

УТВЕРЖДЕН

Распоряжением

Контрольно-счетной палаты

городского округа Долгопрудный

от «07» сентября 2023 года № 101

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка реализации основного мероприятия «Цифровая культура» подпрограммы II «Развитие информационной и технологической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики муниципального образования Московской области» муниципальной программы «Цифровое муниципальное образование» на 2020-2024 годы (Федеральный проект «Цифровая образовательная среда» - обеспечение компьютерным мультимедийным оборудованием общеобразовательных учреждений) за 2022 год (с элементами аудита в сфере закупок)»

Ключевые итоги контрольного мероприятия:

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 2.1 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Долгопрудный на 2023 год; распоряжения от 31.03.2023 № 49, от 19.06.2023 № 89.

2. Предмет контрольного мероприятия: средства бюджета городского округа Долгопрудный и бюджета Московской области, направленные на реализацию основного мероприятия «Цифровая культура» подпрограммы II «Развитие информационной и технологической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики муниципального образования Московской области» муниципальной программы «Цифровое муниципальное образование» на 2020-2024 годы

3. Объекты:

- Управление образования администрации городского округа Долгопрудный (далее - Учреждение, Управление образования)

- Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования г. Долгопрудного» (далее – МКУ «ЦБ образования»)

- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 7 городского округа Долгопрудный (далее – МБОУ школа № 7)

- Муниципальное автономное образовательное учреждение городского округа Долгопрудный средняя общеобразовательная школа № 16 (МАОУ СОШ № 16)

- Муниципальное автономное образовательное учреждение городского округа Долгопрудный средняя общеобразовательная школа № 10 (далее – МАОУ СОШ №10).

4. Проверяемый период деятельности: 2022 год

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 15 мая 2023 года по 30 сентября 2023 года (распоряжение от 19.06.2023 № 89).

6. Цели контрольного мероприятия:

6.1. Проверка соблюдения условий предоставления субсидий из бюджета Московской области бюджету городского округа Долгопрудный.

6.2. Проверка цели предоставления и направления использования бюджетных средств, направленных на реализацию основного мероприятия «Цифровая культура».

6.3. Проведение анализа соответствия показателей государственных программ Российской Федерации, Московской области и муниципальных программ.

6.4. Проведение анализа достижения показателей основного мероприятия «Цифровая культура» направленных на государственную поддержку образовательных учреждений в целях оснащения (обновления) их компьютерным, мультимедийным, презентационным оборудованием и программным обеспечением в рамках эксперимента по модернизации начального общего, основного общего и среднего общего образования.

6.5. Проверка законности, учета и результативности использования средств бюджета Московской области, предоставленных бюджету городского округа Долгопрудный в форме субсидий, в рамках реализации основного мероприятия «Цифровая культура», а также средств местного бюджета в рамках софинансирования (с элементами аудита в сфере закупок), в том числе:

- проверка осуществления расходов, имеющих целевое назначение в рамках основного мероприятия «Цифровая культура» и их отражения в бухгалтерском учете и бухгалтерской (финансовой) отчетности.

- проверка соблюдения условий муниципальных контрактов, осуществляемых в рамках основного мероприятия «Цифровая среда».

7. Информация об объекте контрольного мероприятия:

Полное наименование - Управление образования администрации городского округа Долгопрудный

Сокращенное наименование – Управление образования

Юридический адрес: 141700, Московская область, городской округ Долгопрудный, ул. Первомайская, д. 21

Почтовый адрес: тот же

ИНН 5008004817, КПП 500801001

Управлению образования присвоены следующие коды общероссийского классификатора: ОКПО 02111169, ОКОГУ 3300200, ОКТМО 46716000, ОКВЭД 84.11.3, ОКФС 14, ОКОПФ 75404, код по сводному реестру 46301909, код бюджета 902. Изменение наименования Учреждения в отчетном периоде не производилось.

Ведомственная принадлежность – отраслевой орган администрации городского округа Долгопрудный.

Имущество – имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, которое является муниципальной собственностью.

Основными задачами Управления образования являются:

Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами).

Организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти Московской области).

Лицензия не требуется.

Основные сведения об открытых лицевых счетах:

Управлению образования в Финансовом управлении администрации городского округа Долгопрудный и УФК по Московской области открыты лицевые счета:

- 04483019090 – администратора доходов бюджета,
- 03902080116 – получателя бюджетных средств,
- 05483019090 – для учета средств, поступивших во временное распоряжение.

Начальник – Добрук Ирина Владимировна

Право первой подписи в проверяемый период:

- начальник Добрук И.В. с 14.08.2014 по настоящее время,
- заместитель начальника Управления образования Еремина Л.В. с 09.09.2020 по 08.02.2022,

- заместитель начальника Управления образования Доронин А.Г. с 09.09.2020 по настоящее время,

- заместитель начальника Управления образования Давликанова О.Е. с 09.09.2020 по настоящее время.

Бухгалтерский учет осуществляется МКУ «ЦБ образования» на основании заключенного договора на бухгалтерское обслуживание от 10.01.2022 № 33

Право второй подписи в проверяемый период:

- исполняющая обязанности директора Королькова А.В. с 09.09.2020 по 08.02.2022

- директор Королькова А.В. с 08.02.2022 по настоящее время,

- главный бухгалтер Заливахина Ю.А. с 09.09.2020 по настоящее время,

- заместитель директора Gladkova H.B. с 09.09.2020.

