

УТВЕРЖДЕНО
распоряжением
Контрольно-счетной палаты
городского округа Долгопрудный
от «14» октября 2022 № 114

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертизы проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.12.2021 № 101-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

Основание для проведения экспертизы:

- пункт 1.10 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год.

Предмет проведения экспертизы:

- проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.12.2021 № 101-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Объект экспертизы:

- администрация городского округа Долгопрудный.

Цель проведения экспертизы:

- определение соответствия проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.12.2021 № 101-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» нормам бюджетного законодательства.

Исследуемый период: 2022 год

Срок проведения мероприятия: с 11 по 14 октября 2022 г.

Результаты экспертизы:

Заключение Контрольно-счетной палаты городского округа Долгопрудный на проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.12.2021 № 101-нр «О

бюджете городского округа Долгопрудный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате городского округа Долгопрудный и Планом работы Контрольно-счетной палаты городского округа Долгопрудный на 2022 год.

Проект решения поступил в Контрольно-счетную палату городского округа Долгопрудный 11.10.2022 согласно письму председателя Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 11.10.2022 № 110Исх_СД-203. Вышеуказанный проект решения планируется к рассмотрению на заседании Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области 19.10.2022.

Проект решения внесен в Совет депутатов городского округа Долгопрудный Московской области с нарушением сроков, установленных статьей 12 Положения о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.09.2021 № 69-нр и статьей 76 Регламента Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2020 № 94-нр.

Экспертиза проекта решения проведена по вопросам обоснованности вносимых изменений в показатели бюджета городского округа Долгопрудный (далее - местный бюджет), утвержденного решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.12.2021 № 101-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и соблюдения проекта решения действующему бюджетному законодательству.

Согласно представленному обоснованию необходимости принятия проекта решения, внесение изменений обусловлено изменением доходов, расходов, дефицита бюджета, перераспределением бюджетных средств.

В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ проектом решения вносятся изменения в основные характеристики местного бюджета только на текущий 2022 год.

При подготовке заключения анализировались показатели в сравнении с утвержденным бюджетом (в редакции всех изменений).

Изменение основных характеристик бюджета г. о. Долгопрудный на 2022 год

(тыс. руб.)

Основные характеристики	Первоначально утвержденный бюджет от 17.12.2021 № 101-нр	Бюджет в редакции от 26.09.2022 № 87-нр	Проект решения о бюджете	Темп роста (снижения) к утвержденному бюджету	
				(тыс. руб.)	(%)
1	2	3	4	5	6
Доходы	5 697 256,0	6 337 866,5	6 402 134,2	+ 64 267,70	101,01
Расходы	5 697 256,0	6 720 399,1	6 795 295,2	+ 74 896,10	101,11
Дефицит/профицит (-/+)	0,00	- 382 532,6	- 393 161,0	- 10 628,40	0,10

Проектом решения предлагается утвердить на 2022 год:

- общий объем доходов в сумме 6 402 134,2 тыс. руб. с увеличением к показателям утвержденного бюджета на 64 267,7 тыс. руб. или на 1,01 процента;
- общий объем расходов в сумме 6 795 295,2 тыс. рублей с увеличением к показателям утвержденного бюджета на 74 896,1 тыс. рублей или на 1,11 процентов;
- дефицит бюджета в объеме 393 161,0 тыс. рублей, с увеличением к показателям утвержденного бюджета на 10 628,4 тыс. рублей или на 0,1 процента.

Дефицит бюджета в представленном проекте составляет 15,78 процента от общего годового объема доходов бюджета городского округа Долгопрудный без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что превышает установленный требованиями статьи 92.1 БК РФ уровень на 144 006,54 тыс. руб. или на 5,78 процентов (первоначально бюджет утвержден бездефицитным).

Вместе с тем, превышение объема дефицита находится в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует условиям, установленным в пункте 2 статьи 92.1 БК РФ, предусматривающим возможность превышения установленных ограничений дефицита местного бюджета (10%).

Предлагаемый к утверждению размер дефицита бюджета городского округа на 2022 год – 393 161,0 тыс. руб. соответствует размеру дефицита, предусмотренному в приложении № 6 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Долгопрудный на 2022 год» к проекту решения.

