

УТВЕРЖДЕНО  
распоряжением  
Контрольно-счетной палаты  
городского округа Долгопрудный  
от «24» января 2023 № 8

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах экспертизы проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 21.12.2022 № 106-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»**

**Основание для проведения экспертизы:**

- пункт 1.10 плана работы Контрольно-счетной палаты г. о. Долгопрудный на 2023 год.

**Предмет проведения экспертизы:**

- проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 21.12.2022 № 106-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

**Объект экспертизы:**

- администрация городского округа Долгопрудный

**Цель проведения экспертизы:**

- определение соответствия проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 21.12.2022 № 106-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» нормам бюджетного законодательства

**Исследуемый период:** 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

**Срок проведения мероприятия:** с 20 по 24 января 2023 г.

## **Результаты экспертизы:**

Заключение Контрольно-счетной палаты городского округа Долгопрудный на проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 21.12.2022 № 106-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением Контрольно-счетной палаты городского округа Долгопрудный и планом работы на 2023 год.

Проект решения поступил в Контрольно-счетную палату городского округа Долгопрудный 20.01.2023, согласно письму и. о. председателя Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области № 05 от 20.01.2023. Вышеуказанный проект решения планируется к рассмотрению на заседании Совета депутатов 25.01.2023.

Проект решения внесен в Совет депутатов городского округа Долгопрудный Московской области с нарушением сроков, установленных статьей 12 Положения о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.09.2021 № 69-нр и статьей 76 Регламента Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2020 № 94-нр.

Экспертиза проекта решения проведена по вопросам обоснованности вносимых изменений в показатели бюджета городского округа Долгопрудный (далее - местный бюджет), утвержденного решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 21.12.2022 № 106-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и соблюдения проекта решения действующему бюджетному законодательству.

Согласно представленному обоснованию необходимости принятия проекта решения, внесение изменений обусловлено изменением расходов, дефицита бюджета городского округа, перераспределением бюджетных средств.

В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ проектом решения вносятся изменения в основные характеристики местного бюджета на 2023

год и плановый 2024 и 2025 годы.

При подготовке заключения анализировались показатели в сравнении с утвержденным бюджетом.

**Изменение основных характеристик бюджета городского округа  
Долгопрудный на 2023 год**

(тыс. руб.)

Основные характеристики	Первоначально утвержденный бюджет (№ 106-нр от 21.12.2022)	Проект решения о бюджете	Темп роста (снижения) к утвержденному бюджету	
			(тыс. руб.)	(%)
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>
Доходы	6 730 142,4	6 730 142,4	0,0	0,0
Расходы	6 730 142,4	7 102 829,0	+ 372 686,6	105,5
Дефицит/профицит (-/+)	-	- 372 686,6	- 372 686,6	-

Проектом решения предлагается утвердить на 2023 год:

- общий объем доходов в сумме 6 730 142,4 тыс. руб. без изменения к показателям утвержденного бюджета;
- общий объем расходов в сумме 7 102 829,0 тыс. рублей с ростом к показателям утвержденного бюджета на 372 686,6 тыс. рублей или на 5,5 процента;
- дефицит бюджета в объеме 372 686,6 тыс. рублей.

Дефицит бюджета в представленном проекте составляет 13,83 процента от общего годового объема доходов бюджета городского округа Долгопрудный без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что превышает установленный требованиями статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ уровень на 103 277,45 тыс. руб. или на 3,83 процента (первоначально бюджет утвержден бездефицитным).

Вместе с тем, превышение объема дефицита находится в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует условиям, установленным в пункте 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающим возможность превышения установленных ограничений дефицита местного бюджета (10%).

Предлагаемый к утверждению размер дефицита бюджета городского округа на 2023 год – 372 686,6 тыс. руб. соответствует размеру дефицита, предусмотренному в приложении 4 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Долгопрудный на 2023 год» к проекту решения.

Согласно форме по ОКУД 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств», неиспользованный остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец отчетного периода (на 31.12.2022 года) составляет 388 875,5 тыс. руб.