Организационно-правовая форма: муниципальное казенное учреждение.

Сведения об основном виде деятельности (ОКВЭД) – 84.11.3 Деятельность органов местного самоуправления по управлению вопросами общего характера.

Управление образования осуществляет свою деятельность в соответствии с целями и задачами деятельности, определенными Положением.

Управление образования является юридическим лицом, имеет лицевой счет, круглую печать со своим наименованием, штамп, бланки и другие реквизиты, утвержденные в установленном порядке.

Финансовое обеспечение деятельности Управления образования осуществляется за счет средств бюджета городского округа Долгопрудный на основании бюджетной сметы.

Ранее Контрольно-счетной палатой городского округа Долгопрудного проводились контрольные мероприятия в отношении Управления образования.

Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Московской области, муниципального образования, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия:

- Гражданский кодекс Российской Федерации (далее - ГК РФ),
- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ),
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,
- Федеральный Закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»,
- Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ),
- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ),

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 157н),

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 162н),

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н),

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (далее – Инструкция № 33н);

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» (далее – Порядок № 209н),

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок № 85н),

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению» (далее – Приказ № 52н),

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» (далее – СГС «Концептуальные основы»);

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 260н «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» (далее – СГС «Отчетность»);

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» (далее – СГС «Учетная политика»);
- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 27.02.2018 № 32н «Доходы» (далее – СГС «Доходы»);
- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 278н «Отчет о движении денежных средств»;
- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 275н «Событие после отчетной даты»;
- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 15.11.2019 № 188н «Запасы» (далее – СГС «Запасы»);
- Положение «Об Управлении образования администрации городского округа Долгопрудный» решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 20.12.2019 № 43-нр (далее – Положение);
- Иные законодательные акты Российской Федерации и Московской области, муниципальные правовые акты.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Проверка соблюдения условий предоставления субсидий из бюджета Московской области бюджету городского округа Долгопрудный.

В рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» планируется выравнивание уровня оснащения школ современными аппаратно-программными комплексами, обеспечивающими возможность использования новых технологий и электронных образовательных ресурсов в учебном процессе, а также оснащение общеобразовательных организаций муниципального образования Московской области планшетными компьютерами, мультимедийными проекторами и экранами для мультимедийных проекторов.

Сроки реализации федерального проекта с 01.01.2019 по 30.12.2024 года. Проверяемый период - 2022 год.

Предоставление из бюджета Московской области в 2022 году бюджету городского округа Долгопрудный субсидии на государственную поддержку образовательных организаций в целях оснащения (обновления) их компьютерным, мультимедийным, презентационным оборудованием и программным обеспечением в рамках эксперимента по модернизации начального общего, основного общего и среднего общего образования в целях достижения результатов регионального проекта «Цифровая образовательная среда», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Цифровая образовательная

среда» национального проекта «Образование» подпрограммы 2 «Развитие информационной и технологической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики Московской области» государственной программы «Цифровое Подмосковье» на 2018-2024 годы осуществлялось в соответствии с Соглашением между Министерством образования Московской области и Администрацией городского округа Долгопрудный Московской области о предоставлении субсидии бюджету городского округа Долгопрудный на государственную поддержку образовательных организаций в целях оснащения (обновления) их компьютерным, мультимедийным, презентационным оборудованием и программным обеспечением в рамках эксперимента по модернизации начального общего, основного общего и среднего общего образования от 24.01.2022 № 46716000-1-2022-008 (далее – Соглашение).

В целях соблюдения условий Соглашения:

1. Решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.12.2021 № 101-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 9 470,0 тыс. руб. на государственную поддержку образовательных организаций в целях оснащения (обновления) их компьютерным, мультимедийным, презентационным оборудованием и программным обеспечением в рамках эксперимента по модернизации начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе:

- межбюджетные трансферты в сумме 9 239,0 тыс. руб. или 97,56% от общего объема;

- средства бюджета городского округа в сумме 231,0 тыс. руб. или 2,44% от общего объема средств на указанные цели (или 2,5% от суммарного объема средств бюджета Московской области и средств федерального бюджета, необходимых на данные цели, что соответствует условиям предоставления субсидии, установленным в Соглашении).

2. Постановлением администрации городского округа от 29.10.2019 № 611-ПА/н утверждена муниципальная программа городского округа «Цифровое муниципальное образование» на 2020-2024 годы (со всеми изменениями), предусматривающая реализацию на территории городского округа вышеуказанных мероприятий в рамках подпрограммы II «Развитие информационной и технологической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики муниципального образования Московской области».

3. Заключено двухстороннее Соглашение между Министерством образования Московской области и Администрацией городского округа Долгопрудный о

предоставлении субсидии из бюджета Московской области бюджету городского округа, предусматривающее обязательства городского округа по исполнению расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и ответственность за неисполнение предусмотренных указанным соглашением обязательств с использованием государственной интегрированной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» с учетом требований Правил формирования, предоставления и распределения субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999, и содержащее целевой показатель «Образовательные организации обеспечены материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды».

4. Закупки осуществлялись Управлением образования администрации городского округа Долгопрудный (распоряжение администрации городского округа от 04.02.2022 № 16-РА/1 «О наделении полномочиями»). В Единой информационной системе (далее – ЕИС) вся информация по закупкам была размещена под учетной записью и подписана электронной цифровой подписью начальника Управления образования Добрук И.В.

