

УТВЕРЖДЕНО
распоряжением
Контрольно-счетной палаты
городского округа Долгопрудный
от «14» февраля 2023 г. № 16

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертизы проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный «О внесении изменения в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный от 16.02.2022 № 11-нр «Об утверждении Положения о дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в городском округе Долгопрудный Московской области»

Основание для проведения экспертизы:

- пункт 1.8. плана работы контрольно-ревизионной комиссии на 2023 год

Предмет проведения экспертизы:

- проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменения в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный от 16.02.2022 № 11-нр «Об утверждении Положения о дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в городском округе Долгопрудный Московской области» (далее- Положение № 11-нр)

Объект экспертизы:

- Администрация городского округа Долгопрудный

Цель экспертизы:

- оценка соответствия проекта действующему законодательству и последствий его принятия

Вопросы для проведения экспертизы:

- анализ соблюдения вносимого проекта решения требованиям действующего законодательства;

- оценка влияния проекта на бюджетный процесс городского округа Долгопрудный;

Исследуемый период: 2023 г.

Сроки проведения мероприятия: с 13.02.2023 по 15.02.2023

Результаты экспертизы:

Адресная социальная помощь гражданам не отнесена Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа (далее – №131-ФЗ).

Однако, пунктом 2 статьи 16.1, пунктом 5 статьи 20 № 131-ФЗ предусмотрено, что «органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право».

В настоящее время в городском округе Долгопрудный решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный от 16.02.2022 № 11-нр «Об утверждении Положения о дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в городском округе Долгопрудный Московской области» установлены виды дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, в том числе и медицинским работникам.

В данный проект предлагается внести изменения, в связи с чем и подготовлен внесенный проект решения. Целью внесения данного проекта решения «О внесении изменения в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный от 16.02.2022 № 11-нр «Об утверждении Положения о дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в городском округе Долгопрудный Московской области», согласно представленному обоснованию, является «устранение дефицита медицинских работников (врачей, среднего медицинского персонала) в отделении организации медицинской помощи несовершеннолетним в общеобразовательных учреждениях (школах, детских садах)».

Вносимый проект решения определяет дополнительные категории медицинских работников, которым устанавливаются дополнительные меры социальной поддержки, а именно:

Подпункт «б» пункта 3.1.2. раздела 3 «Категории граждан, которым устанавливаются дополнительные меры социальной поддержки в городском округе Долгопрудный Московской области» предлагается изложить в новой редакции, дополнив категории: «врач - инфекционист, врач - уролог».

Расширение категории медицинских работников, которым будут предоставляться дополнительные меры социальной поддержки, не противоречит действующему законодательству, однако, в связи с отсутствием подробных расчетов, определить и проверить нагрузку на бюджет городского округа в связи с вносимыми изменениями не представляется возможным.

Предлагается исключить подпункт «г» пункта 3.1.2 раздела 3 «Категории

граждан, которым устанавливаются дополнительные меры социальной поддержки в городском округе Долгопрудный Московской области»:

«г) врач-терапевт участковый, врач-терапевт отделения неотложной медицинской помощи, медицинская сестра участковая врача-терапевта, медицинская сестра отделения неотложной медицинской помощи, медицинский работник, осуществляющий забор мазка для ПЦР-теста на дому, врач скорой медицинской помощи, фельдшер скорой медицинской помощи, медицинская сестра скорой медицинской помощи, врач-эпидемиолог, помощник врача-эпидемиолога».

Также предлагается исключить подпункт «б» пункта 3.1.3 раздела 3 «Категории граждан, которым устанавливаются дополнительные меры социальной поддержки в городском округе Долгопрудный Московской области»:

«б) оператор ЭВМ городской поликлиники, водитель машины неотложной медицинской помощи, водитель скорой медицинской помощи».

Основания для исключения данных пунктов в обосновании не приводятся.

Следует отметить, что исключение категории медицинских работников из категории лиц, которым будут предоставляться дополнительные меры социальной поддержки, не противоречит действующему законодательству.

Однако, в связи с отсутствием расчетов и информации о количестве лиц, которым предоставлялась выплата, и которые в случае принятия проекта данного решения ее получать не будут, определить экономию денежных средств для бюджета городского округа не представляется возможным.

Вносимым проектом решения предлагается пункт 4.1.6 раздела 4 «Виды дополнительных мер социальной поддержки» изложить в следующей редакции:

«4.1.6. Ежемесячная выплата лицам, указанным в подпункте «в» пункта 3.1.2 настоящего Положения предоставляется в размере:

врач-педиатр, **фельдшер отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных учреждениях** – 20 000 рублей, врач приемного отделения - 7 000 рублей;

медицинская сестра отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных учреждениях – 15 000 рублей, медицинская сестра приемного отделения - 5 000 рублей.».

Таким образом, в данный пункт добавляется категория лиц, которым предоставляется ежемесячная выплата - **фельдшер отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных учреждениях.** Данной категории и врачу-педиатру предлагается увеличить выплату с 7 000 руб. до 20 000 руб. (+ 13 000 руб.).

