средств составил 465 000,0 тыс. руб.

7) Среднее количество участников на торгах, плановое значение – 4,3 участника, достигнутое значение – 4,2 участника.

Не достижение установленного показателя связано с большим количеством конкурсов, где малое количество участников (строительство и капремонты школ, реконструкция котельной, благоустройство парка, питание школьников, охрана). На 208 объявленных процедур поступило 871 заявка.

8) Количество реализованных требований Стандарта развития конкуренции в Московской области, плановое значение – 5 единиц, достигнутое значение – 5 единиц.

Согласно отчета о реализации подпрограммы «Развитие конкуренции в городском округе Долгопрудный» за 2022 год с целью внедрения требований стандарта на территории городского округа:

1) Создана Рабочая группа по развитию конкуренции в городском округе Долгопрудный Московской области (постановление Администрации городского округа Долгопрудный от 20.01.2016 № 06-ПА) в составе 13 членов, под председательством первого заместителя руководителя администрации города Долгопрудного. Постановление администрации размещено на официальном сайте городского округа Долгопрудный в разделе «Развитие конкуренции» по ссылке <http://www.dolgoprudny.com/normative-base/razvitie-konkurentsii/>.

2) Управление экономики администрации города Долгопрудного определено Уполномоченным органом по содействию развития конкуренции в Московской области на территории городского округа Долгопрудный Московской области (постановление администрации городского округа Долгопрудный от 15.09.2016 № 653-ПА). Постановление администрации размещено на официальном сайте городского округа Долгопрудный в разделе «Развитие конкуренции» по ссылке <http://www.dolgoprudny.com/normative-base/razvitie-konkurentsii/>;

3) Утвержден Перечень приоритетных и социально-значимых рынков по содействию развития конкуренции в городском округе Долгопрудный Московской области (постановления администрации городского округа Долгопрудный от 29.12.2016 № 912-ПА). Постановление администрации размещено на официальном сайте городского округа Долгопрудный в разделе «Развитие конкуренции» по ссылке <http://www.dolgoprudny.com/normative-base/razvitie-konkurentsii/>.

Мониторинг проводится на постоянной основе.

4) Разработан и утвержден План мероприятий («Дорожная карта») по содействию развития конкуренции в городском округе Долгопрудный Московской области в соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (утвержден первым заместителем руководителя администрации 20.09.2018), с распоряжением Правительства Российской Федерации

от 17.04.2019 № 768-р «Об утверждении Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», постановлением Правительства Московской области от 12.11.2019 № 817/39 «О внедрении на территории Московской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Московской области на 2019-2022 годы и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Московской области в сфере содействия развитию конкуренции» (утвержден постановлением администрации города Долгопрудного от 25.12.2019 № 749-ПА)). Постановление администрации размещено на официальном сайте городского округа Долгопрудный в разделе «Развитие конкуренции» по ссылке <https://www.dolgoprudny.com/normative-base/razvitie-konkurentsii/>.

В целях реализации Стандарта в городском округе Долгопрудный Постановлением администрации город Долгопрудного от 25.12.2019 года № 749-ПА утвержден перечень приоритетных и дополнительных рынков. Определены 8 (восемь) приоритетных рынков:

1. Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.
2. Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды.
3. Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов.
4. Рынок ритуальных услуг Московской области.
5. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.
6. Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
7. Рынок жилищного строительства (за исключением Московского фонда реновации, жилой застройки и индивидуального строительства).
8. Рынок наружной рекламы.

и 2 (два) дополнительных рынка:

1. Рынок услуг общественного питания.
2. Рынок услуг туризма и отдыха.

Основными направлениями развития конкуренции на территории городского округа Долгопрудный являются:

- продолжение работы со структурными подразделениями администрации городского округа Долгопрудный по реализации мероприятий по содействию развитию конкуренции;

- повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции посредством размещения информации в сети интернет на официальном сайте администрации города Долгопрудного

- недопущение повышения доли обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу выше 3,6 процента (от общего количества проведенных процедур);

- недопущение увеличения доли несостоявшихся торгов выше 40 процентов от общего количества объявленных торгов;

- проведение мероприятий по увеличению среднего количества участников на торгах.