5. Централизация закупок товаров, работ, услуг осуществлена на основании части 7 статьи 26 Закона № 44-ФЗ и в порядке, определенном постановлением Правительства Московской области от 27.12.2013 № 1184/57 «О порядке взаимодействия при осуществлении закупок для государственных нужд Московской области и муниципальных нужд». Организатор закупок: Комитет по конкурентной политике Московской области.

6. Значение показателя «Образовательные организации оснащены (обновили) компьютерным, мультимедийным, презентационным оборудованием и программным обеспечением в рамках эксперимента по модернизации начального общего, основного общего и среднего общего образования», установлено в подпрограмме II «Развитие информационной и технологической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики муниципального образования Московской области» муниципальной программы «Цифровое муниципальное образование» на 2020-2024 годы (со всеми изменениями) в объеме 56,25%, соответствует значению показателя результативности предоставления субсидии, установленного соглашением о предоставлении субсидии (в первоначальной редакции).

Проверкой соблюдения условий предоставления субсидии из бюджета Московской области бюджету городского округа Долгопрудный нарушений не выявлено.

8.2. Проверка цели предоставления и направления использования бюджетных средств, направленных на реализацию основного мероприятия «Федеральный проект «Цифровая образовательная среда».

Цель предоставления субсидии - «Государственная поддержка образовательных организаций в целях оснащения (обновления) их компьютерным, мультимедийным, презентационным оборудованием и программным обеспечением в рамках эксперимента по модернизации начального общего, основного общего и среднего общего образования» в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование».

Перечень оборудования, расходных материалов, средств обучения и воспитания в рамках государственной поддержки образовательных организаций компьютерным, мультимедийным, презентационным оборудованием и программным обеспечением в рамках эксперимента по модернизации начального общего, основного общего и среднего общего образования, обеспечивающих достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» на 2022 год» и количество на каждого участника проекта определены распоряжением Министерства образования Московской области от 25.01.2022 № Р-35 (со всеми изменениями).

Перечень общеобразовательных организаций в Московской области, участвующих в эксперименте по модернизации начального общего, основного общего и среднего общего образования в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» на 2022 год определен распоряжением Министерства образования Московской области от 30.11.2020 № Р-748 (в редакции распоряжения Министерства образования Московской области от 26.11.2021 № Р-728)

В 2022 году от городского округа Долгопрудный в эксперименте по модернизации начального общего, основного общего и среднего общего образования в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» участвовали три общеобразовательные организации: МБОУ средняя общеобразовательная школа № 7, МАОУ средняя общеобразовательная школа № 16, АОУ средняя общеобразовательная школа № 10.

Для реализации установленной цели Управлением образования администрации городского округа Долгопрудный были заключены 9 (девять) муниципальных контрактов на общую сумму 8 679 320,66 руб., в том числе по источникам финансирования:

- средства федерального бюджета КБК 902-0709-152Е452080-244 в сумме 6 350 722,42 руб.

- средства областного бюджета КБК 902-0709-152Е452080-244 в сумме 2 116 907,47 руб.

- средства городского округа Долгопрудный КБК 902-0709-152Е452080-244 в сумме 211 690,75 руб.

Бюджетные средства в общей сумме 8 679 320,66 рублей использованы в соответствии с целью предоставления по назначению, нарушений не установлено.

8.3. Проведение анализа соответствия показателей государственных программ Российской Федерации, Московской области и муниципальной программы.

Одним из условий предоставления Субсидии из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации являлось «обеспечение соответствия значений показателей, установленных государственной программой Московской области «Цифровое Подмосковье» на 2018-2024 годы и соответствующими программами муниципальных образований Московской области, значениям показателей результативности предоставления субсидии, установленным соглашениями о предоставлении субсидии».

Показателем результативности в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии является **«оснащение (обновление) общеобразовательных организаций компьютерным, мультимедийным, презентационным оборудованием и программным обеспечением в рамках эксперимента по модернизации начального общего, основного общего и среднего общего образования».**

В планируемые результаты реализации Подпрограммы II «Развитие информационной и технологической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики муниципального образования Московской области» муниципальной программы «Цифровое муниципальное образование» (Приложение № 1 к муниципальной программе) включен показатель результативности «Образовательные организации оснащены (обновили) компьютерным, мультимедийным, презентационным оборудованием и программным обеспечением в рамках эксперимента по модернизации начального общего, основного общего и среднего общего образования».

Планируемое установленное значение показателя на 2022 год 56,25 процентов в соответствии с первоначальной редакцией Соглашения между Министерством

образования Московской области и Администрацией городского округа Долгопрудный.

Однако, в Соглашении (в редакции дополнительного соглашения от 24 ноября 2022 № 46716000-1-2022-008/2) установлено значение показателя 81,82 процента. В муниципальную программу (подпрограмма II) изменения не были внесены.

Следует отметить, что указанный в Соглашении показатель результативности отсутствует в государственной программе Московской области «Цифровое Подмосковье» на 2018-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Московской области от 17.10.2017 № 854/38 (со всеми изменениями).

8.4. Проведение анализа достижения показателей основного мероприятия «Цифровая культура» направленных на государственную поддержку образовательных учреждений в целях оснащения (обновления) их компьютерным, мультимедийным, презентационным оборудованием и программным обеспечением в рамках эксперимента по модернизации начального общего, основного общего и среднего общего образования.

