

УТВЕРЖДЕНО
распоряжением
Контрольно-счетной палаты
городского округа Долгопрудный
от «22» апреля 2022 № 52

ОТЧЕТ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Обобщение результатов аудита в сфере закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Долгопрудный
Московской области, проведенного контрольно-ревизионной комиссией
городского округа Долгопрудный в 2021 году»**

Основание для проведения экспертизы:

- пункт 1.9 плана работы контрольно-ревизионной комиссии на 2022 год

Предмет проведения экспертизы:

- деятельность заказчиков по использованию бюджетных средств на закупки товаров (работ, услуг), осуществляемая в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ

- результаты аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-ревизионной комиссией в 2021 году.

Объекты экспертизы:

- муниципальные заказчики в 2021 году

Цель экспертизы:

- анализ и обобщение результатов аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-ревизионной комиссией в 2021 году

Исследуемый период: 2021 г.

Сроки проведения мероприятия: с 17 марта по 30 апреля 2022 года

Исполнители экспертизы: заместитель председателя - Рыжова С.А.,
эксперт – Коршунова Н.И.

Результаты экспертизы:

Обобщенная информация о результатах осуществления аудита в сфере закупок в 2021 году подготовлена Контрольно-счетной палатой городского округа Долгопрудный (далее – КСП, КРК) в соответствии с пунктом 1.9 Плана работы КСП на 2022 год, статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44), а также по результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных в соответствии с Планом работы на 2021 год, программами которых предусматривалось проведение аудита закупок или его элементов.

При подготовке обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок в 2021 году использовалась информация, размещенная в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), информация из бюджетной отчетности об исполнении бюджета городского округа Долгопрудный за 2021 год и годовой бюджетной отчетности за 2021 год главных администраторов бюджетных средств городского округа Долгопрудный, а также информация о результатах контроля в сфере закупок за 2021 год, предоставленная уполномоченным контрольным органом в сфере закупок (отдел внутреннего контроля финансового управления администрации города) и МКУ «Центр закупок - Долгопрудный».

Финансовое обеспечение закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд городского округа Долгопрудный Московской области

Оценка финансового обеспечения закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд городского округа Долгопрудный осуществлялась на основании данных решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18 декабря 2020 года № 85-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (со всеми изменениями), сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Долгопрудный, бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского округа (далее – ГАБС) с учетом выборки источников финансирования расходов на закупки, установленных указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и

применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

По данным консолидированной бюджетной отчетности (ф.0503160), на конец отчетного периода на территории городского округа Долгопрудный Московской области осуществляют свою деятельность 74 муниципальных и 2 иных (муниципальные унитарные предприятия) заказчиков.

Согласно данным, представленным в таблице 1 (по данным годовых форм бюджетной отчетности ГРБС (ф.0503127), показатели 2,3,4 по данным отчетов об исполнении учреждениями плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737 по состоянию на 01.01.2022), объем финансового обеспечения закупок главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных бюджетных (автономных) учреждений в 2021 году составил 1 807 027,89 тыс. руб., что на 211 099,52 тыс. руб. или на 10,5% меньше чем в 2020 году (2 018 127,41 тыс. руб.). Исполнение по всем участникам (за счет всех источников) составило 81,47 процента (в 2020 году исполнение 83,49%).

Таблица 1
(тыс. руб.)

№ п/п	Источники финансирования закупок	Объем бюджетных ассигнований на закупки	Доля в общем объеме закупок (процент)	Исполнение	Процент исполнения бюджетных ассигнований на закупки
1.	Бюджет городского округа (ГРБС), всего	660 045,89	36,23	514 255,93	78,74
2.	Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, всего	815 683,75	45,35	717 099,04	87,91
	<i>в том числе:</i>				
	<i>за счет субсидий на выполнение муниципального задания</i>	<i>497 178,17</i>	<i>27,64</i>	<i>424 421,58</i>	<i>85,37</i>
	<i>за счет средств субсидий на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания</i>	<i>312 355,58</i>	<i>17,37</i>	<i>286 527,46</i>	<i>91,73</i>
	<i>за счет средств субсидии на цели осуществления капитальных вложений</i>	<i>6 150,10</i>	<i>0,34</i>	<i>6 150,10</i>	<i>100</i>
3.	Средства бюджетных и автономных учреждений от иной, приносящей доход деятельности	331 298,25	18,42	240 868,35	72,70
	ВСЕГО:	1 807 027,89	100	1 472 223,32	81,47