Изменения по видам доходных источников бюджета городского округа Долгопрудный на 2022 год представлены ниже в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование доходного источника	Решение о бюджете в редакции от 17.12.2021 № 101-нр	Решение о бюджете в редакции от 26.09.2022 № 87-нр	Сумма в проекте	Снижение (рост)
Налоговые доходы	1 811 853,0	1 835 353,0	1 835 353,0	0,0
Неналоговые доходы	578 451,0	656 191,6	656 191,6	0,0
Безвозмездные поступления	3 306 952,0	3 854 790,2	3 918 155,8	+63 365,6
Дотации	-	-	-	-
Субсидии	1 385 731,0	1 743 395,2	1 791 151,8	+ 47 756,6
Субвенции	1 921 221,0	2 099 043,0	2 114 652,0	+ 15 609,0
Иные межбюджетные трансферты	0,0	12 352,0	12 352,0	0,0
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских округов	0,0	0,0	902,1	+ 902,1
Доходы бюджетов городских округов от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	0,0	3 796,0	3 796,0	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов	0,0	-12 264,3	-12 264,3	0,0
Всего по доходам:	5 697 256,0	6 337 866,5	6 402 134,2	+ 64 267,7

Проектом предусматривается общее увеличение доходной части бюджета городского округа относительно утвержденных параметров на 64 267,7 тыс. руб. или на 1,01 процента.

Налоговые и неналоговые доходы не изменяются относительно утвержденных параметров.

Безвозмездные поступления от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации в целом увеличиваются на 63 365,6 тыс. руб., из них по видам безвозмездных поступлений:

- дотации не предусматриваются;
- субсидии от других бюджетов бюджетной системы в целом увеличиваются на 47 756,6 тыс. руб. или на 2,74%;
- субвенции от других бюджетов бюджетной системы в целом увеличиваются на 15 609,0 тыс. руб. или на 0,74%;

- прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских округов предусматриваются в общей сумме 902,1 тыс. руб.

В прочих безвозмездных поступлениях в бюджет городского округа планируются поступления от физических лиц после реализации проектов, сформированных в рамках практик инициативного бюджетирования, что не противоречит требованиям Бюджетного законодательства Российской Федерации (статья 41 БК РФ).

Изменение основных характеристик бюджета г. о. Долгопрудный на плановый период 2023-2024 годы не планируется.

Анализ изменений расходов бюджета городского округа на 2022 год

Общий объем расходов бюджета городского округа Долгопрудный предлагается установить в сумме 6 795 295,2 тыс. рублей, с увеличением к показателям утвержденного бюджета на 74 896,1 тыс. рублей или на 1,11%.

Проектом решения вносятся изменения в объемы финансирования 6 муниципальных программ.

Наименование программы	Наименование подпрограммы	Наименование мероприятия	Отклонение тыс. руб. (+/-)
1	2	3	4
1. «Образование»	Подпрограмма «Дошкольное образование»	Субсидия на создание и содержание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 7 лет в организациях, осуществляющих присмотр и уход за детьми	+ 12 460,0
		Создание и содержание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 7 лет в организациях, осуществляющих присмотр и уход за детьми (софинансирование из средств бюджета городского округа Долгопрудный)	+ 275,0
	Создание и содержание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 7 лет в организациях, осуществляющих присмотр и уход за детьми за счет средств местного бюджета	- 275,0	
	Подпрограмма «Общее образование»	Субвенция на финансовое обеспечение государственной реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных	+ 15 609,0

Наименование программы	Наименование подпрограммы	Наименование мероприятия	Отклонение тыс. руб. (+/-)
		дошкольных образовательных организациях в Московской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)	
		Субсидия на проведение работ по капитальному ремонту зданий региональных (муниципальных) общеобразовательных организаций (софинансирование из средств бюджета городского округа Долгопрудный)	- 3 297,6
		Проведение работ по капитальному ремонту зданий региональных (муниципальных) общеобразовательных организаций за счет средств местного бюджета	+ 11 000,4
		Реализация мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образовательных организаций	+ 39 596,6
Итого по МП:			+ 75 368,4
2. «Социальная защита населения»	<i>Подпрограмма «Социальная поддержка граждан»</i>	Иные расходы в области социальной политики	- 10,0
		Иные расходы в области социальной политики (на единовременное денежное вознаграждение лицам, награжденным знаком отличия «За заслуги перед городом Долгопрудный»)	+ 10,0
Итого по МП:			0,0
3. «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности»	<i>Подпрограмма «Развитие системы информирования населения о деятельности органов местного самоуправления Московской области»</i>	Информирование население о деятельности, о положении дел на территории муниципального образования, опубликование муниципальных правовых	+ 827,7

