

УТВЕРЖДЕН  
Распоряжением  
Контрольно-счетной палаты  
городского округа Долгопрудный  
от 29.05.2023 № 72

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ДОЛГОПРУДНЫЙ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«АНАЛИЗ И МОНИТОРИНГ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В МУНИЦИПАЛЬНОМ  
ОБРАЗОВАНИИ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ДОЛГОПРУДНЫЙ И ПОДГОТОВКА  
ПРЕДЛОЖЕНИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ»**

НАЧАЛО ДЕЙСТВИЯ «01» июля 2023 года

ОПУБЛИКОВАН «28» июня 2023 года

Московская область,  
г. Долгопрудный  
2023 год

## **СОДЕРЖАНИЕ**

1. Общие положения	3
2. Цели, задачи, предмет и объекты анализа бюджетного процесса	4
3. Методика проведения анализа бюджетного процесса	6
4. Организация проведения анализа бюджетного процесса	7
5. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса	8
6. Оформление результатов	9
7. Приложение к Стандарту	10

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты городского округа Долгопрудный «Анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании городской округ Долгопрудный Московской области и подготовка предложений, направленных на его совершенствование» (далее - Стандарт) разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», "Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", (утв. постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 N 2ПК), Положением о Контрольно-счетной палате городского округа Долгопрудный, Стандартами внешнего финансового муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты городского округа Долгопрудный, Регламентом Контрольно-счетной палаты городского округа Долгопрудный.

1.2. Стандарт является специализированным стандартом и предназначен для регламентации деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа Долгопрудный (далее – КСП г.о. Долгопрудный, Контрольно-счетная палата) и представляет собой совокупность действий и операций, осуществляемых должностными лицами Контрольно-счетной палаты городского округа Долгопрудный по вопросу анализа бюджетного процесса на всех этапах, начиная от планирования до исполнения с целью подготовки предложений, направленных на его совершенствование.

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур осуществления анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании городской округ Долгопрудный (далее - муниципальное образование) и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета;
- обоснование бюджетной политики муниципального образования;
- обоснование параметров показателей, использованных при формировании бюджета;
- выявление причин, оказавших влияние на нерациональное и

неэффективное использование средств бюджета или его исполнение;

- выявление резервов в процессе исполнения бюджета;
- выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;
- разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств;
- совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений.

1.5. Понятия, используемые в настоящем Стандарте:

- *бюджетный процесс* - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности;

- понятия и термины применяются в настоящем Стандарте в значениях, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации.

1.6. Стандарт обязателен к применению работниками Контрольно-счетной палаты при проведении анализа бюджетного процесса.

Положения настоящего Стандарта подлежат применению при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в которых контроль соблюдения норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в муниципальном образовании городского округ Долгопрудный Московской области с положениями федерального законодательства, является составной частью анализа бюджетного процесса.

## **2. Цели, задачи, предмет и объекты анализа и мониторинга бюджетного процесса**

2.1. Анализ и мониторинг бюджетного процесса представляет собой форму осуществления Контрольно-счетной палатой контроля, посредством которой обеспечивается реализация полномочий Контрольно-счетной палаты.

2.2. Целью анализа и мониторинга бюджетного процесса является получение и представление в доступной форме информации об основных параметрах бюджетного процесса, особенностях бюджетного планирования, основных тенденциях и структуре бюджета, целях и приоритетах бюджетной политики, выявление отклонений и недостатков на всех этапах бюджетного процесса по

принятию, исполнению бюджета, внесению изменений в бюджет на территории городского округа Долгопрудный Московской области и подготовка предложений по их устранению.

2.3. Задачи анализа и мониторинга бюджетного процесса в муниципальном образовании:

- определение соответствия норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в городском округе Долгопрудный Московской области с положениями федерального законодательства;

- выявление отклонений норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в городском округе Долгопрудный Московской области от положений федерального законодательства;

- определение исполнения норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в городском округе Долгопрудный Московской области на этапах бюджетного процесса;

- оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета городского округа Долгопрудный Московской области;

- обоснование бюджетной политики городского округа Долгопрудный Московской области;

- обоснование параметров показателей, используемых при формировании бюджета городского округа Долгопрудный Московской области;

- выявление причин, оказавших влияние на неэффективное использование средств бюджета городского округа Долгопрудный Московской области или его исполнение;

- выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;

- выявление резервов в процессе исполнения бюджета городского округа Долгопрудный Московской области;

- разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств городского округа Долгопрудный Московской области;

- подготовка предложений по совершенствованию бюджетного процесса в городском округе Долгопрудный Московской области.

2.4. Предметом анализа и мониторинга бюджетного процесса в городском округе Долгопрудный Московской области является нормативно-правовая база городского округа Долгопрудный Московской области, регулирующая бюджетные правоотношения на территории городского округа Долгопрудный Московской области.

В ходе мероприятия проверяются документы и иные материалы, содержащие данные о предмете анализа бюджетного процесса.

2.5. Объектами анализа и мониторинга бюджетного процесса в городском округе Долгопрудный Московской области являются:

- Администрация городского округа Долгопрудный Московской области;
- Финансовое управление администрации городского округа Долгопрудный Московской области;
- главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета городского округа Долгопрудный Московской области.