Согласно данным сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Долгопрудный на 31.12.2021 и данным бюджетной отчетности (ф.0503127), бюджетные ассигнования ГРБС на осуществление закупок составили 660 045,89 тыс. руб. или 36,53 процента от общего объема утвержденных средств на закупки в размере 1 807 027,89 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования на закупки в 2021 году исполнены в общей сумме 1 472 223,32 тыс. руб. - в среднем на 81,47 процентов. Процент исполнения в целом варьировался в диапазоне от 72,70 процента (средства бюджетных и автономных учреждений от иной, приносящей доход деятельности) до 91,73 процентов (средства субсидии на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания).

Наибольшую долю бюджетных ассигнований на закупки в общем объеме финансирования составляли плановые расходы на субсидии бюджетным и автономным учреждениям 45,35 процента или 815 683,85 тыс. руб., из них:

- 534 364,22 тыс. руб. (65,51 %) расходы на оказание муниципальных услуг в сфере образования в рамках муниципальной программы «Образование»;

- 146 212,76 тыс. руб. (17,93 %) расходы на оказание муниципальных услуг в сфере культуры в рамках муниципальной программы «Культура».

Доля неисполненных бюджетных ассигнований на осуществление закупочной деятельности составила 18,53 процента.

Осуществление закупочной деятельности муниципальными заказчиками городского округа Долгопрудный в 2021 году

Согласно п.16 ст. 3 ФЗ-44 совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) заказчиков определяется как утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиками закупок в соответствии с требованиями указанного Федерального закона, в том числе - для оплаты контрактов, заключенных до начала отчетного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

За 2021 год объявлено 236 конкурентных процедур на сумму 1 629 028,88 тыс. руб. Осуществлено 4 070 закупок у единственного поставщика на сумму 559 102,4 тыс. руб.

Согласно представленной годовой отчетности по осуществлению закупочной деятельности, экономия бюджетных средств составила 126 010,0 тыс. руб. или 9,35% от общей суммы состоявшихся торгов.

Доля обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу (ФАС России) составила 7,2%.

Доля закупок среди СМП и СОНО за 2021 год составила 70,02 % (608 368,92 тыс. руб.).

В соответствии со статьёй 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Информация об объемах и структуре применяемых конкурентных способов закупок, проведенных в период с 01.01.2021 по 31.12.2021 приведена ниже:

Способы определения поставщика в соответствии с законодательством	2021 год		
	Кол-во процедур	Сумма в тыс. руб.	Доля в общем объеме закупок, %
1	2	3	4
Предварительный отбор	-	-	-
Запрос котировок в электронной форме	-	-	-
Открытый конкурс в электронной форме,	26	598 054,80	27,33
<i>в том числе по несостоявшимся торгам</i>	1	1 009,30	0,05
Запрос предложений в электронной форме	-	-	-
Запрос предложений	-	-	-
Запрос котировок	-	-	-
Конкурс с ограниченным участием,	34	274 687,84	12,56
<i>в том числе по несостоявшимся торгам</i>	0	0	-
Открытый конкурс,	-	-	-
<i>в том числе по несостоявшимся торгам</i>	-	-	-
Электронный аукцион,	176	756 286,24	34,56
<i>в том числе по несостоявшимся торгам</i>	33	167 297,09	7,65
Закупки у единственного поставщика	4070	559 102,4	25,55
Итого:	4306	2 188 131,28	100

Как видно из таблицы, проведено 236 конкурентных процедур, из них 176 электронных аукциона, 26 открытых конкурсов в электронной форме и 34 конкурса с ограниченным участием на общую сумму 1 629 028,88 тыс. руб.

Всего состоялись 194 процедуры на общую сумму 1 347 37,55 тыс. руб.

В 2021 году конкурентные закупки в электронной форме осуществлялись на 2 электронных площадках: РТС-тендер, Сбербанк – АСТ.