Изменения по видам доходных источников бюджета городского округа Долгопрудный на 2023 год не планируются.

В проекте решения основные характеристики бюджета городского округа на плановый 2024 и 2025 годы не изменяются.

### **Анализ изменений расходов бюджета городского округа на 2023 год**

Общий объем расходов бюджета городского округа Долгопрудный предлагается установить в сумме 7 102 829,0 тыс. рублей, с увеличением к показателям утвержденного бюджета на 372 686,6 тыс. рублей или на 5,5 %.

Проектом решения вносятся изменения в объемы финансирования 10 муниципальных программ.

Наименование программы	Наименование подпрограммы	Наименование мероприятия	Отклонение тыс. руб. (+/-)
1	2	3	4
1. «Культура и туризм»	<i>Подпрограмма «Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»</i>	Сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципальных образований за счет средств местного бюджета	+ 162,1
	<i>Подпрограмма ««Развитие профессионального искусства, гастрольно-концертной и культурно-досуговой деятельности, кинематографии»</i>	Проведение капитального ремонта, текущего ремонта и благоустройство территорий театрально-концертных учреждений культуры	+ 3 500,0
	<i>Подпрограмма «Развитие образования в сфере культуры»</i>	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных организаций дополнительного образования сферы культуры  Проведение капитального ремонта, текущего ремонта организаций	+ 1 000,0  + 7 000,0

Наименование программы	Наименование подпрограммы	Наименование мероприятия	Отклонение тыс. руб. (+/-)
		дополнительного образования сферы культуры	
<b>Итого по МП:</b>			<b>+ 11 662,1</b>
<b>2. «Образование»</b>		Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - дошкольные образовательные организации	+ 13 419,3
	<i>Подпрограмма «Общее образование»</i>	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - общеобразовательные организации, оказывающие услуги дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования	+ 11 430,5
<b>Итого по МП:</b>			<b>+ 24 849,8</b>
<b>3. «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения»</b>	<i>Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений»</i>	Осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений	+ 7 429,9
	<i>«Обеспечение пожарной безопасности на территории муниципального образования Московской области»</i>	Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа	+ 450,0
	<i>«Обеспечение мероприятий гражданской обороны на территории муниципального образования Московской области»</i>	Поддержка в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны	+ 1 500,0
<b>Итого по МП:</b>			<b>+ 9 379,9</b>
<b>4. «Развитие инженерной инфраструктуры, энергоэффективность и отрасли обращения с отходами»</b>		Строительство и реконструкция объектов теплоснабжения за счет средств местного бюджета	+ 674,8
	<i>Подпрограмма «Объекты теплоснабжения, инженерные коммуникации»</i>	Организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом	+ 2 835,0
		Строительство и реконструкция сетей водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения за счет средств местного бюджета (Реконструкция котельной, для подключения школы на 550 мест	+ 89 900,0

Наименование программы	Наименование подпрограммы	Наименование мероприятия	Отклонение тыс. руб. (+/-)
		мкр. Центральный (ПИР и строительство))	
<b>Итого по МП:</b>			<b>+ 93 409,8</b>
<b>5. «Управление имуществом и муниципальными финансами»</b>	<i>Подпрограмма «Эффективное управление имуществом комплексом»</i>	Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа	+ 15 000,0
	<i>Обеспечивающая подпрограмма</i>	Создание муниципальных предприятий (Увеличение уставного фонда МУП «Инженерные сети г.Долгопрудного»)	+ 27 500,0
		Создание муниципальных предприятий (Увеличение уставного фонда МУП «ДГБ»)	+ 10 000,0
		Обеспечение деятельности администрации	+ 1 268,9
		Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - обеспечение деятельности органов местного самоуправления (Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципального бюджетного учреждения «Технико-эксплуатационного управления»)	+ 10 639,2
	Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы	+ 13,1	
<b>Итого по МП:</b>			<b>+ 64 421,2</b>
<b>6. «Развитие институтов гражданского</b>	<i>Подпрограмма «Развитие системы информирования</i>	Утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача	- 50,0

