

УТВЕРЖДЕНО

распоряжением Контрольно-счетной палаты
городского округа Долгопрудный
от «17» октября 2023 г. № 121

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О ежемесячной выплате участковым уполномоченным полиции, исполняющим возложенные на полицию обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в городском округе Долгопрудный Московской области»

Основание для проведения экспертизы:

- пункт 1.8 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год

Предмет проведения экспертизы:

- проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О ежемесячной выплате участковым уполномоченным полиции, исполняющим возложенные на полицию обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в городском округе Долгопрудный Московской области» (далее- проект решения, Порядок).

Объект экспертизы:

- Администрация городского округа Долгопрудный.

Цель экспертизы:

- оценка соответствия вносимого проекта действующему законодательству и оценка последствий его принятия, выявление факторов риска при формировании средств бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета, анализ достоверности оценки объема расходных обязательств.

Вопросы для проведения экспертизы:

- проверка соответствия требованиям федерального законодательства Российской Федерации и законодательства Московской области, правовым актам городского округа Долгопрудный;
- проверка невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления городского округа Долгопрудный – администрацию городского округа Долгопрудный;
- обоснованность финансово-экономического обоснования к проекту решения;
- обоснованность заявленных финансово-экономических последствий принятия проекта муниципального правового акта.

Исследуемый период: 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Сроки проведения мероприятия: с 11.10.2023 по 17.10.2023.

Исполнители экспертизы: председатель Контрольно-счетной палаты – Дуброва Н.В.

Срок представления заключения в Совет депутатов г.о. Долгопрудного: не позднее 17.10.2023.

Результаты экспертизы:

По представленному на финансово-экономическую экспертизу проекту решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О ежемесячной выплате участковым уполномоченным полиции, исполняющим возложенные на полицию обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в городском округе Долгопрудный Московской области» (далее - проект) Контрольно-счетная палата установила следующее.

Согласно представленному обоснованию необходимости принятия, проект решения подготовлен для установления дополнительных мер социальной поддержки участковым уполномоченным полиции, исполняющим обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в городском округе Долгопрудный Московской области.

Прогноз последствий принятия решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области: социальная поддержка участковых уполномоченных полиции, исполняющих возложенные на полицию обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в городском округе Долгопрудный Московской области.

В обосновании указано, что отсутствуют муниципальные правовые акты, которые должны утратить силу.

Конституционное положение о том, что органы местного самоуправления осуществляют охрану общественного порядка, конкретизируется в Федеральном законе от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ об общих принципах организации местного самоуправления, согласно которому организация охраны общественного порядка на территории городского округа муниципальной милицией отнесена к числу вопросов местного значения городского округа (п. 9 ч. 1 ст. 16 Закона).

В соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ «О полиции» «Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на указанные цели осуществляются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.».

Однако, в соответствии с частью 4.1. статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» «Органы местного самоуправления участвуют в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона, в случае принятия представительным

органом муниципального образования решения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий.».

Таким образом, внося на рассмотрение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области настоящий проект решения администрация нормы действующего законодательства не нарушает.

По тексту проекта решения:

По пункту 1.2: В данном пункте указано «Социальная выплата предоставляется участковому уполномоченному полиции в размере 11494,3 (одиннадцать тысяч четыреста девяносто четыре) рубля (**с учетом подоходного налога в размере 13%**) ежемесячно, независимо от фактически отработанного времени в течение месяца.».

Однако, по тексту Порядка нигде не указано, кто и каким образом рассчитывает и уплачивает подоходный налог – заявитель самостоятельно или МКУ «Централизованная бухгалтерия» при осуществлении перечисления социальной выплаты.

Кроме того, в данном пункте установлено, что социальная выплата предоставляется **независимо от фактически отработанного времени**, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, будет иметь признаки неэффективного использования бюджетных средств в случаях, когда участковый уполномоченный полиции (далее- сотрудник) **не исполняет возложенные на полицию обязанности** по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в городском округе Долгопрудный Московской области.