Применяемые конкурентные способы закупок в 2021 году составили 74,45% от общего объема закупок. Самым распространенным способом определения поставщика являлся электронный аукцион, способствуя открытости и прозрачности осуществления закупок. По результатам электронного аукциона заключены 176 контрактов на общую сумму 756 286,24 тыс. руб. (34,56% от совокупного годового объема закупок). Наименее востребованным конкурентным способом являлся открытый конкурс в электронной форме, по результатам которого заключены 26 контрактов на общую сумму 598 054,80 тыс. руб.

Объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без учета закупок, признанных несостоявшимися, по итогам 2021 года составил 559 102,4 тыс. руб. (4 070 закупок) или 25,55% от общего объема закупок, из них:

- на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" **2430 закупок**;

- на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" **1215 закупок**;

- по иным основаниям кроме пунктов 4-5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" **425 закупок**.

Наибольший удельный вес заключенных контрактов от общего количества закупок у единственного поставщика, без учета несостоявшихся торгов, приходится на закупки, осуществленные по следующим основаниям: закупка объемом до 100 тыс. рублей (п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ) – 59,71% или 2430 закупок.

Закупки объемом до 400 тыс. рублей (п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ) составили 29,85% или 1215 закупок;

Закупки по иным основаниям (кроме пунктов 4-5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) составили 10,44% или 425 закупок. К таким закупкам относятся закупки по:

- п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (у естественных монополий);

- п.3 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (выполнение работ по мобилизационной подготовке в Российской Федерации);

- п.6 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями);

п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (услуги водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, газоснабжения, подключению к сетям инженерно-технического обеспечения, по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ);

п. 14 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупка печатных изданий или электронных изданий, определенных авторов у издателей таких изданий в случае, если указанным издателям принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на использование таких изданий);

п.17 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключение контракта театром, учреждением, осуществляющим концертную или театральную деятельность, в том числе концертным коллективом (танцевальным коллективом, хоровым коллективом, оркестром, ансамблем), телерадиовещательным учреждением, цирком, музеем, домом культуры, дворцом культуры, домом (центром) народного творчества, домом (центром) ремесел, клубом, образовательной организацией, зоопарком, планетариумом, парком культуры и отдыха, заповедником, ботаническим садом, национальным парком, природным парком или ландшафтным парком с конкретным физическим лицом на создание произведения литературы или искусства, либо с конкретным физическим лицом или конкретным юридическим лицом, осуществляющими концертную или театральную деятельность, в том числе концертным коллективом (танцевальным коллективом, хоровым коллективом, оркестром, ансамблем), на исполнение, либо с физическим лицом или юридическим лицом на изготовление и поставки декораций (в том числе для обеспечения сценических, аудиовизуальных эффектов), сценической мебели, сценических костюмов (в том числе головных уборов и обуви) и необходимых для создания декораций (в том числе для обеспечения сценических, аудиовизуальных эффектов) и костюмов материалов, а также театрального (концертного) реквизита, музыкальных инструментов, бутафории, грима, постижерских изделий, театральных кукол, необходимых для создания и (или) исполнения произведений указанными организациями);

п. 22 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключения контракта управления в многоквартирном доме или открытого конкурса, проводимого органом местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством, управляющей компанией, если помещения в многоквартирном доме находятся в частной, государственной или муниципальной собственности);

п. 23 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключение контракта на выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию,

эксплуатационному контролю зданий, сооружений, содержанию и ремонту общего имущества в здании, одного или нескольких нежилых помещений, принадлежащих заказчику на праве собственности, или закрепленных за ним на праве хозяйственного ведения либо на праве оперативного управления);

п. 26 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключение контракта на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку, а также с участием в проведении фестивалей, концертов, представлений и подобных культурных мероприятий (в том числе гастролей) на основании приглашений на посещение указанных мероприятий);

п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии);

п. 32 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, земельного участка, а также аренда жилых помещений, находящихся на территории иностранного государства, заказчиками, осуществляющими деятельность на территории иностранного государства).

Количество несостоявшихся процедур в 2021 году (по данным МКУ «Центр закупок-Долгопрудный») составило 34 (Тридцать четыре) на общую сумму 168 306,39 тыс. рублей или 14,41% в общем количестве конкурентных процедур (236 процедур).