Наименование программы	Наименование подпрограммы	Наименование мероприятия	Отклонение тыс. руб. (+/-)
местного самоуправления и реализации молодежной политики»	<i>создание доступной современной медиасреды»</i>	актов, обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведение до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации (дополнительные средства МАУ «Медиацентр»)	
Итого по МП:			+ 827,7
4. «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»	<i>Подпрограмма «Дороги Подмосковья»</i>	Субсидия на софинансирование работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения	- 4 300,0
Итого по МП:			- 4 300,0
5. «Архитектура и градостроительство»	<i>Подпрограмма «Реализация политики пространственного развития»</i>	Ликвидация самовольных, недостроенных и аварийных объектов на территории муниципального образования	- 200,0
Итого по МП:			- 200,0
6. «Формирование современной комфортной городской среды»	<i>Подпрограмма «Комфортная городская среда»</i>	Комплексное благоустройство территорий (создание новых элементов)	- 169,5
	<i>Подпрограмма «Благоустройство территорий»</i>	Субсидия на ремонт дворовых территорий (софинансирование из средств бюджета городского округа Долгопрудный) Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в сфере благоустройства (МБУ/МАУ)	+ 169,5 + 200,0
Итого по МП:			+ 369,5
ВСЕГО:			+ 72 065,6

Исходя из представленного обоснования необходимости принятия проекта решения предлагается перераспределение бюджетных средств в рамках муниципальных программ и увеличение в итоге программных расходов на общую сумму 72 065,6 тыс. руб.

По выделяемым дополнительно и перераспределяемым средствам в рамках муниципальных программ обращаем внимание.

В рамках муниципальных программ «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики», «Формирование современной комфортной городской среды» предусматривается изменение расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений.

В обосновании к проекту не указано направление и/или цель расходования (на выполнение муниципального задания или на предоставление субсидии на иные цели).

Обращаем внимание, что изменение объема субсидии в течение срока выполнения муниципального задания осуществляется в следующих случаях:

- при соответствующем изменении муниципального задания;
- при изменении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (затрат на выполнение работ);
- в случае изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, в том числе в случае отмены ранее установленных налоговых льгот.

В целях недопущения нарушений Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями городского округа Долгопрудный Московской области, утвержденного постановлением администрации города от 18.10.2018 № 623-ПА (со всеми изменениями) органам администрации г. о. Долгопрудный, выполняющим функции и полномочия учредителей муниципальных бюджетных и автономных учреждений в случае необходимости требуется внести соответствующие изменения в муниципальные задания и утвердить документы их обосновывающие (нормативные затраты, сметные расчеты и т. п.).

Согласно статье 26.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статье 15.1 Устава городского округа Долгопрудный Московской области в целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, в местную администрацию может быть внесен инициативный проект.

В соответствии со статьей 58.1 Устава городского округа Долгопрудный Московской области источником финансового обеспечения реализации инициативных проектов, предусмотренных статьей 15.1 настоящего Устава, являются предусмотренные решением о бюджете городского округа бюджетные ассигнования

на реализацию инициативных проектов, формируемые в том числе с учетом объемов инициативных платежей и (или) межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области, предоставленных в целях финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств городского округа Долгопрудный.

В соответствии с Порядком реализации проектов инициативного бюджетирования на территории городского округа Долгопрудный Московской области, утвержденного постановлением администрации городского округа от 18.05.2020 № 254-ПА, Порядком проведения муниципального конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования на территории городского округа Долгопрудный, утвержденного постановлением администрации городского округа от 18.05.2020 № 255, на основании результатов голосования на портале «Добродел» за проекты инициативного бюджетирования на 2022 год, Решения № 2 конкурсной комиссии городского округа Долгопрудный Московской области по отбору проектов инициативного бюджетирования на территории городского округа от 07.04.2022 планируется реализация следующих проектов, сформированных в рамках практик инициативного бюджетирования:

1) устройство детской спортивной площадки с резиновым покрытием МБДОУ детский сад № 11 по адресу: г. Долгопрудный, мкр. Павельцево, ул. Нефтяников, д. 2;

2) ремонт спортивного зала МАОУ СОШ № 10 по адресу: г. Долгопрудный, ул. Спортивная, д. 3а;

3) ремонт спортивного зала МАОУ СОШ № 9 по адресу: г. Долгопрудный, Московское ш., д. 53а;

4) закупка и установка оборудования на территории АУ «ФСК «Салют» по адресу: г. Долгопрудный, проспект Ракетостроителей, д. 4.

