

УТВЕРЖДЕНО

распоряжением Контрольно-счетной палаты
городского округа Долгопрудный
от «10» октября 2023 г. № 114

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «Об утверждении Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления городского округа Долгопрудный Московской области, и муниципальных служащих органов местного самоуправления городского округа Долгопрудный Московской области»

Основание для проведения экспертизы:

- пункт 1.8 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год

Предмет проведения экспертизы:

- проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «Об утверждении Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления городского округа Долгопрудный Московской области, и муниципальных служащих органов местного самоуправления городского округа Долгопрудный Московской области».

Объект экспертизы:

- Администрация городского округа Долгопрудный.

Цель экспертизы:

- оценка соответствия вносимого проекта действующему законодательству и оценка последствий его принятия, выявление факторов риска при формировании средств бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета, анализ достоверности оценки объема расходных обязательств.

Вопросы для проведения экспертизы:

- проверка соответствия требованиям федерального законодательства Российской Федерации и законодательства Московской области, правовым актам городского округа Долгопрудный;

- проверка невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления городского округа Долгопрудный – администрацию городского округа Долгопрудный;

- обоснованность финансово-экономического обоснования к проекту решения;
- обоснованность заявленных финансово-экономических последствий принятия проекта муниципального правового акта.

Исследуемый период: 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Сроки проведения мероприятия: с 06.10.2023 по 11.10.2023.

Исполнители экспертизы: председатель Контрольно-счетной палаты – Дуброва Н.В.

Срок представления заключения в Совет депутатов г.о. Долгопрудного: не позднее 11.10.2023.

Результаты экспертизы:

По представленному на финансово-экономическую экспертизу проекту решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «Об утверждении Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления городского округа Долгопрудный Московской области, и муниципальных служащих органов местного самоуправления городского округа Долгопрудный Московской области» (далее - проект) Контрольно-счетная палата установила следующее.

Согласно представленному обоснованию необходимости принятия, проект решения подготовлен в связи с приведением Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и муниципальных служащих в органах местного самоуправления городского округа Долгопрудный в соответствие с Законами Московской области от 24.07.2007 № 137/2007-ОЗ «О муниципальной службе в Московской области» и от 11.11.2011 № 194/2011-ОЗ «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности Московской области и муниципальных служащих Московской области».

Прогноз последствий принятия решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области: установление состава денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности и муниципальных служащих в органах местного самоуправления городского округа Долгопрудный в соответствии с Законом Московской области от 11.11.2011 № 194/2011-ОЗ «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности Московской области и муниципальных служащих Московской области», а также установление соответствия наименования муниципальных должностей в органах местного самоуправления городского округа Долгопрудный и муниципальных

служащих Реестру должностей муниципальной службы в Московской области, утвержденному Законом Московской области от 24.07.2007 № 137/2007-ОЗ «О муниципальной службе в Московской области».

В соответствии со статьей 6 Закона Московской области от 24.07.2007 № 137/2007-ОЗ «О муниципальной службе в Московской области» Реестр должностей муниципальной службы в Московской области утверждается настоящим законом и представляет собой перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного самоуправления, группам и функциональным признакам должностей.

Законом Московской области от 11 июля 2023 года № 139/2023-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области в сфере муниципальной службы в Московской области» внесены изменения в наименования некоторых муниципальных должностей.

Так, наименование должности «Первый заместитель главы администрации городского округа» изменено на «Первый заместитель главы городского округа», наименование должности «Заместитель главы администрации городского округа» изменено на «Заместитель главы городского округа».

Внесенным проектом наименование должностей приводятся в соответствие с вышеуказанным Законом Московской области.

В соответствии с ч. 2 ст. 23 Федерального закона от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" муниципальному служащему гарантируются «2) право на своевременное и в полном объеме получение денежного содержания». Органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих.

Непосредственно размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования. Все указанные виды выплат входят в структуру денежного содержания муниципального служащего и оплачиваются из средств местных бюджетов.

Ежемесячные и иные дополнительные выплаты муниципальным служащим с учетом реестра должностей муниципальной службы устанавливаются также в соответствии с законодательством субъекта РФ, например, Законом Московской области от 11 ноября 2011 г. № 194/2011-ОЗ "О денежном содержании лиц,

замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Московской области".