Информация о заключенных контрактах по несостоявшимся торгам по следующим конкурентным способам определения поставщика:

Способы определения поставщика в соответствии с законодательством	Кол-во процедур	Сумма, тыс. руб.	Доля в общем объеме закупок, %
Открытый конкурс в электронной форме всего, в том числе:	26	598 054,80	27,3
по несостоявшимся торгам	1	1 009,30	0,05
Электронный аукцион всего, в том числе:	176	756 286,24	34,56
по несостоявшимся торгам	33	167 297,09	7,56
ИТОГО по несостоявшимся торгам:	34	168 306,39	7,69

Больше всего (33 процедуры или 7,56 % от общего объема закупок) признаны несостоявшимися торги по электронному аукциону, в основном по причине подачи одной заявки на участие в торгах, что зачастую обусловлено формированием заказчиком технического задания и инструкции по заполнению заявок, не позволяющих сформировать заявку надлежащим образом.

Контракты (договоры), заключенные по несостоявшимся торгам являются негативным моментом осуществления закупок и не способствуют повышению прозрачности и конкурентности закупок.

Следует отметить, что несостоявшиеся торги по электронному аукциону в 2021 году сократились на 13,16 % относительно 2020 года.

Информация о количестве и стоимости расторгнутых контрактов по основаниям их расторжения приведена в таблице:

Основание расторжение контракта	Количество контрактов, шт.	Общий объем контрактов, тыс. рублей
1	2	3
По соглашению сторон	722	588 585,39
Односторонний отказ заказчика	10	42 251,25
По решению суда	-	-
Односторонний отказ поставщика	-	-
Всего:	732	630 836,64

Как видно из таблицы, в 2021 году расторжение контрактов в основном осуществлялось по соглашению сторон, практически 98,6% всех расторгнутых контрактов. Общая стоимость контрактов, расторгнутых по данному основанию, составила 588 585,39 тыс. рублей.

Количество контрактов, расторгнутых по основаниям одностороннего отказа со стороны заказчика, составило 10 единиц на сумму 42 251,25 тыс. рублей.

Таким образом, контракты, расторгнутые в одностороннем порядке, могут быть признаны неэффективными, поскольку затраченные заказчиком на проведение закупки временные, финансовые и иные ресурсы не дали положительного результата и нарушают принцип ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, установленный статьей 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

Сведения о неустойках, начисленных за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиками обязательств, предусмотренных контрактом (в том числе гарантийных обязательств) в 2021 году:

Количество расторгнутых контрактов, по которым начислена неустойка, шт.	Общий объем расторгнутых контрактов, по которым начислена неустойка, тыс. рублей	Размер начисленной неустойки, тыс. рублей
28	137 379,54	2 515,92

Развитие конкуренции в городском округе Долгопрудный.

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» определено, что активное содействие развитию конкуренции в Российской Федерации является приоритетным направлением деятельности законодательных и исполнительных органов государственной власти.

В соответствии с Национальным планом содействия развитию конкуренции основными задачами в части проведения торгов являются: увеличение доли прямых закупок для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМП); сокращение доли несостоявшихся торгов; недопущение сокращения участников торгов; сокращение доли закупок у единственного поставщика.

В целях развития сферы закупок конкурентной среды в рамках Федерального закона № 44-ФЗ на территории городского округа Долгопрудный реализуется подпрограмма 4 «Развитие конкуренции» муниципальной программы городского округа Долгопрудный «Предпринимательство городского округа Долгопрудный» на 2020-2024 годы, утвержденная постановлением администрации города от 31.10.2019 № 623-ПА/н. Для реализации в рамках указанной подпрограммы задачи «Увеличение доли проведенных конкурентных процедур от общего количества осуществленных закупок в соответствии с 44-ФЗ заказчиками городского округа Долгопрудный» на 2021 год установлены следующие показатели реализации по вопросам торгов (закупок).

1) Доля обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу (ФАС России) (от общего количества опубликованных торгов), плановое значение – 3,6%. Достигнутое значение – 7,2% при количестве обоснованных (частично обоснованных) жалоб – 17 (семнадцать).