В рамках реализации основного мероприятия Е4 «Федеральный проект «Цифровая образовательная среда» подпрограммы II ««Развитие информационной и технологической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики муниципального образования Московской области» муниципальной программы «Цифровое муниципальное образование» на 2020-2024 годы осуществлена «Государственная поддержка образовательных организаций в целях оснащения (обновления) их компьютерным, мультимедийным, презентационным оборудованием и программным обеспечением в рамках эксперимента по модернизации начального общего, основного общего и среднего общего образования» (далее – государственная поддержка) в соответствии с вышеуказанным Соглашением.

Результатом реализации основного мероприятия (показателем) является доля образовательных организаций, которые оснащены (обновили) компьютерным, мультимедийным, презентационным оборудованием и программным обеспечением в рамках эксперимента по модернизации начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Согласно «Отчету об исполнении бюджета» (форма по ОКУД 0503117) общий объем средств, предусмотренный в бюджете городского округа на государственную поддержку в 2022 году по коду бюджетной классификации 902 0709 152E452080 244 (далее – КБК) составил 8 679 330,75 рублей, в том числе:

- 6 350 730,0 руб. средства федерального бюджета;
- 2 116 910,0 руб. средства бюджета Московской области;

- 211 690,75 руб. средства бюджета городского округа.

Исполнение составило в общей сумме 8 679 320,64 рублей или 100% от утвержденных плановых показателей. Оснащены муниципальные школы № 7, № 10, № 16.

В отчетном периоде показатель результативности «Образовательные организации оснащены (обновили) компьютерным, мультимедийным, презентационным оборудованием и программным обеспечением в рамках эксперимента по модернизации начального общего, основного общего и среднего общего образования» при плановом значении 56,25% достигнутое значение 81,82% с перевыполнением на 145%.

В соответствии с Методикой расчета значений показателей эффективности реализации муниципальной программы городского округа Долгопрудный «Цифровое муниципальное образование» плановое значение показателя (56,25%) рассчитано исходя из общего количества школ - 16. В мае 2021 года в результате процесса реорганизации общеобразовательных учреждений общее количество школ на территории муниципального образования стало 11 (постановления администрации от 11.05.2021 № 244-ПА, № 245-ПА, № 246-ПА, № 247-ПА, № 249-ПА).

При расчете планового значения показателя исходя из общего количества школ 11, значение равно 81,82%. Необходимо было своевременно скорректировать плановое значение показателя в муниципальной программе (подпрограмме II). Тогда, индекс результативности был бы равен 1, так как фактически достигнутое значение показателя также равно 81,82%, что говорит о достижении результативности.

Плановое значение показателя результативности было скорректировано только в январе 2023 года (дополнительное соглашение № 46716000-1-2022-008/4 от 13.01.2023 к Соглашению № 46716000-1-2022-008 от 24.01.2022 между Министерством образования Московской области и Администрацией городского округа Долгопрудный).

Однако, в подпрограмме II муниципальной программы, утвержденной постановлением № 611-ПА/н от 29.10.2019 (со всеми изменениями), значение планового показателя результативности не скорректировано, что привело к занижению индекса результативности при оценке эффективности реализации муниципальной программы (подпрограммы II).

Согласно заключению, об оценке эффективности реализации подпрограммы II муниципальной программы, проведенной Управлением экономики администрации городского округа Долгопрудный в соответствии с методикой, утвержденной постановлением администрации № 547-ПА/н от 24.09.2018, получены следующие

количественные показатели:

Индекс результативности подпрограммы за проверяемый период равен 0,98;

Индекс эффективности подпрограммы за проверяемый период равен 0,76.

В целом качественная оценка подпрограммы II за 2022 год определена как удовлетворительная. Для обеспечения эффективной реализации муниципальной программы (подпрограммы) рекомендовано:

- своевременно производить корректировку планового финансирования мероприятий в текущем году, в целях высвобождения остатка денежных средств;
- принимать своевременные меры по недопущению не достижения установленных целевых показателей.

8.5. Проверка законности, учета и результативности использования средств бюджета Московской области, предоставленных бюджету городского округа Долгопрудный в форме субсидий, в рамках реализации основного мероприятия «Цифровая культура», а также средств местного бюджета в рамках софинансирования (с элементами аудита в сфере закупок).

8.5.1. Проверка соблюдения условий муниципальных контрактов, осуществляемых в рамках основного мероприятия «Цифровая среда».

Закупочная деятельность Управления образования в 2022 году осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно представленному приказу от 01.09.2021 № 35 л/с и должностной инструкции обязанности контрактного управляющего выполняет с 01.09.2021 П. М.А.

Проверке представлено удостоверение о повышении квалификации 000516 – 127 УО от 16.03.2018 в РАНХиГС в объеме 116 часов, выданное П.М.А. по программе «Управление государственными и муниципальными закупками».

П.М.А. последнее повышение квалификации пройдено в 2018 году.

На момент проведения контрольного мероприятия за последние три года повышение квалификации в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд заместителя начальника управления П.М.А. не проводилось.

Выявлено нарушение ст. 38 Закона № 44-ФЗ - порядка формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов, а также сведений, размещенных на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (ЕИС), информации, размещенной на портале исполнения контрактов Московской

области - ПИК ЕАСУЗ.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт), в План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов Управления образования администрации городского округа Долгопрудный (далее – План-график закупок) в 2022-2023 годах внесено 46 изменений.