### **3. Методика проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса**

3.1. В целях проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса городского округа Долгопрудный Московской области и получения и представление в доступной форме информации об основных узловых моментах и параметрах бюджетного процесса, основных тенденциях и структуре бюджета используются методы:

- **метод сравнения**, в ходе которого бюджетные показатели отчетного периода сравниваются с плановыми или с аналогичными показателями за предыдущие периоды (квартал, год), которые считаются базовыми. Путем сравнения показателей за определенный период добиваются их сопоставимости методом пересчета с учетом инфляционных процессов в экономике;

- **метод группировки**, в ходе которого бюджетные показатели группируются и сводятся в таблицы, что позволяет производить аналитические расчеты, выявлять тенденции развития отдельных факторов, устанавливать взаимосвязь с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета городского округа Долгопрудный Московской области;

- **метод цепных постановок** (метод элиминирования) заключается в замене отдельного отчетного показателя базисным, при неизменности остальных показателей, что позволяет выявить влияние отдельных факторов на совокупный бюджетный показатель;

- **метод горизонтального анализа**, используемый для сравнения текущих показателей бюджета с показателями за текущие периоды или сравнения плановых показателей с фактическими;

- **метод вертикального анализа**, позволяющий выявить структуру бюджета или долю бюджетных показателей в итоговом бюджетном показателе и их влияние на общие результаты;

- **метод ретроспективного анализа** (трендовый), используемый в целях выявления тенденций изменения динамики бюджетных показателей на основе сравнения плановых и отчетных показателей за ряд лет, что позволяет проводить более точное прогнозирование бюджетных показателей на перспективу;

- **метод факторного анализа**, который заключается в выявлении влияния отдельных факторов на бюджетные показатели, например, на показатели расходов, на экономическую или социальную сферу.

3.2. Анализ бюджетного процесса проводится за срок 3 месяца, полугодие, 9 месяцев и за год.

3.3. При анализе и мониторинге бюджетного процесса рекомендуется обратить внимание на следующие блоки вопросов:

-нормативно-правовая база;

-действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении;

-прозрачность бюджета;

-бюджет и его анализ.

По каждой части оценки вносятся предложения по улучшению ситуации по каждому разделу (при необходимости).

#### **4. Организация проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса**

4.1. Анализ бюджетного процесса в городском округе Долгопрудный Московской области и подготовка предложений, направленных на его совершенствование проводится на основании плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Долгопрудный на текущий год.

Сроки проведения анализа бюджетного процесса, с том числе дата начала и завершения мероприятия, определяются в порядке, установленном Контрольно-счетной палатой, с учетом временных ограничений, определяемых бюджетным законодательством и нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы организации и деятельности Контрольно-счетной палаты.

4.2. Анализ бюджетного процесса заключается в сборе и анализе фактических данных и информации на объектах проверки и полученных по запросам Контрольно-счетной палаты.

Организация контрольного или экспертно-аналитического мероприятия по проведению анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании состоит из следующих этапов:

- подготовительный этап, включающий подготовку к проведению контрольного или экспертно-аналитического мероприятия;
- основной этап, который заключается в проведении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия;
- заключительный этап, который заключается в оформлении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия.

Каждый этап осуществляется в соответствии со Стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

4.3. Для анализа бюджетного процесса так же могут использоваться материалы, оформляемые Контрольно-счетной палатой при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

## **5. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса**

5.1. По итогам экспертно-аналитического мероприятия оформляется заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия, содержание и порядок подготовки которого должны соответствовать требованиям Стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий».

5.2. Заключение должно содержать:

- исходные данные о мероприятии (основание для проведения мероприятия, предмет, цели, объекты мероприятия, исследуемый период, сроки проведения мероприятия);
- информацию о результатах мероприятия, в которых должны содержаться описание проведенного исследования в соответствии с предметом мероприятия, конкретные ответы по каждой цели мероприятия, выявленные проблемы, причины их существования и последствия;
- выводы, в которых отражаются итоговые оценки проблем и вопросов, рассмотренных в соответствии с программой проведения мероприятия;
- предложения по совершенствованию бюджетного процесса в городском округе Долгопрудный Московской области.

5.3. На заключительном этапе контрольного мероприятия оформляется акт по результатам контрольного мероприятия, отчет о результатах контрольного мероприятия, содержание и порядок подготовки которого должны соответствовать



требования Стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты «Общие правила проведения контрольного мероприятия»

5.4. Отчет может публиковаться в полном объеме и в кратком изложении.

5.5. Отчет предваряется краткой характеристикой муниципального образования, включающей:

-основные социально-экономические параметры муниципального образования (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);

-тип развития муниципального образования (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);

-особенности системы управления в муниципальном образовании, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти);

-уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения муниципального образования с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

5.6. В случае проведения анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании в рамках иного контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, результаты оформляются в виде отдельно выделенного раздела или пункта акта, заключения.

5.7. Подготавливается информация об основных итогах контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, при необходимости выносятся предписания, представления, направляются информационные письма, обращения Контрольно-счетного органа в правоохранительные органы.

## **6. Оформление результатов**

6.1. Образец оформления отчета, составляемого по результатам анализа бюджетного процесса, приведен в Приложении к Стандарту.

Приложение  
к Стандарту «Анализ и мониторинг  
бюджетного процесса в муниципальном  
образовании городской округ Долгопрудный  
Московской области и подготовка предложений,  
направленных на его совершенствование»

*Титульный лист*

**Отчет  
об анализе бюджетного процесса в муниципальном образовании  
«городской округ Долгопрудный» и предложения, направленные  
на его совершенствование**

*Внутренняя часть.*

Раздел 1.

**Краткая характеристика муниципального образования включает:**

- основные социально-экономические параметры муниципального образования (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);
- тип развития муниципального образования (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);
- особенности системы управления в муниципальном образовании, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти);
- уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения муниципального образования с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

Раздел 2.

**Развернутая информация по блокам:**

- 2.1. Нормативно-правовая база.
- 2.2. Действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении.
- 2.3. Прозрачность бюджета.
- 2.4. Бюджет и его анализ.

Раздел 3.

**Предложения, направленные на его совершенствование**