**Доклад председателя**

**Контрольно-счетной палаты городского округа Долгопрудный на публичных слушаниях по проекту бюджета**

 **городского округа Долгопрудный**

**на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

**Уважаемые президиум, участники публичных слушаний!**

Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта решения Совета депутатов «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

По результатам экспертизы установлено следующее.

Проект решения внесен на рассмотрение в Совет депутатов в установленные сроки в соответствии с требованиями статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 6 Положения о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный.

Проект размещен на сайте администрации, что соответствует принципу прозрачности (открытости), установленному статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Состав документов в целом соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статей 6 и 7 Положения о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный.

 В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период сформирован на основе одобренного прогноза социально-экономического развития, основных направлений бюджетной и налоговой политики.

Представленный проект бюджета содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов, расходов бюджета, дефицит бюджета, что соответствует требованиям статьи 184.1. БК РФ.

Бюджет сформирован бездефицитным на весь трехлетний период, чем соблюден принцип сбалансированности согласно статье 33 БК РФ.

В рамках анализа текстовых статей проекта решения следует отметить следующее:

1. Статьей 9 проекта установлен объем поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду, административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования и средств от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в бюджет городского округа Долгопрудный на 2023 год в размере 3 652,1 тыс. рублей, на 2024 год в размере 3 652,1 тыс. рублей, на 2025 год в размере 3 652,1 тыс. рублей.

Однако, административные штрафы не классифицированы по отдельному коду бюджетной классификации.

Целесообразно в доходных приложениях к проекту определить отдельный код бюджетной классификации для этих штрафов на случай их поступления в бюджет городского округа с целью их дальнейшего целевого направления расходования.

1. Норма статьи 11 проекта в соответствии со статьей 69.2 БК РФ устанавливается Порядком формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания.
2. Норма статьи 16 проекта установлена «Положением о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный».

Таким образом, нет необходимости данные нормы повторять в решении о бюджете.

По формированию доходной части проекта бюджета на трехлетний период можно отметить следующее.

При формировании доходов соблюдены установленные нормативы зачисления в бюджет налоговых доходов, объемы безвозмездных поступлений в соответствии с проектом закона Московской области «О бюджете Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Предлагаемые к утверждению объёмы доходов бюджета на 2023-2025 годы, в основном определены, исходя из ожидаемого поступления доходов в 2022 году и прогнозных показателей главных администраторов доходов бюджета.

Проведена оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам.

Ежегодные выпадающие доходы бюджета от предоставления налоговых льгот физическим и юридическим лицам по двум налогам (это земельный налог и налог на имущество физических лиц) ежегодно составят 33,6 млн. руб., это в среднем 8,4% от планируемых к поступлению.

Прогнозные показатели по налоговым доходам на 2023 год определены с увеличением относительно ожидаемого исполнения бюджета в 2022 году на 15% и в собственных доходах бюджета составят 78,3%.

Прогнозные показатели по неналоговым доходам на 2023 год определены со снижением относительно ожидаемого исполнения бюджета в 2022 году на 10,9% и в собственных доходах бюджета составят 21,7%.

По результатам анализа неналоговых доходов есть основания полагать, что отдельные прогнозные объемы неналоговых доходов в проекте бюджета несколько занижены, что является нарушением требований статьи 37 БК РФ о реалистичности расчета доходов.

Реализация имущества, находящегося в муниципальной собственности, осуществляется в порядке приватизации в соответствии с Федеральными законами от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

Следует отметить, что на момент проведения экспертизы план приватизации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не утвержден, а также отсутствует проект плана приватизации.

В проекте решения о бюджете городского округа прогнозируются доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности, хотя сам проект решения не содержит сведений об объектах имущества и предполагаемом сроке приватизации муниципальной собственности, в связи с чем не представляется возможным определить достоверность предлагаемого к утверждению показателя.

Объем безвозмездных поступлений в бюджет городского округа из бюджетов других уровней в 2023 году планируется на 3,2% больше относительно ожидаемого исполнения бюджета 2022 года.

При проверке прогнозирования расходов бюджета установлено следующее.

Расходы бюджета сформированы в соответствии с правами и полномочиями органов местного самоуправления с учетом разграничения указанных бюджетных полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Расходы бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформированы по программно-целевому принципу. Проектом бюджета предусмотрены расходы на реализацию 18 муниципальных программ. Однако, актуальный Перечень муниципальных программ, реализация которых планируется к осуществлению в 2023 и последующих годах в проекте решения отсутствует.

Общий объем расходов бюджета городского округа Долгопрудный на 2023 год запланирован с незначительным уменьшением к ожидаемому исполнению бюджета 2022 года на 0,9 %.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом на реализацию муниципальных программ городского округа, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным проектами паспортов муниципальных программ, представленных одновременно с проектом.

В проекте бюджета городского округа в 2023-2025 годах предусмотрено финансирование реализации национальных проектов «Образование», «Демография», «Жилье и городская среда», «Культура».

Ведомственная структура расходов на 2023-2025 годы сформирована по 6 главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и целевым статьям.

При выборочной проверке и анализе формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных заданий и на предоставление субсидий на иные цели установлено следующее.

Муниципальные задания формируются в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам.

Снижение показателей объема муниципальных заданий учреждений социальной сферы в натуральном выражении не планируется.

На обеспечение выполнения муниципальных заданий в 2023 году будет направлено 48,5% средств бюджета, из которых 77,4% приходится на учреждения, подведомственные Управлению образования.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета не планируются, так как не планируется дефицит бюджета.

Бюджетные средства на обслуживание муниципального долга не будут отвлекаться, поскольку привлечение муниципальных заимствований в 2023-2025 годах не планируется.

Следует отметить, что в текущем 2022 году присутствуют долговые обязательства по муниципальным гарантиям в объеме 249 496,0 тыс. руб.

Однако, документы, представленные с проектом решения, не содержат информации о предоставленной или не предоставленной в текущем 2022 году муниципальной гарантии.

 **НА ОСНОВАНИИ ИЗЛОЖЕННОГО, КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПРЕДЛАГАЕТ:**

 1. Устранить выявленные экспертизой недостатки в текстовой части проекта решения.

 2. В целях соблюдения требований статьи 37 БК РФ «Принцип достоверности бюджета» при формировании прогнозных показателей доходов и расходов отражать в пояснительной записке к проекту расчеты и обоснования планируемых к утверждению показателей.

 3. Определить отдельный код бюджетной классификации для административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования и средств от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде на случай их поступления в бюджет городского округа и дальнейшего их целевого направления расходования.

 4. Администрации городского округа рассмотреть вопрос о регламентации сроков принятия муниципальных правовых актов, влияющих на определение размера бюджетных назначений по доходам и расходам на очередной финансовый год и плановый период до внесения проекта о бюджете городского округа на текущий финансовый год и плановый период на рассмотрение в Совет депутатов городского округа Долгопрудный Московской области, в том числе проекта прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности.

 5. В соответствии с требованиями статьи 107 БК РФ, в случае выданной в 2022 году муниципальной гарантии, необходимо предусмотреть в проекте решения возникающие долговые обязательства, а также бюджетные ассигнования на исполнение муниципальных гарантий по возможным гарантийным случаям.

 На основании изложенного, Контрольно-счетная палата городского округа Долгопрудный рекомендует к рассмотрению и принятию внесенный проект бюджета с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!