По КБК 902-0709-152Е452080-244 в плане-графике закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов планируемый объем финансового обеспечения составил 8 679 320,64 руб.

В целях реализации Соглашения заключены 9 (девять) муниципальных контрактов на общую сумму 8 679 320,66 руб.

В Единой информационной системе (далее – ЕИС) вся информация по закупкам была размещена под учетной записью и подписана электронной цифровой подписью начальника Управления образования Добрук И.В.

При проверке контрактов нарушений по оплате товаров не выявлено, оплата осуществлена своевременно.

8.5.2. Проверка осуществления расходов, имеющих целевое назначение в рамках основного мероприятия «Цифровая культура» и их отражения в бухгалтерском учете и бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Бухгалтерский учет в Управлении образования в проверяемом периоде осуществляет Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования г. Долгопрудного» на основании заключенного договора на бухгалтерское обслуживание от 10.01.2022 № 33.

Учетная политика утверждена приказом директора Учреждения от 27.12.2019 № 989 «Об утверждении учетной политики». Применяется с 01 января 2020 года и во все последующие отчетные периоды.

Согласно п. 6 ст. 8 Закона № 402-ФЗ изменение учетной политики может производиться при следующих условиях: изменение требований, установленных законодательством РФ о бухгалтерском учете, федеральными и (или) отраслевыми стандартами.

За период 2020-2022 г. изменения в учетную политику Управления образования не вносились.

Выявлено нарушение п. 6 ст. 8 Закона № 402-ФЗ.

Управлению образования Администрации городского округа Долгопрудный, как главному распорядителю бюджетных средств (далее – ГРБС), в 2022 году было

открыто финансирование по разделам классификации расходов бюджета решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.12.2021 № 101-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в сумме 2 798 401 300,00 руб. (в том числе межбюджетные трансферты в сумме 2 014 353 700,00 руб.). В течение 2022 года в бюджетную смету Управления образования вносились изменения в соответствии с решениями Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области по уточнению бюджета городского округа Долгопрудный.

Управлением образования в рамках Соглашения заключены 9 (девять) муниципальных контрактов на общую сумму 8 679 320,66 руб. Экономия в результате применения конкурентных способов составила 997 954,12 руб.

Контракты заключены в пределах доведенных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) по коду бюджетной классификации (далее – КБК) 902-0709-152E452080-244, что подтверждается уведомлением о бюджетных ассигнованиях на 2022 текущий финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов № 902/001 от 20.12.2021.

Из 9 (девятой) заключенных контрактов 6 (шесть) поставлены на учет в финансовом органе с нарушением срока.

Таким образом, несвоевременная регистрация в Финансовом органе вышеуказанных заключенных муниципальных контрактов, привела к невозможности осуществления надлежащего контроля Финансовым управлением администрации городского округа Долгопрудный над доведенными лимитами бюджетных обязательств и принятыми бюджетными обязательствами Управления образования в соответствии с п.2.8 Порядка исполнения бюджета городского округа Долгопрудный по расходам, утвержденного распоряжением Финансового управления городского округа Долгопрудный от 13.04.2020 № 6.

Выявлено нарушение пункта 2.6 Порядка № 6.

8.5.2.1. Проверка постановки на учет обязательств при заключении контракта Управлением образования

В соответствии с пунктом 3 статьи 219 БК РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

Из 9 (девяти) заключенных контрактов 8 (восемь) отражены в бухгалтерском учете Управления образования с нарушением срока.

Выявлено нарушение пункта 140, пункта 141.1 Инструкции № 162н, пункта 18 СГС «Концептуальные основы».

Проводя анализ отражения в бухгалтерском учете заключенных договоров, выявлено следующее. Все муниципальные контракты №№ 2022/1-2022/9 заключены по итогам конкурентных способов определения поставщиков – электронный аукцион.

Муниципальные контракты от 31.05.2022 № 2022/4 на сумму 2 701 800,00 руб. и от 02.06.2022 № 2022/6 на сумму 713 987,97 руб. отражены в бухгалтерском учете Управления образования без применения счета 0.502.17.000 «Принимаемые обязательства», что подтверждается главной книгой Управления образования за май-июнь 2022 года, а также информацией размещенной на сайте <http://zakupki.gov.ru>.

Заместитель начальника отдела по планово-экономическому обслуживанию МКУ «ЦБ образования» Б.Е.И. 31 мая и 02 июня 2022, находясь на своем рабочем месте, в нарушение п. 318 Инструкции № 157н, п. 141.1 Инструкции № 162н не отразила на счетах бухгалтерского учета заключенные контракты от 31.05.2022 № 2022/4 цена контракта 2 701 800,00 руб. и от 02.06.2022 № 2022/6 цена контракта 713 987,97 руб.

Данное нарушение привело к искажению бюджетной отчетности Управления образования администрации городского округа Долгопрудный за 2022 год, составленной на 01 января 2023 года.

Несвоевременное отражение хозяйственных операций за 2022 год и отсутствие внутреннего финансового контроля со стороны ответственных работников МКУ «ЦБ образования» привело к искажению форм бюджетной отчетности: ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств».

Таким образом, выявлены факты недостоверности показателей бюджетной отчетности за 2022 год.

Выявлено нарушение установленные ч. 1 ст. 10, ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 318 Инструкции № 157н, п. 141, п. 141.1 Инструкции № 162н, п. 7, п. 70, п. 170.2 Инструкции № 191н, п. 16 СГС «Концептуальные основы». Общая сумма нарушения 5 521 981,29 руб.