Структура и размеры денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления городского округа Долгопрудный Московской области, и муниципальных служащих органов местного самоуправления городского округа Долгопрудный Московской области соответствуют Закону Московской области от 11 ноября 2011 г. № 194/2011-ОЗ "О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Московской области".

Однако, следует отметить, что согласно обоснованию «требуется финансирование из средств бюджета городского округа Долгопрудный», тем не менее расчеты не представлены, в том числе и по должностям, по которым увеличены коэффициенты, применяемые при исчислении должностных окладов муниципальных служащих (Председатель комитета, Начальник управления, Заместитель председателя комитета, Заместитель начальника управления) при наделении комитета, управления правами юридического лица в соответствии с уставом городского округа.

«Председатель комитета, Начальник управления» коэффициент, применяемый при исчислении должностных окладов муниципальных служащих был у данных должностей 3,5, увеличен до 3,6; «Заместитель председателя комитета, Заместитель начальника управления» коэффициент, применяемый при исчислении должностных окладов муниципальных служащих был у данных должностей 3,1, увеличен до 3,2.

Принимая во внимание, что отсутствуют вышеуказанные расчеты, определить нагрузку на бюджет городского округа Долгопрудный, в том числе и по должностям, по которым увеличены коэффициенты, применяемые при исчислении должностных окладов муниципальных служащих (Председатель комитета, Начальник управления, заместитель председателя комитета, заместитель начальника управления) не представляется возможным.

Внесенным проектом определен перечень муниципальных правовых актов, которые должны утратить силу в связи с принятием данного решения, что соответствует требованиям действующего законодательства:

- 1) решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 22.11.2019 № 31-нр «Об утверждении Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в

органах местного самоуправления городского округа Долгопрудный Московской области»;

2) решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 20.12.2019 № 48-нр «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 22.11.2019 № 31-нр «Об утверждении Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Долгопрудный Московской области»;

3) решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 23.10.2020 № 78-нр «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 22.11.2019 № 31-нр «Об утверждении Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Долгопрудный Московской области»;

4) решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.07.2022 № 76-нр «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 22.11.2019 № 31-нр «Об утверждении Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Долгопрудный Московской области»;

5) решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.03.2023 № 19-нр «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 22.11.2019 № 31-нр «Об утверждении Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Долгопрудный Московской области».

Следует отметить, что кроме отмены муниципальных правовых актов, требуется приведение в соответствие и других муниципальных правовых актов, в которых поименованы должности, наименования которых изменены («Первый заместитель главы администрации городского округа» изменено на «Первый заместитель главы городского округа», «Заместитель главы администрации городского округа» изменено на «Заместитель главы городского округа»), в том числе и Устав городского округа Долгопрудный Московской области (ст. ст. 33,34,36,43,44).

В обосновании к проекту решения срок вступления в силу решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области предлагается

установить со дня его официального опубликования в официальном печатном средстве массовой информации городского округа Долгопрудный «Вестник «Долгопрудный», за исключением пункта 3.2 раздела 3 «Должностные оклады лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих в органах местного самоуправления городского округа Долгопрудный Московской области» Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления городского округа Долгопрудный Московской области, и муниципальных служащих органов местного самоуправления городского округа Долгопрудный Московской области, который вступает в силу с 01.01.2024.

Данное установление сроков соответствует действующему законодательству, в том числе Закону Московской области от 11 июля 2023 года № 139/2023-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области в сфере муниципальной службы в Московской области», которым изменены наименования должностей и установлены новые коэффициенты, применяемые при исчислении должностных окладов.

Выводы:

1. Вносимый проект не нарушает норм действующего законодательства.
2. Вносимый проект отрицательно не влияет на выполнение (неполное выполнение) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления городского округа Долгопрудный.
3. В обосновании к проекту решения отсутствуют расчеты по нагрузке на бюджет городского округа Долгопрудный в связи с увеличением коэффициентов, применяемых при исчислении должностных окладов по должностям «Председатель комитета, Начальник управления, Заместитель председателя комитета, Заместитель начальника управления».
4. Заявленные последствия принятия проекта муниципального правового акта соответствуют требованиям законодательства.

Предложения:

1. Контрольно-счетная палата предлагает вынести данный проект решения на рассмотрение Совета депутатов городского округа Долгопрудный с учетом заключения.

Председатель

Н.В. Дуброва