



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Московская межрегиональная  
транспортная прокуратура

Московско-Ярославская  
транспортная прокуратура

Комсомольская площадь, д. 5/45  
г. Москва, Россия, 107140  
Тел./факс: 8499-975-55-37

E-mail: [info@msk-yaroslavskaaya.mmtproc.ru](mailto:info@msk-yaroslavskaaya.mmtproc.ru)

Зп. 06. 23 № 07-01-23

Председателю Совета депутатов  
городского округа Долгопрудный  
Московской области

Балабанову Д.В.

пл. Собина, д. 3, г. Долгопрудный,  
Московская обл., 141700

[sovet\\_deputatov\\_dolgoprudny@mail.ru](mailto:sovet_deputatov_dolgoprudny@mail.ru)

## ПРОТЕСТ

на ст.ст. 27.1, 35, 44, 53, 54, 62, 65  
Правил благоустройства территории  
городского округа Долгопрудный  
Московской области, утвержденных  
решением Совета депутатов  
городского округа Долгопрудный  
Московской области от 22.03.2021  
№ 19-нр (в ред. от 20.10.2021 № 78-нр,  
от 17.12.2021 № 102-нр, от 26.09.2022  
№ 88-нр, от 21.12.2022 № 123-нр, от  
20.02.2023 № 10-нр, от 19.05.2023  
№ 48-нр)

Московско-Ярославской транспортной прокуратурой в ходе мониторинга нормативных правовых актов органов местного самоуправления Московской области установлено, что Правила благоустройства территории городского округа Долгопрудный Московской области, утвержденные решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 22.03.2021 № 19-нр (в ред. от 20.10.2021 № 78-нр, от 17.12.2021 № 102-нр, от 26.09.2022 № 88-нр, от 21.12.2022 № 123-нр, от 20.02.2023 № 10-нр, от 19.05.2023 № 48-нр) (далее — Правила), не в полной мере соответствуют действующему федеральному законодательству и подлежат изменению.

Указанный нормативный правовой акт опубликован на официальном сайте администрации городского округа Долгопрудный Московской области 11.11.2020, а также в официальном печатном средстве массовой информации городского округа Долгопрудный «Вестник -Долгопрудный» (№ 11 (283)-1 от 24.03.2021).

В соответствии со ст. 27.1 Правил не допускается размещение некапитальных сооружений, иных элементов благоустройства и объектов благоустройства мест продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на автовокзалах, железнодорожных и речных вокзалах, портах.

АБ024954

Статьей 35 Правил предусмотрено, что урны устанавливаются у входов в объекты торговли и оказания услуг, объекты общественного питания, другие учреждения общественного назначения, подземные переходы, жилые многоквартирные дома, вокзалы или платформы пригородных электропоездов.

Из пп. 2 ст. 44 Правил следует, что не требуется обращение за разрешением на вырубку зеленых насаждений в случае производства ремонтных, восстановительных работ на землях, входящих в полосы отвода наземных линейных объектов.

Статьей 53 Правил установлены требования к содержанию зеленых насаждений, в том числе, к стрижке (кошению) травы. Так, согласно пп. 7, высота травы на луговом и мавританском газоне в полосах отвода наземных линейных объектов не может составлять более 50 см. Ширина полосы кошения в указанных в настоящем пункте случаях не может составлять менее 1,5 м. Окошенная трава с территории проведения покоса должна быть удалена в течение трех суток со дня проведения покоса.

Статья 54 Правил устанавливает ряд требований к содержанию наземных частей линейных сооружений и коммуникаций.

Согласно пп. 15, 18 ст. 62 Правил вывоз снега от остановок общественного пассажирского транспорта, наземных пешеходных переходов, с мостов и путепроводов, мест массового посещения людей (крупных торговых центров, рынков, гостиниц, вокзалов, театров и т.д.), въездов на территории больниц и других социально значимых объектов осуществляется в течение суток после окончания снегопада.

В период снегопада тротуары и лестничные сходы, площадки и ступеньки при входе в здания (гостиницы, театры, вокзалы и другие места общественного пользования) должны обрабатываться противогололедными материалами и расчищаться для движения пешеходов.

Статья 65 Правил возлагает обязанность на собственников (владельцев) линейных объектов, если иное не установлено федеральным законодательством, по содержанию зеленых насаждений, расположенных в пределах полос отвода наземных линейных объектов (пп. «и» п. 1).

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон №273-ФЗ) профилактика коррупции осуществляется путем проведения, в том числе антикоррупционной экспертизы правовых актов.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

В силу пп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика), коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, является, в том числе принятие нормативного правового акта за пределами компетенции- нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов.

К вопросам местного значения городского округа отнесено утверждение правил благоустройства территории городского округа, осуществление муниципального контроля и организация благоустройства территории городского округа в соответствии с указанными правилами (ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ). При этом, при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства может выдаваться предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности).