Кроме того, предлагается в абзаце данного пункта

«медицинская сестра (фельдшер) отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных учреждениях, медицинская сестра приемного отделения - 5000 рублей» изменить категорию на

«медицинская сестра отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных учреждениях»,

исключив категорию **«медицинская сестра (фельдшер) отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных учреждениях»** и введя новую категорию **«медицинская сестра отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных учреждениях»,**

Также предлагается увеличить выплату категории **«медицинская сестра отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных учреждениях»** с 5 000 руб. до 15 000 руб. (+10 000 руб.).

Как указывалось выше, исключение категории медицинских работников из категории лиц, которым будут предоставляться дополнительные меры социальной поддержки, не противоречит действующему законодательству.

Однако, в данном пункте следует уточнить следующее: должность врача – педиатра относится только к **отделению организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных учреждениях,** либо данную выплату смогут получать и врачи – педиатры, работающие в других отделениях (если таковые имеются).

В связи с отсутствием штатного расписания учреждений, работникам которых устанавливаются дополнительные меры социальной поддержки, подробных расчетов, определить и проверить нагрузку на бюджет городского округа в связи с вносимыми изменениями в данный пункт не представляется возможным.

В связи с вносимыми изменениями и исключением подпункта «г» пункта 3.1.2 и подпункта «б» пункта 3.1.3 предлагается:

Пункт 4.1.7 раздела 4 «Виды дополнительных мер социальной поддержки» исключить:

«4.1.7. Единовременная выплата лицам, оказывающим помощь пациентам с COVID-19, указанным в подпункте "г" пункта 3.1.2 настоящего Положения, предоставляется в размере 10000 рублей один раз в календарном году»;

Пункт 4.1.9 раздела 4 «Виды дополнительных мер социальной поддержки» исключить:

«4.1.9. Единовременная выплата лицам, оказывающим помощь пациентам с

COVID-19, указанным в подпункте "б" пункта 3.1.3 настоящего Положения, предоставляется в размере 10000 рублей один раз в календарном году».

Основания для исключения данных пунктов в обосновании не приводятся.

Как отмечалось выше, исключение категории медицинских работников, которым будут предоставляться дополнительные меры социальной поддержки, не противоречит действующему законодательству.

Однако, в связи с отсутствием расчетов и информации о количестве лиц, которым предоставлялась данная льгота, и которые в случае принятия проекта данного решения ее получать не будут, определить экономию денежных средств бюджета городского округа не представляется возможным.

Следует также отметить, что в обосновании к проекту решения (Прогноз последствий принятия акта) указано, что проект подготовлен для устранения дефицита медицинских работников (врачей, среднего медицинского персонала) **в отделении организации медицинской помощи несовершеннолетним в общеобразовательных учреждениях (школах, детских садах)**.

Однако, изменения, вносимые в подпункт «б» пункта 3.1.2. раздела 3 «Категории граждан, которым устанавливаются дополнительные меры социальной поддержки в городском округе Долгопрудный Московской области» не относятся к **отделению организации медицинской помощи несовершеннолетним в общеобразовательных учреждениях (школах, детских садах)**.

Из текста проекта решения однозначно не следует, что выплаты будут касаться исключительно врачей - педиатров, врачей - инфекционистов, врачей - урологов, фельдшеров, медицинских сестер **отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных учреждениях**, как указывается в обосновании к проекту решения, и не будут касаться других категорий, например, врачей – урологов, врачей – педиатров, медицинских сестер, работающих в других отделениях. Данный вопрос требует пояснения.

Также требует внесения изменений подпункт «в» пункта 3.1.2 раздела 3 «Категории граждан, которым устанавливаются дополнительные меры социальной поддержки в городском округе Долгопрудный Московской области» Положения № 11-нр:

«в) врач-педиатр отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных учреждениях, медицинская сестра **(фельдшер)** отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных учреждениях, врач приемного отделения, медицинская сестра приемного отделения»».

В связи с вносимыми изменениями в пункт 4.1.6 раздела «Виды дополнительных мер социальной поддержки» Положения № 11-нр возникают разночтения в наименовании должностей, поименованных в данном пункте и пункте 3.1.2 раздела 3 «Категории граждан, которым устанавливаются дополнительные меры социальной поддержки в городском округе Долгопрудный Московской области» Положения 11-нр, что требует устранения.

Срок вступления в силу решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области предлагается установить со дня его официального опубликования в официальном печатном средстве массовой информации городского округа Долгопрудный, что соответствует действующему законодательству.

Выводы и предложения:

1. Вносимый проект не нарушает норм действующего законодательства.
2. Для оценки нагрузки на бюджет городского округа, экономии средств бюджета городского округа с учетом вносимых изменений, рекомендуется провести анализ и расчет предлагаемых к утверждению расходов.
3. Контрольно-счетная палата предлагает вынести на рассмотрение Совета депутатов городского округа Долгопрудный с учетом изложенных замечаний и предложений.