8.5.2.2. Проверка расчетов с поставщиками и подрядчиками.

В ходе проверки проведен выборочный анализ отражения первичных учетных документов отраженных в журнале операций № 4 «Расчетов с поставщиками и

подрядчиками» (далее – журнал № 4) Управления образования за 2022 год в рамках произведенных расходов Учреждения.

В 2022 году в Управлении образования расчеты с поставщиками и подрядчиками производились на основании заключенных муниципальных контрактов. Общая сумма заключенных контрактов по КБК 0709152Е452080244 составила 8 679 320,64 руб. Фактически оплачено в 2022 году по заключенным контрактам в сумме 8 628 546,76 руб. поставщикам и перечислены в доход бюджета пени, штрафы в сумме 50 773,88 руб. за нарушение условий контракта. Нарушений в применении КБК не выявлено.

На 01.01.2023 дебиторская и кредиторская задолженность перед поставщиками и подрядчиками по КБК 0709152Е452080244 отсутствует.

Выявлено нарушение п. 34, п. 35 СГС «Доходы».

При перечислении и поступлении в доход бюджета пеней и штрафов за нарушение сроков поставки администратором доходов бюджета, которым является Управление образования, не применяется счет 303.05.000 «Расчеты по платежам в бюджет», что нарушает методологию ведения бухгалтерского учета и п. 259, п. 261, п. 262, п. 263 Инструкции № 157н, п. 103, п. 104 Инструкции № 162н.

Выявлено нарушение п. 259, п. 261, п. 262, п. 263 Инструкции № 157н, п. 103, п. 104 Инструкции № 162н.

8.5.2.3. Учет нефинансовых активов.

Учет основных средств осуществляется в соответствии с действующим законодательством и учетной политикой учреждения.

Все контракты заключены между Управлением образования (далее – Заказчик) и поставщиком мультимедийного оборудования. Заказчик оплачивает поставленный товар в соответствии с условиями контракта. Получателем (грузополучатель) товара во всех контрактах является Управление образования – Заказчик. Экспертиза проведена ответственными работниками Заказчика. Электронно-цифровая подпись (далее ЭЦП) на документах приемки, экспертизы – ЭЦП начальника Управления образования Добрук И.В.

Образовательные учреждения города Долгопрудного в заключенных контрактах как грузополучатели не определены.

Выявлено несвоевременное отражение на счетах бухгалтерского учета фактов хозяйственной жизни.

В нарушение п. 302.1, п. 308 Инструкции № 157н МКУ «ЦБ образования» при ведении бухгалтерского учета Управления образования не применяла счета 401.60.000 и 502.99.000.

Выявлено нарушение п. 3 статьи 9, п.1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ, п. 3, п. 11, п. 302.1, п. 308 Инструкции № 157н, п. 16, п. 29 СГС «Концептуальные основы».

Управлением образования не было организовано надлежащее документационное обеспечение передачи оборудования в учреждения в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 9 и ч. 1 ст. 10 Закона № 402-ФЗ к своевременной регистрации фактов хозяйственной жизни в регистрах бухгалтерского учета учреждений. Управлением образования не представлены документы на передачу оборудования учреждениям (в том числе договоры передачи оборудования на ответственное хранение), что не обеспечивает законность нахождения оборудования в учреждениях и его сохранность.

Следует отметить, что дорогостоящее оборудование находилось на хранении в вышеуказанных школах до момента официальной передачи более 5 месяцев, в связи с чем возникает риск его утраты.

Выявлено нарушение ч. 3 ст. 9, ч. 1 ст. 10 Закона № 402-ФЗ, п. 7 СГС «Основные средства».

8.5.2.4. Учет нефинансовых активов в общеобразовательных школах городского округа Долгопрудный

Бухгалтерский учет в образовательных учреждениях осуществляется на основании договора на бухгалтерское обслуживание заключенного с МКУ «ЦБ образования»: МОАУ СОШ № 16 договор № 29 от 10.01.2022, МБОУ школа № 7 договор № 23 от 10.01.2022, МАОУ СОШ № 10 договор № 25 от 10.01.2022.

Учетная политика утверждена в образовательных учреждениях:

- МАОУ СОШ № 16 приказ «Об учетной политике» от 30.12.2019 № 405 применяется с 01.01.2020, приказ «Об утверждении учетной политике» от 30.11.2022 № 369/1 применяется с 01.12.2022

- МАОУ СОШ № 10 приказ «Об учетной политике» от 31.12.2019 № 385 применяется с 01.01.2020, приказ «Об утверждении учетной политике» от 30.11.2022 № 518 применяется с 01.12.2022

- МБОУ школа № 7 приказ «Об учетной политике» от 30.12.2019 № 1035 применяется с 01.01.2020, приказ «Об утверждении учетной политике» от 30.11.2022 № 1289 применяется с 01.12.2022

Учетной политикой МАОУ СОШ № 10, МАОУ СОШ № 16, МБОУ школа № 7 не определены ситуации, в каких случаях будет применяться счет 4.401.10.195

«Безвозмездные неденежные поступления капитального характера от сектора государственного управления и организаций государственного сектора».