Частью 1 ст. 7 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что по вопросам местного значения органами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты. При этом муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации (ч. 4 названной статьи).

В соответствии со ст. 87 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) земли промышленности и иного специального назначения, занятые, в том числе федеральным транспортом, путями сообщения, являются федеральной собственностью. Порядок использования отдельных видов земель промышленности и иного специального назначения, определяется Правительством Российской Федерации в отношении указанных земель, находящихся в федеральной собственности.

Земли промышленности и иного специального назначения в зависимости от характера специальных задач, для решения которых они используются или предназначены, подразделяются, в частности на земли транспорта.

На основании ст. 90 ЗК РФ землями транспорта признаются земли, которые используются или предназначены для обеспечения деятельности организаций и (или) эксплуатации объектов, в том числе железнодорожного транспорта, и права на которые возникли у участников земельных отношений

по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Статьей 2 Федерального закона от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» установлено, что земли железнодорожного транспорта - земли транспорта, используемые или предназначенные для обеспечения деятельности организаций железнодорожного транспорта и (или) эксплуатации зданий, строений, сооружений и других объектов железнодорожного транспорта, в том числе земельные участки, расположенные на полосах отвода железных дорог и в охранных зонах.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2006 № 264 определен порядок пользования земельными участками, являющимися федеральной собственностью и предоставленными ОАО «Российские железные дороги» (далее – Постановление № 264).

Так, пользование земельным участком осуществляется на основании договора аренды земельного участка, заключаемого Федеральным агентством по управлению федеральным имуществом (его территориальным органом) с ОАО «Российские железные дороги». Пользование земельным участком осуществляется с учетом требований Правил установления и использования полос отвода и охранных зон железных дорог, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2006 № 611 (п. 2 постановления №264).

Пунктом 4 Правил предусмотрено, что в границах полосы отвода в целях обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта заинтересованная организация обязана, среди прочего, не допускать размещение капитальных зданий и сооружений, многолетних насаждений и других объектов, ухудшающих видимость железнодорожного пути и создающих угрозу безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта; не допускать в местах расположения инженерных коммуникаций строительство и размещение каких-либо зданий и сооружений, если это угрожает безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, а в местах расположения водопроводных, канализационных сетей и водозаборных сооружений - проведение сельскохозяйственных работ; не допускать в местах прилегания к сельскохозяйственным угодьям разрастание сорной травянистой и древесно-кустарниковой растительности; не допускать в местах прилегания к лесным массивам скопление сухостоя, валежника, порубочных остатков и других горючих материалов.

Вместе с тем, Совет депутатов городского округа Долгопрудный Московской области при регламентации правоотношений в указанной сфере в нарушение названных норм статьями 27.1, 35 Правил превысил имеющиеся полномочия и вышел за пределы имеющейся компетенции.

Статьи 35, 44, 53, 54, 62, 65 Правил в силу пп. «в» ч. 4 Методики содержат юридико-лингвистическую неопределенность, то есть наличие двусмысленных терминов. Так, слово «вокзал» является многозначным и

может подразумевать под собой железнодорожный, речной, авто- либо аэровокзалы. Согласно пп. 10. ч. 1 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ линейные объекты - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

Таким образом, муниципальным правовым актом фактически установлены требования, касающиеся вопросов содержания объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, находящихся в федеральной собственности.

В этой связи возложение представительным органом местного самоуправления на железнодорожные предприятия обязанности по уборке и очистке территории железнодорожных станций, стрижке (кошению) травы, установке урн и других требований в черте населенных пунктов городского округа ущемляет права субъекта предпринимательской деятельности, в частности, ОАО «Российские железные дороги», и создает условия для проявления коррупции.

С учетом изложенного, ст.ст. 27.1, 35, 43, 52, 53, 61, 64 Правил подлежат изменению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Статьи 27.1, 35, 44, 53, 54, 62, 65 Правил благоустройства территории городского округа Долгопрудный Московской области, утвержденных решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 22.03.2021 № 19-нр (в ред. от 20.10.2021 № 78-нр, от 17.12.2021 № 102-нр, от 26.09.2022 № 88-нр, от 21.12.2022 № 123-нр, от 20.02.2023 № 10-нр, от 19.05.2023 № 48-нр), изменить.

2. Рассмотреть протест на ближайшем заседании Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области с участием представителя Московско-Ярославской транспортной прокуратуры. О дате, времени и месте рассмотрения протеста прошу уведомить Московско-Ярославскую транспортную прокуратуру заблаговременно (г. Москва, Комсомольская пл., д. 5/45, , электронная почта [mmtp.myatr@yandex.ru](mailto:mmtp.myatr@yandex.ru)).

3. Проект нормативного правового акта, разработанного во исполнение изложенных в настоящем протесте требований об устранении нарушений федерального законодательства и исключении коррупциогенного фактора, предоставить в прокуратуру.

4. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру с приложением необходимых документов.

Заместитель прокурора



О.В. Пантелеева