Например: при нахождении в отпуске по личным обстоятельствам; в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет; в творческом отпуске; в отпуске, предоставляемом в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации работникам, совмещающим работу с получением образования; в отпуске по окончании образовательной организации высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел; в иных отпусках, установленных законодательством Российской Федерации, за исключением основного и дополнительного отпусков, а также при освобождении сотрудника от выполнения служебных обязанностей в связи с временной нетрудоспособностью; временного отстранения сотрудника от выполнения служебных обязанностей; временного исполнения обязанностей по вышестоящей должности, не предусмотренной пунктом 1.1 Порядка, с одновременным освобождением сотрудника от выполнения обязанности по замещаемой должности; приостановления службы в органах внутренних дел и т.п.

По пункту 1.3: В данном пункте указано, что «Социальная выплата производится за счет ассигнований, предусмотренных в бюджете городского округа Долгопрудный, выделяемых на реализацию муниципальной программы «Социальная защита населения».

В обосновании не указано, что данная программа требует изменения и дополнения в части внесения в нее соответствующих изменений по мероприятию, по которому будут расходоваться денежные средства, предусматриваемые во внесенном к рассмотрению Порядке. Однако, данная программа подлежит приведению в соответствие с принимаемым муниципальным правовым актом в

порядке и в сроки, указанные в постановлении администрации городского округа Долгопрудный от 02.05.2023 № 243-ПА/н «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Долгопрудный Московской области».

По пункту 1.4: В данном пункте указано, что «Прием документов, предусмотренных пунктом 2.2 настоящего Порядка осуществляется Отделом безопасности администрации городского округа Долгопрудный (далее – Отдел безопасности) по адресу: Московская обл., г. Долгопрудный, пл. Собина, д. 3, кабинет № 307.».

Однако, Положением об Отделе безопасности администрации городского округа Долгопрудный не предусмотрено полномочий по самостоятельному приему корреспонденции. Кроме того, в пункте 2.3 указано, что «Заявление в день предоставления пакета документов регистрируется в администрации городского округа Долгопрудный».

Таким образом, имеется противоречие – часть документов, предусмотренных п. 2.2 сдается в Отдел безопасности, а часть документов, предусмотренных п. 2.2.1 – регистрируется в администрации городского округа Долгопрудный.

В Приложении № 1 и Приложении № 2 к проекту решения приводятся образцы Заявления и Согласия на обработку персональных данных заявителя в целях получения социальной выплаты. Указанные документы адресованы на имя Главы городского округа Долгопрудный Московской области Юдина В.Ю.

Следует отметить, что в соответствии с подразделом 3 «Прием и первичная обработка поступающих документов на бумажном носителе» раздела IV «Организация документооборота» Инструкции по делопроизводству в администрации города Долгопрудного Московской области, утвержденной распоряжением администрации города от 29.12.2016 № 199-РА установлено, что прием и первичную обработку поступающих документов на бумажном носителе, а также их регистрацию осуществляет Отдел делопроизводства и обращений граждан.

По пункту 2.1 – В целях исключения широты дискреционных полномочий (коррупциогенный фактор), а также неоднозначного толкования фразы «Право на получение социальной выплаты имеют участковые уполномоченные полиции.» данную фразу предлагается дополнить словами «исполняющим возложенные на полицию обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в городском округе Долгопрудный Московской области».

По пункту 2.2: В данном пункте указано, что «Для получения социальной выплаты Отдел полиции по городскому округу Долгопрудный, **один раз в год не позднее 15 января**, предоставляет в Отдел безопасности следующие документы...».

В данном пункте не учтены случаи, когда сотрудники будут приняты на службу в органы полиции в течение года, после 15 января, поскольку пунктом 2.2.1 предусмотрена ежемесячная подача документов только в отношении тех сотрудников, по которым поданы сведения до 15 января текущего года.

По пункту 2.3: В данном пункте предусмотрено, что «Заявление в день предоставления пакета документов регистрируется в администрации городского округа Долгопрудный.».

Из текста проекта решения непонятно, на кого возлагается данная обязанность – на заявителя, на Отдел полиции по городскому округу Долгопрудный, либо на Отдел безопасности администрации городского округа Долгопрудный.

Как указано в замечаниях к пункту 1.4 Порядка соответствующих полномочий по регистрации корреспонденции у Отдела безопасности не имеется.

По пункту 2.5: В данном пункте предусмотрено, что «Отдел безопасности: 1) в течение 5 рабочих дней со дня поступления документов, представленных в соответствии с пунктом 2.2 настоящего Порядка, проверяет полноту и достоверность содержащихся в них сведений», однако не указано, каким образом будет осуществляться данная проверка.