Наименование программы	Наименование подпрограммы	Наименование мероприятия	Отклонение тыс. руб. (+/-)
общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики»	населения о деятельности органов местного самоуправления Московской области, создание доступной современной медиасреды»	разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций	
<b>Итого по МП:</b>			<b>- 50,0</b>
7. «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»	Подпрограмма «Дороги Подмосковья»	Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа	+ 22 500,0
		Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа (Дорожный фонд)	+ 5 337,1
<b>Итого по МП:</b>			<b>+ 27 837,1</b>
8. «Цифровое муниципальное образование»	Подпрограмма «Развитие информационной и технологической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики муниципального образования Московской области»	Развитие информационной инфраструктуры	+ 2 519,6
		Информационная безопасность	+ 1 091,7
	Обеспечивающая подпрограмма	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг	+ 3 200,0
<b>Итого по МП:</b>			<b>+ 6 811,3</b>
9. «Формирование современной комфортной городской среды»	Подпрограмма «Комфортная городская среда»	Благоустройство общественных территорий муниципальных образований Московской области (за исключением мероприятий по содержанию территорий)	+ 18 500,0
		Подпрограмма «Создание условий для обеспечения комфортного проживания жителей в многоквартирных домах Московской области»	+ 3 700,0
		Проведение капитального ремонта многоквартирных домов Комплексное благоустройство дворовых территорий Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в сфере благоустройства (МКУ/МБУ/МАУ)	+ 64 000,0 + 46 695,0
<b>Итого по МП:</b>			<b>+ 132 895,0</b>
10. «Строительство объектов социальной инфраструктуры»	Подпрограмма «Строительство (реконструкция)	Капитальные вложения в общеобразовательные организации в целях обеспечения односменного режима обучения за счет	+ 600,0

Наименование программы	Наименование подпрограммы	Наименование мероприятия	Отклонение тыс. руб. (+/-)
	объектов образования»	средств местного бюджета	
<b>Итого по МП:</b>			<b>+ 600,0</b>
<b>ВСЕГО:</b>			<b>+ 371 816,2</b>

Исходя из представленного обоснования необходимости принятия проекта решения предлагается увеличить программные расходы в общей сумме на 371 816,2 тыс. руб. или на 5,55 процента, в связи с распределением бюджетных средств за счет образовавшихся остатков на конец 2022 года.

Расходы на реализацию муниципальных программ с учетом увеличения составят 7 075 014,0 тыс. руб. (первоначально расходы были утверждены в общей сумме 6 703 197,8 тыс. руб.).

По перераспределяемым средствам в рамках муниципальных программ необходимо отметить следующее.

В рамках муниципальных программ «Культура», «Образование», «Цифровое муниципальное образование», «Формирование современной комфортной городской среды», «Управление имуществом и муниципальными финансами» предусматриваются расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений (увеличение расходов).

В обосновании к проекту не указано направление и/или цель расходования (на выполнение муниципального задания или на предоставление субсидии на иные цели).

Следует обратить внимание, что в соответствии с требованиями Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями городского округа Долгопрудный изменение объема субсидии в течение срока выполнения муниципального задания осуществляется в следующих случаях:

- при соответствующем изменении муниципального задания;
- при изменении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (затрат на выполнение работ);
- в случае изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, в том числе в случае отмены ранее установленных налоговых льгот.

В целях недопущения нарушений Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями



городского округа Долгопрудный Московской области, утвержденного постановлением администрации города от 18.10.2018 № 623-ПА (со всеми изменениями) органам администрации г. о. Долгопрудный, выполняющим функции и полномочия учредителей муниципальных бюджетных и автономных учреждений необходимо внести соответствующие изменения в муниципальные задания и утвердить документы их обосновывающие (нормативные затраты, сметные расчеты и т. п.).

В рамках муниципальной программы «Управление имуществом и муниципальными финансами» предусматривается направление бюджетных средств на увеличение уставного фонда муниципального унитарного предприятия «Инженерные сети г. Долгопрудного» в сумме 27 500,0 тыс. руб. и муниципального унитарного предприятия «ДГБ» в сумме 10 000,0 тыс. руб.

