

УТВЕРЖДЕНО

Распоряжением Контрольно-счетной палаты
городского округа Долгопрудный
от «11» сентября 2023 № 102

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертизы проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О муниципальном дорожном фонде городского округа Долгопрудный Московской области»

Основание для проведения экспертизы:

- пункт 1.8 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Долгопрудный на 2023 год.

Предмет проведения экспертизы:

- проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «**О муниципальном дорожном фонде городского округа Долгопрудный Московской области**»

Объект экспертизы:

- Администрация городского округа Долгопрудный.

Цель экспертизы:

- выявление факторов риска при формировании средств бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета;

- оценка соответствия вносимого проекта действующему законодательству и оценка последствий его принятия.

Вопросы проведения экспертизы:

- проверка соответствия требованиям федерального законодательства Российской Федерации и законодательства Московской области, правовым актам городского округа Долгопрудный;

- проверка невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления городского округа Долгопрудный – администрацию городского округа Долгопрудный;

- обоснованность финансово-экономического обоснования к проекту решения;

- обоснованность заявленных финансово-экономических последствий принятия проекта муниципального правового акта.

Исследуемый период: 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Сроки проведения экспертизы: с 04.09.2023 по 11.09.2023.

В ходе проведения экспертизы проекта решения установлено:

В связи с изменениями, внесенными в бюджетное законодательство Российской Федерации (пункт 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации) решение Совета депутатов г. Долгопрудного от 25.11.2013 № 99-нр «О дорожном фонде городского округа Долгопрудный» устарело, в связи с чем требуется актуализация или принятие решения в новой редакции о муниципальном дорожном фонде.

В целях реализации пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией городского округа внесен новый Проект решения «О муниципальном дорожном фонде городского округа Долгопрудный Московской области» (далее – проект решения).

Пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено следующее:

«Муниципальный дорожный фонд создается в муниципальных образованиях, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете).

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, указанным в абзаце первом настоящего пункта, от:

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

доходов местных бюджетов от транспортного налога (если законом субъекта Российской Федерации установлены единые нормативы отчислений от транспортного налога в местные бюджеты);

доходов местных бюджетов от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения тяжеловесными транспортными средствами (абзац введен Федеральным законом от 04.08.2023 N 416-ФЗ);

доходов местных бюджетов от штрафов за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (абзац введен Федеральным законом от 04.08.2023 N 416-ФЗ);

иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда могут направляться на реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт трамвайных путей (за исключением контактных сетей и тяговых подстанций), находящихся на одном уровне с проезжей частью, в случае осуществления работ по строительству (реконструкции), капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения и (или) строительству (реконструкции), капитальному ремонту и ремонту дорог (абзац введен Федеральным законом от 16.04.2022 N 101-ФЗ).

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.»

Приложение № 1 к проекту решения «Положение о муниципальном дорожном фонде городского округа Долгопрудный Московской области» (далее – Положение) в целом соответствует действующему законодательству.

Следует отметить, что в части 2 пункта 2 Положения основное понятие «автомобильные дороги общего пользования» нецелесообразно в отношении муниципального дорожного фонда, так как понятие включает в себя автомобильные дороги общего пользования федерального, регионального и муниципального значения.

Целесообразно включить понятие «дорожная деятельность» применительно к автомобильным дорогам общего пользования местного значения, так как понятие встречается по тексту Положения.

В соответствии с Федеральным законом от 07.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

дорожная деятельность - деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

В целях исключения разных толкований, в части 7 пункта 4 Положения после слов «в отношении автомобильных дорог» целесообразно дополнить фразу «общего пользования местного значения».

Целесообразно расширить доходную базу, формирующую муниципальный дорожный фонд.

В связи с предоставлением в последние годы городскому округу Долгопрудный субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на софинансирование капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов на территории городского округа Долгопрудный, доходной базой формирования фонда могли бы стать межбюджетные трансферты из бюджетов других уровней на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе проектирование, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог городского округа, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в границах городского округа.

Также, например, доходной базой муниципального дорожного фонда могли бы быть:

плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам городского округа Долгопрудный;

денежные средства, поступающие в бюджет городского округа от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков муниципального заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда или в связи с уклонением от заключения такого контракта;

возвраты средств по обеспечению исполнения муниципального контракта при невыполнении договорных обязательств, связанных с содержанием, ремонтом, реконструкцией и строительной деятельностью объектов дорожного хозяйства, автомобильных дорог городского округа, финансируемых за счет средств дорожного фонда;

возмещение ущерба, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования местного значения, противоправными деяниями юридических или физических лиц и другие.

Пункты 5, 6 и 7 Положения целесообразно включить в Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда (далее – Порядок).

В соответствии с п. 9 Положения сведения об использовании бюджетных ассигнований фонда представляются в Совет депутатов городского округа Долгопрудный Московской области с проектом решения об исполнении бюджета за отчетный финансовый год. Однако, в какой форме не указано.

Целесообразно утвердить форму отчета об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда (в разрезе видов доходов и направлений использования бюджетных средств), которая будет представляться в Совет депутатов городского округа Долгопрудный Московской области с проектом решения об исполнении бюджета за отчетный финансовый год.

Согласно пункту 3 Порядка, формирование бюджетных ассигнований фонда осуществляется при подготовке проекта бюджета городского округа Долгопрудный на очередной финансовый год и плановый период, но не конкретизируется, кто является главным администратором доходных источников, который формирует прогнозные показатели к проекту бюджета.

Кроме того, частью 3 пункта 3 Положения доходным источником фонда предусматриваются безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольные пожертвования. Однако, ни в Положении, ни в Порядке не указывается алгоритм перечисления этих доходов в фонд.

Срок вступления в силу решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области предлагается установить со дня его официального опубликования в официальном печатном средстве массовой информации городского округа Долгопрудный, что соответствует действующему законодательству.

Выводы:

1. Вносимый проект не нарушает норм действующего законодательства.
2. Вносимый проект отрицательно не влияет на выполнение (неполное выполнение) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления городского округа Долгопрудный – администрацию городского округа Долгопрудный;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту решения соответствует требованиям законодательства;

4. Заявленные финансово-экономические последствия принятия проекта муниципального правового акта соответствуют требованиям законодательства.

Предложения:

1. Контрольно-счетная палата предлагает вынести данный проект решения на рассмотрение Совета депутатов городского округа Долгопрудный с учетом предложений в заключении.

Заместитель председателя

С.А. Рыжова