Если путем направления соответствующих запросов, то, принимая во внимание установленные законодательством сроки их рассмотрения, возникает угроза срыва сроков, установленных внесенным Порядком.

По пункту 2.6: В данном пункте установлено, что «Уведомление о предоставлении или отказе в предоставлении социальной выплаты направляется в письменной форме Отделом безопасности **по месту службы заявителя в течение 30 дней со дня поступления документов, предусмотренных пунктом 2.2.1.** В случае отказа в предоставлении социальной выплаты в уведомлении указываются основания отказа.».

Имеются разночтения в исчислении сроков, установленных пунктами Порядка 2.2.1, 2.5 и 2.6, которые предусматривают сроки 5 рабочих дней, 3 рабочих дня, 3 рабочих дня, что составляет менее 30 дней.

Необходимо устранить разночтение, иначе уведомление может быть направлено уже после поступления денежных средств адресату (в случае принятия положительного решения).

Кроме того, в проекте решения указано, что уведомление отправляется по месту службы заявителя, однако, обязанность начальника Отдела полиции по городскому округу Долгопрудный (иного должностного лица) о вручении данных уведомлений непосредственно участковым уполномоченным полиции в Порядке не указана, соответственно надлежащее вручение адресату уведомления может не состояться, соответственно администрация городского округа Долгопрудный не будет иметь информации о том, что информация дошла до адресата.

По пункту 2.9: устранить техническую ошибку, исправив слова «указанных в пункте 2.9» на «указанных в пункте 2.8».

По пункту 2.10: как указывалось, выше, Отдел безопасности не имеет соответствующих полномочий по приему корреспонденции, поэтому слова в данном пункте «в Отдел безопасности» предлагаем заменить на слова «в администрацию городского округа Долгопрудный» или «Главе городского округа Долгопрудный».

По пункту 2.12 - согласно данному пункту «В случае отказа от добровольного возврата указанных денежных средств участковым уполномоченным полиции, администрация городского округа Долгопрудный **оставляет за собой право** на обращение в суд.».

Следует отметить, что формулировка «**оставляет за собой право** на обращение в суд» имеет признаки коррупционного фактора в соответствии с п.п.б) и п.п. в) пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, принятой Постановлением

Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

В Обосновании необходимости принятия проекта решения приведен **Расчёт средств, предусмотренных в бюджете городского округа Долгопрудный на данные выплаты:** штатная численность участковых уполномоченных полиции в городском округе Долгопрудный – 26 сотрудников. Исходя из этого количества, в месяц потребуется сумма в 298851,8 (двести девяносто восемь тысяч восемьсот пятьдесят один) рубль; в год – 3586221,6 (три миллиона пятьсот восемьдесят шесть тысяч двести двадцать один) рубль, (суммы указаны с учётом подоходного налога в размере 13%).

Приведенный расчет соответствует требованиям законодательства. Однако, следует отметить, что указанные денежные средства только следует предусмотреть в бюджете городского округа Долгопрудный, на момент принятия настоящего проекта решения они еще не предусмотрены.

В обосновании к проекту решения срок вступления в силу решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области предлагается установить со дня его официального опубликования в официальном печатном средстве массовой информации городского округа Долгопрудный «Вестник «Долгопрудный», что соответствует требованиям действующего законодательства.

Выводы:

1. По вносимому проекту имеются изложенные в заключении замечания и предложения в целях исключения нарушения норм действующего законодательства.
2. Вносимый проект отрицательно не влияет на выполнение (неполное выполнение) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления городского округа Долгопрудный.
3. В обосновании к проекту решения имеются расчеты по нагрузке на бюджет городского округа Долгопрудный в связи с введением ежемесячной выплаты участковым уполномоченным полиции, исполняющим возложенные на полицию обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в городском округе Долгопрудный Московской области.
4. Заявленные последствия принятия проекта муниципального правового акта соответствуют требованиям законодательства.

Предложения:

1. Контрольно-счетная палата предлагает вынести данный проект решения на рассмотрение Совета депутатов городского округа Долгопрудный с учетом заключения.

Председатель

Н.В. Дуброва