Действующее в настоящее время законодательство не устанавливает детальный порядок организации бухгалтерского учета операций по получению бюджетными учреждениями имущества, закупаемого учредителем для нужд учреждений. Также, в частности, нормами Инструкции № 174н и 183н не урегулирован вопрос о принятии от учредителя капитальных вложений. Соответственно, любой из вариантов учета должен быть согласован в порядке, предусмотренном п. 4 Инструкции № 174н, № 183н, а также закреплён в учетной политике учреждения.

Выявлено нарушение ст. 8 Закона № 402-ФЗ - нарушены требования по оформлению учетной политики учреждения.

11 ноября 2022 года полученное имущество МАОУ СОШ № 10, МАОУ СОШ № 16, МБОУ школа № 7 переведено в состав основных средств и материальных запасов, и введено в эксплуатацию. Бухгалтерские записи отражены в журнале операций № 7 по выбытию и перемещению нефинансовых активов за ноябрь 2022 года. Объектам основных средств присвоены инвентарные номера.

Инвентарные карточки учета нефинансовых активов сформированы по требованию на 15.05.2023.

По все представленным инвентарным карточкам не сформирован раздел 1 «Сведения об объекте» графы 1-5.

Выявлено нарушение Приказа № 52н.

Порядок отнесения имущества бюджетного и автономного учреждения к категории особо ценного движимого имущества (далее - ОЦДИ) установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 538 (далее - Постановление № 538).

Порядок отражения объектов ОЦДИ в бухгалтерском учете бюджетных (автономных) учреждений осуществляется в соответствии с Инструкцией № 157н Инструкцией № 174н, Инструкцией № 183н.

Постановлением администрации городского округа Долгопрудный от 18.01.2019 № 21-ПА/н утверждено Положение об отнесении имущества муниципальных автономных или бюджетных учреждений городского округа Долгопрудный Московской области к категории особо ценного движимого имущества (далее – Положение № 21-ПА/н).

МАОУ СОШ № 10, МАОУ СОШ № 16, МБОУ школа № 7 на 01 января 2023 года в нарушение положений Постановления № 538, п. 3 Положения № 21-ПА/н не отнесли полученное имущество от Управления образования к категории ОЦДИ.

Выявлено нарушение положений Постановления № 538, п. 3 Положения № 21-ПА/н – отнесении имущества к категории ОЦДИ. Сумма нарушения 8 375 499,02 руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия, на основании приказа директора МБОУ школа № 7 от 02.08.2023 № 829 была проведена внеплановая выборочная инвентаризация основных средств Учреждения на 02.08.2023 в присутствии должностных лиц КСП г. о. Долгопрудный. Проверка фактического наличия основных средств проводилась в присутствии материально ответственного лица В.Н.Ю.

В ходе проведения инвентаризации установлено, что фактическое наличие основных средств соответствует данным бухгалтерского учета. Недостач и излишек не выявлено.

Выборочной проверкой наличия и учета имущества установлено, что на все объекты основных средств нанесены инвентарные номера. Все имущество используется по назначению.

В ходе проведения контрольного мероприятия, на основании приказа и.о. директора МАОУ СОШ № 10 А.В.В. (приказ от 07.07.2023 № 269) от 03.08.2023 № 285 была проведена внеплановая выборочная инвентаризация основных средств Учреждения на 04.08.2023 в присутствии должностных лиц КСП г. о. Долгопрудный. Проверка фактического наличия основных средств проводилась в присутствии материально ответственного лица Г.Н.П.

В ходе проведения инвентаризации установлено, что фактическое наличие основных средств соответствует данным бухгалтерского учета. Недостач и излишек не выявлено.

Выборочной проверкой наличия и учета имущества установлено, что на все объекты основных средств не нанесены присвоенные инвентарные номера. Данное нарушение устранено в ходе проведения внеплановой выборочной инвентаризации, в присутствии должностных лиц КСП г.о. Долгопрудный, на все объекты нанесены инвентарные номера.

Выявлено движимое имущество, которое в течении длительного периода (более 6 месяцев) не используется по назначению. Данное движимое имущество не введено в эксплуатацию и находится на хранении:

- Ноутбук ICL RA Ybook Si512 – 14 шт.,
- МФУ Pantum BM5100ADW – 1 шт.,
- Проектор NextProject UST40 – 1 шт.

Выявлено нарушение ст. 34 БК РФ. Сумма нарушения составила 1 183 915,20 руб.

Остальное имущество используется по назначению.

В ходе проведения контрольного мероприятия, на основании приказа директора МАОУ СОШ № 16 от 10.08.2023 № 425 была проведена внеплановая выборочная инвентаризация основных средств Учреждения на 10.08.2023 в присутствии должностных лиц КСП г. о. Долгопрудный. Проверка фактического наличия основных средств проводилась в присутствии материально ответственного лица Д.И.С.

В ходе проведения инвентаризации установлено, что фактическое наличие основных средств соответствует данным бухгалтерского учета. Недостач и излишек не выявлено.

Выборочной проверкой наличия и учета имущества установлено, что на все объекты основных средств нанесены инвентарные номера. Все имущество используется по назначению.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступили.

10. Выводы:

10.1. Выявлено нарушение ст. 38 Закона № 44-ФЗ. На момент проведения контрольного мероприятия за последние три года повышение квалификации контрактного управляющего в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд не проводилось.

10.2. Выявлено нарушение п. 6 ст. 8 Закона № 402-ФЗ в части формирования учетной политики учреждений.