Согласно приложению № 3 к проекту «Расходы бюджета городского округа Долгопрудный на 2022 год по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Долгопрудный и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов», расходы предусмотрены в рамках реализации муниципальной программы «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики» на 2020-2024 годы подпрограммы «Эффективное местное самоуправление Московской области», утвержденной постановлением администрации городского округа от 29.10.2019 № 619-ПА/н (со всеми изменениями), и государственной программы Московской области «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного

самоуправления и реализации молодежной политики в Московской области», утвержденной постановлением Правительства Московской области от 25.10.2016 № 796/39.

Проектом вносятся изменения в 6 муниципальных программ, следовательно, в соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ объемы их финансирования подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете городского округа.

Согласно представленному обоснованию необходимости принятия проекта предлагается увеличение Резервного фонда администрации городского округа на общую сумму 3 000,0 тыс. руб. Общий объем фонда составит 9 000,0 тыс. руб. или 0,4% в структуре расходов, что не превышает ограничений, установленных статьей 81 БК РФ.

Источником покрытия дефицита бюджета на 2022 год предусматриваются снижение остатков средств на едином счете бюджета. Согласно бюджетной отчетности за 2021 год (форма по ОКУД 0503140) остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на 01.01.2022 составляет 401 561,6 тыс. руб.

Изменение расходов бюджета городского округа на плановый период 2023-2024 годы не планируется.

Выводы:

1. Проектом решения планируется изменение основных характеристик бюджета городского округа Долгопрудный на 2022 год, к которым в соответствии с п.1 ст.184.1 БК РФ относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

2. Доходная часть бюджета городского округа на 2022 год увеличивается в целом на сумму 64 267,7 тыс. руб. или на 1,01 процент.

3. В прочих безвозмездных поступлениях предусматриваются доходы в виде инициативных платежей от физических лиц в общей сумме 902,1 тыс. руб. для реализации инициативных проектов, что не противоречит требованиям Бюджетного законодательства Российской Федерации (статья 41 БК РФ)

4. Расходная часть бюджета городского округа на 2022 год увеличивается в целом на сумму 74 896,1 тыс. руб. или на 1,11 процента.

5. Проектом решения на 2022 год вносятся изменения в объемы финансирования 6 муниципальных программ. Расходы на реализацию муниципальных программ в целом увеличиваются на общую сумму 72 065,6 тыс. руб.

6. Дефицит бюджета на 2022 год предусматривается в сумме 393 161,0 тыс. руб., который не противоречит требованиям статьи 92.1 БК РФ. Источником покрытия

дефицита бюджета на 2022 год предусматриваются снижение остатков средств на едином счете бюджета.

7. В расходной части бюджета в рамках муниципальной программы «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики» предусматриваются бюджетные ассигнования из разных источников на реализацию инициативных проектов.

8. Предусматривается увеличение Резервного фонда администрации городского округа на сумму 3 000,0 тыс. руб. Общий объем фонда составит 9 000,0 тыс. руб. или 0,4% в структуре расходов, что не превышает ограничений, установленных статьей 81 БК РФ.

9. В плановом периоде 2023 и 2024 годов основные характеристики бюджета городского округа не изменяются.

Предложения:

1. Изменения, вносимые проектом решения в бюджет городского округа на 2022 год, не противоречат нормам действующего бюджетного законодательства.

2. В соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ объемы финансирования муниципальных программ, в которые вносятся изменения, подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете городского округа.

3. В случае изменения объемов субсидий муниципальным учреждениям на выполнение муниципальных заданий, в целях недопущения нарушений Бюджетного законодательства и Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями городского округа Долгопрудный Московской области следует внести соответствующие изменения в муниципальные задания и утвердить документы, их обосновывающие.

4. Контрольно-счетная палата городского округа предлагает принять проект решения к рассмотрению с учетом предложений, изложенных в заключении.