- увеличение доли закупок среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Контроль в сфере закупок

В рамках статьи 99 ФЗ-44 контроль в сфере закупок осуществляется Финансовым управлением администрации городского округа Долгопрудный, как органом муниципального финансового контроля, уполномоченным на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В 2022 году в рамках контрольных мероприятий уполномоченным органом проверено 3 муниципальных учреждения на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

1. Управление образования администрации городского округа Долгопрудный

Выявлены нарушения:

- срока утверждения плана-графика закупок на 2021 и 2022 год (часть 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ);

- принятие результатов закупок, не соответствующих условиям контрактов, заключенных в 2021 году на поставку серверов, периферийного оборудования и IP-камер на общую сумму 2 451 228,81 руб. (в том числе средства федерального

бюджета 1 780 465,02 руб., бюджета Московской области 593 488,34 руб., бюджета городского округа Долгопрудный 59 348,64 руб.);

- не применение заказчиком утвержденных нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления при осуществлении закупочной деятельности для нужд учреждения в период 2021 и 2022 годов.

2. Автономное учреждение «Объединенная дирекция парков городского округа Долгопрудный»

Выявлены нарушения:

- требований части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 (уведомление о заключении контракта в 2022 году на основании пункта 6 указанной статьи, в орган муниципального финансового контроля заказчиком не направлялось);

- требований части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 (несвоевременное размещение информации об исполнении контрактов, а также не размещение информации об исполнении муниципальных контрактов в период 2021 и 2022 года в Единой информационной системе в сфере закупок).

3. Администрация городского округа Долгопрудный.

Нарушений не выявлено.

В результате проведенных всех контрольных мероприятий в сфере закупок за 2022 год выявлено нарушений на сумму 2 451,22 тыс. руб.

В 2022 году в контрольный орган поступило:

- одно уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком в соответствии с п.6 ч.1 ст. 93 ФЗ-44 на общую сумму 175 161,00 руб.

- одно обращение о согласовании заключения контракта в соответствии с п.1 части 25 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 553 863,65 тыс. руб.

Аудит в сфере закупок

В рамках статьи 98 ФЗ-44 аудит в сфере закупок осуществляется Контрольно-счетной палатой городского округа Долгопрудный.

Аудит в сфере закупок товаров (работ, услуг) осуществлялся в 2022 году по двум направлениям:

- при проведении экспертно-аналитических мероприятий проводился мониторинг закупочной деятельности муниципальных заказчиков;

- в ходе контрольных мероприятий проводился анализ закупочной деятельности на соответствие действующему законодательству в сфере закупок.

В 2022 году в соответствии с планом работы КСП было проведено 6 (шесть) контрольных мероприятий с элементами аудита в сфере закупок по 13 объектам. По

4 объектам, в отношении которых в рамках мероприятий проводился аудит (элементы аудита) в сфере закупок, выявлены нарушения.

Общее количество проверенных контрактов 547 на общую сумму 1 063 065,90 тыс. рублей. По результатам проведения аудита закупок выявлены нарушения законодательства о контрактной системе по 12 закупкам или 2,2% от общего количества проверенных закупок на общую сумму 73 022,08 тыс. руб. Общее количество нарушений по ним составило 6, из них 1 финансовое нарушение на сумму 80,0 тыс. руб., в том числе в части проверки:

1. Исполнения контракта (законность внесения изменений, порядок расторжения, экспертиза результатов, отчет о результатах, своевременность действий, соответствие результатов установленным требованиям, целевой характер использования результатов) выявлено 4 нарушения, не имеющих суммового выражения по 4 (четырем) объектам:

1.1 Отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора), о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге 1 нарушение (МБУ «Спецуправление г. Долгопрудного).

1.2 Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) 3 нарушения (приемка и оплата (неоплата) поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг с нарушением сроков, установленных законом, контрактом (договором)) (Администрация г. о. Долгопрудный, Управление образования, Управление культуры, физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики).

2. Применения обеспечительных мер и мер ответственности по контракту выявлено 1 финансовое нарушение на сумму 80,0 тыс. руб.:

2.1. Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) (Администрация г. о. Долгопрудный).

3. Планирования закупок (план-график закупок, обоснование закупки и начальных (максимальных) цен контрактов) выявлено 1 нарушение, не имеющее суммового выражения:

3.1. Нарушение муниципальным заказчиком порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок или планов-графиков закупок, установленного Правительством Московской области (МБУ «Спецуправление города Долгопрудного).