10.3. Выявлено нарушение пункта 2.6 Порядка исполнения бюджета городского округа Долгопрудный по расходам, утвержденного распоряжением Финансового управления городского округа Долгопрудный от 13.04.2020 № 6, несвоевременная регистрация в Финансовом органе заключенных муниципальных контрактов.

10.4. Выявлено нарушение пункта 140, пункта 141.1 Инструкции № 162н, пункта 18 СГС «Концептуальные основы» - отражение заключенных контрактов в бухгалтерском учете Управления образования с нарушением срока.

10.5. В нарушение пункта 70 Инструкции № 191н контракт от 31.05.2022 № 2022/4 в сумме 2 701 800,00 руб. (НМЦК – 2 701 800,00 руб.) и контракт от 02.06.2022 № 2022/6 в сумме 713 987,97 руб. (НМЦК – 721 199,97 руб.) не отражен в форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» и в нарушение пункта 170.2 Инструкции № 191н в форме 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств».

10.6. Выявлено нарушение ч. 1 ст. 10, ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 318 Инструкции № 157н, п. 141, п. 141.1 Инструкции № 162н, п. 7, п. 70, п. 170.2 Инструкции № 191н, п. 16 СГС «Концептуальные основы» - несвоевременное отражение хозяйственных операций за 2022 год и отсутствие внутреннего финансового контроля со стороны ответственных работников МКУ «ЦБ образования» привело к искажению форм бюджетной отчетности: ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств».

10.7. Выявлено нарушение п. 34, п. 35 СГС «Доходы». При предъявлении Управлением образования претензии поставщику, МКУ «ЦБ образования» не отражало доходы на дату возникновения требований.

10.8. Выявлено нарушение п. 259, п. 261, п. 262, п. 263 Инструкции № 157н, п. 103, п. 104 Инструкции № 162н, при перечислении и поступлении в доход бюджета пеней и штрафов за нарушение сроков поставки администратором доходов бюджета, которым является Управление образования, не применяется счет 303.05.000 «Расчеты по платежам в бюджет».

10.9. Выявлено нарушение п. 3 статьи 9, п.1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ, п. 3, п. 11, п. 302.1, п. 308 Инструкции № 157н, п. 16, п. 29 СГС «Концептуальные основы» - несвоевременное отражение на счетах бухгалтерского учета фактов хозяйственной жизни.

10.10. Выявлено нарушение ч. 3 ст. 9, ч. 1 ст. 10 Закона № 402-ФЗ, п. 7 СГС «Основные средства». МКУ «ЦБ образования» в учете Управления образования не сформировало основные средства.

10.11. Выявлено нарушение Приказа № 52н. По все представленным инвентарным карточкам не сформирован раздел 1 «Сведения об объекте» графы 1-5.

10.12. МАОУ СОШ № 10, МАОУ СОШ № 16, МБОУ школа № 7 на 01 января 2023 года в нарушение положений Постановления № 538, п. 3 Положения № 21-ПА/н не отнесено полученное имущество от Управления образования к категории ОЦДИ. Сумма нарушения 8 375 499,02 руб.

10.13. Выявлено нарушение ст. 34 БК РФ. Сумма нарушения составила 1 183 915,20 руб. Выявлено движимое имущество, которое в течении длительного периода (более 6 месяцев) не используется по назначению. Данное движимое имущество не введено в эксплуатацию и находится на хранении.

11. Предложения (рекомендации):

11.1. Устранить нарушение ст. 38 Закона № 44-ФЗ. Организовать обучение контрактного управляющего.

11.2. Устранить нарушение ст. 8 Закона № 402-ФЗ, в части формирования учетной политики.

11.3. Не допускать нарушений п. 2.6 Порядка № 6 – своевременно регистрировать в Финансовом управлении администрации городского округа Долгопрудный заключенные муниципальные контракты.

11.4. Не допускать нарушений п. 140, п. 141.1 Инструкции № 162н, п. 18 СГС «Концептуальные основы» - отражать в бухгалтерском учете заключенные контракты в полном объеме.

11.5. Не допускать нарушений п. 34, п. 35 СГС «Доходы», в части отражения доходов на дату возникновения требований.

11.6. Не допускать нарушений п. 259, п. 261, п. 262, п. 263 Инструкции № 157н, п. 103, п. 104 Инструкции № 162н – применять счет 303.05.000 «Расчеты по платежам в бюджет».

11.7. Не допускать нарушений п. 3 статьи 9, п.1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ, п. 3, п. 11, п. 302.1, п. 308 Инструкции № 157н, п. 16, п. 29 СГС «Концептуальные основы» - своевременно отражать на счетах бухгалтерского учета факты хозяйственной жизни.

11.8. Организовать своевременное надлежащее документационное обеспечение передачи оборудования в учреждения в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 9 и ч. 1 ст. 10 Закона № 402-ФЗ.

11.9. Заполнить все необходимые данные для формирования инвентарных карточек в соответствии с требованиями Приказа № 52н и представить в КСП г. о. Долгопрудный.

11.10. Осуществить проведение необходимых мероприятий для устранения нарушения Постановления № 538, п. 3 Положения № 21-ПА/н подведомственными учреждениями Управлению образования по отнесению имущества к категории ОЦДИ.

11.11. Устранить нарушения ст. 34 БК РФ при использовании движимого имущества подведомственными Управлению образования учреждениями.

**Руководитель контрольного мероприятия-
Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
городского округа Долгопрудный**

С.А. Рыжова