Порядок увеличения уставного фонда унитарного предприятия закреплен в ст. 14 Федерального закона N 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Положениями пункта 2 статьи 14 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" предусмотрена возможность увеличения уставного фонда государственного (муниципального) предприятия за счет дополнительно передаваемого собственником имущества, а также доходов, полученных в результате деятельности такого предприятия.

Согласно пункта 3 статьи 14 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» решение об увеличении уставного фонда муниципального предприятия может быть принято собственником его имущества только на основании данных утвержденной годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности такого предприятия за истекший финансовый год.

Обращаем внимание, проектом вносятся изменения в 10 муниципальных программ, следовательно, в соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ объемы их финансирования подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете городского округа.

Согласно представленному обоснованию необходимости принятия проекта предлагается увеличить непрограммные расходы в общей сумме 870,4 тыс. руб., в том числе:

а) уменьшить зарезервированные средства, предусмотренные для реализации государственных (муниципальных) функций, подлежащие перераспределению в ходе исполнения бюджета в целях финансового обеспечения целевых расходов бюджета

городского округа на сумму 129,6 тыс. руб., предусмотренные по коду бюджетной классификации 906 01 13 9900000100 870, в результате чего объем зарезервированных средств составит 234,6 тыс. руб.;

б) увеличить расходы на оплату исполнительных листов, судебных издержек (проведение судебных строительно-технических экспертиз в рамках судебных дел) на сумму 1 000,0 тыс. руб., что имеет признаки неэффективного использования бюджетных средств.

Источником покрытия дефицита бюджета на 2022 год предусматриваются снижение остатков средств на едином счете бюджета.

Изменения и дополнения в части муниципальных заимствований не планируются.

### **Выводы:**

1. Проектом решения планируется изменение основных характеристик бюджета городского округа Долгопрудный на 2023 год, к которым в соответствии с п.1 ст.184.1 БК РФ относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

2. Доходная часть бюджета городского округа на 2023 год не изменяется

3. Расходная часть бюджета городского округа на 2023 год увеличивается в целом на сумму 372 686,6 тыс. руб. или на 5,5 процента, за счет остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета на 01.01.2023, предлагаемых к распределению.

4. Проектом решения вносятся изменения в объемы финансирования 10 муниципальных программ. Расходы на реализацию муниципальных программ в целом увеличатся на общую сумму 371 816,2 тыс. руб. или на 5,55 процента, в связи с распределением бюджетных средств за счет образовавшихся остатков на 01.01.2023 года.

5. Увеличиваются непрограммные расходы на общую сумму на 870,4 тыс. руб.

6. Проектом предусматривается направление бюджетных средств на увеличение уставного фонда муниципального унитарного предприятия «Инженерные сети г. Долгопрудного» в сумме 27 500,0 тыс. руб. и муниципального унитарного предприятия «ДГБ» в сумме 10 000,0 тыс. руб.

7. Дефицит бюджета на 2023 год предусматривается в сумме 372 686,6 тыс. руб., который не противоречит требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Источником покрытия дефицита бюджета на 2023 год предусматриваются снижение остатков средств на едином счете бюджета.

8. В плановом периоде 2024 и 2025 годов основные характеристики бюджета городского округа не изменяются.

9. Изменения и дополнения в части муниципальных заимствований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы не предусматриваются.

10. Изменения, вносимые проектом решения в бюджет городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы, не противоречат нормам действующего бюджетного законодательства.

**Предложения:**

1. Заказчикам муниципальных программ в соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ объемы финансирования муниципальных программ, в которые вносятся изменения, необходимо привести в соответствие решению о бюджете городского округа.

2. В целях недопущения нарушений Бюджетного законодательства и Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями городского округа Долгопрудный Московской области главным распорядителям бюджетных средств (Учредителям) в случае изменения объемов субсидий муниципальным учреждениям на выполнение муниципальных заданий, внести соответствующие изменения в муниципальные задания и утвердить документы их обосновывающие.

3. Контрольно-счетная палата предлагает принять проект решения к рассмотрению с учетом предложений, изложенных в заключении.