Для принятия мер по устранению (предотвращению) нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий в 2022 году с элементами аудита в сфере закупок, их причин и последствий объектам контрольных мероприятий КСП г. о. Долгопрудный направлены 3 (три) представления. Также, информация о выявленных нарушениях № 44-ФЗ направлялась в прокуратуру городского округа Долгопрудный для принятия мер.

Выводы:

1. Общее количество заказчиков, фактически осуществляющих деятельность в 2022 году по Федеральному закону № 44-ФЗ составило 56 единиц.

2. В городском округе Долгопрудный по данным ЕИС и ЕАСУЗ в 2022 году заказчиками объявлено 262 конкурентных способа закупок товаров, работ, услуг на общую сумму 2 265 658,06 тыс. руб. и осуществлены 2 922 закупки у единственного поставщика без учета закупок, признанных несостоявшимися, на общую сумму 770 023,4 тыс. руб. Совокупный годовой объем закупок городского округа Долгопрудный по состоянию на 31.12.2022 составил 2,2 млрд. рублей.

3. В 2022 году расторгнуто 611 контрактов или 19,52% от общего количества заключенных в 2022 году контрактов. Расторжение контрактов в основном осуществлялось по соглашению сторон, практически 98% всех расторгнутых контрактов или 598 муниципальных контрактов. Общая стоимость контрактов, расторгнутых по соглашению сторон, составила 1 091 986,9 тыс. рублей.

4. Количество контрактов, расторгнутых по основаниям одностороннего отказа со стороны заказчика, составило 13 единиц на общую сумму 15 273,4 тыс. рублей.

5. Количество расторгнутых контрактов, по которым начислена неустойка 49 (сорок девять) на общую сумму 568 971,3 тыс. руб. Размер неустойки по этим контрактам составил 718,4 тыс. руб.

6. Доля закупок у СМП и СОНО по итогам 2022 года составила 80,9% при плановом значении 34%, что свидетельствует о достижении (и перевыполнении) планового значения.

7. Доля общей экономии денежных средств по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при плановом значении 7% составила 2,6% или 103 000,0 тыс. руб.

8. Объем общей экономии бюджетных средств в 2022 году по результатам осуществления конкурентных процедур при плановом значении 7% составил 30,9 % или 465 000,0 тыс. руб.

9. По данным отчета за 2022 год о реализации подпрограммы 2 «Развитие конкуренции» муниципальной программы городского округа Долгопрудный «Предпринимательство» на 2020-2024 годы из 8 показателей, установленных в подпрограмме, достигнуты 6 показателей. Показатели «Доля общей экономии денежных средств по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), %» и «Среднее количество участников состоявшихся закупок, ед.» не достигнуты.

10. При планировании закупок и их проведении, при исполнении контрактов в 2022 году выявлялись следующие наиболее типичные нарушения, связанные с исполнением контракта (законность внесения изменений, порядок расторжения, экспертиза результатов, отчет о результатах, своевременность действий, соответствие результатов установленным требованиям, целевой характер использования результатов).

11. Для принятия мер по устранению (предотвращению) нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий в 2022 году с элементами аудита в сфере закупок, их причин и последствий объектам контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой городского округа Долгопрудный направлено 3 представления.

12. Основные причины отклонений, нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий в рамках аудита в сфере закупок:

- недостаточный внутренний контроль со стороны главных распорядителей бюджетных средств за деятельностью ответственных должностных лиц за соблюдением ими требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг;

- недостаточное качество планирования закупок;

- несовершенство работы единой информационной системы в области закупок.

Предложения:

Муниципальным заказчикам:

- 1) обеспечить полное и своевременное формирование планов-графиков закупок и внесение изменений в них;

- 2) принять меры по повышению результативности и эффективности осуществления закупок, обратив особое внимание на: долю общей экономии денежных средств по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); количество участников на торгах; исключение случаев просрочки приемки и оплаты, несвоевременности оформления необходимых документов;

обеспечение качественного планирования закупок; организацию проведения ведомственного контроля главными распорядителями бюджетных средств;

3) своевременно и в полном объеме размещать на ЕИС информацию и документы, подлежащие размещению в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках;

4) усилить контроль за деятельностью ответственных должностных лиц по соблюдению ими требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.