82 % обоснованных и частично обоснованных жалоб связаны с допущенными заказчиками нарушениями при подготовке аукционной (конкурсной) документации.

18 % обоснованных и частично обоснованных жалоб связаны с действиями аукционной комиссии.

Согласно решениям о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, вынесенным Комиссией Московского областного УФАС России в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в 2021 году:

- признаны в действиях Заказчика, Уполномоченного учреждения нарушения пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе (решения по делу № 050/06/105-1023/2021 от 22.04.2021, № 050/06/105-1118/2021 от 27.04.2021, №

050/06/20174эп/2021 от 28.05.2021);

- признаны в действиях Заказчика, Уполномоченного учреждения нарушения пунктов 1, 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе (решение по делу №50/06/41934ип/21 от 26.10.2021);

- признаны в действиях Заказчика, Уполномоченного учреждения, нарушения пункта 8 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе (решение по делу № 50/06/41371эп/21 от 21.10.2021);

- признаны в действиях Заказчика, Уполномоченного учреждения, нарушения пункта 4 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе (решение по делу № № 050/06/34836эп/2021 от 06.09.2021);

- признаны в действиях Заказчика, Уполномоченного учреждения, нарушения пунктов 4, 8 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе (решение по делу № 050/06/31682эп/2021 от 13.08.2021);

- признаны в действиях Заказчика, Уполномоченного учреждения, нарушения части 4 статьи 14, пункта 8 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе (решение по делу № 050/06/27506эп/2021 от 20.07.2021);

- признаны в действиях Заказчика, Уполномоченного учреждения, частей 3, 4 статьи 14 Закона о контрактной системе. (решение по делу № № 50/06/24515эп/21 от 25.06.2021);

- признаны в действиях Заказчика, Уполномоченного учреждения, части 3 статьи 14, пункта 2 части 1 статьи 64 (решения по делу № № 50/06/24515эп/21 от 02.04.2021, № 50/06/10526эп/21 от 24.03.2021);

- признаны в действиях Заказчика, Уполномоченного учреждения, пункта 1 части 1 статьи 64, части 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе (решения по делу 50/06/3331эп/21 от 05.02.2021);

- признаны в действиях Заказчика, Уполномоченного учреждения, нарушение части 2 статьи 63, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе (решения по делу № 50/06/219эп/21 от 18.01.2021, № 50/06/242эп/21 от 18.01.2021, № 50/06/250эп/21 от 18.01.2021).

2) Доля несостоявшихся торгов от общего количества объявленных торгов, плановое значение – 40%. Достигнутое значение – 14,41%. Согласно отчета о реализации подпрограммы за 2021 год не состоялись 34 конкурентных процедуры: квартиры для обеспечения детей-сирот, проведение работ по благоустройству Центрального парка в г. о. Долгопрудный, выполнение подрядных работ по содержанию автомобильных дорог, находящихся в муниципальной собственности городского округа Долгопрудный, поставка и монтаж озонаторов промышленных (КНС

«Котово»), поставка рассады, грунта и газонной травы, выполнение работ по модернизации и дооснащению оборудованием конференц-залов и другие, где подано по 1 заявке или торги не состоялись.

3) Среднее количество участников на торгах, плановое значение – 4,2 участника. Достигнутое значение – 5,12 участников.

4) Доля общей экономии денежных средств от общей экономии суммы объявленных торгов, плановое значение – 10%. Достигнутое значение – 9,35%, общий объем экономии бюджетных средств составил 126 010,0 тыс. руб.

Невыполнение показателя связано с тем, что заказчики более активно стали использовать при проведении конкурентных процедур открытый конкурс в электронной форме, который предполагает заключение контракта с участником закупки, предложившим наилучшие условия исполнения контракта. При таком способе определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) экономия минимальная.

5) Доля закупок среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, плановое значение - 33%. Достигнутое значение – 70,02%.

6) Количество реализованных требований Стандарта развития конкуренции в Московской области, плановое значение – 5 единиц. Достигнутое значение – 5 единиц.

Согласно отчета о реализации подпрограммы «Развитие конкуренции в городском округе Долгопрудный» за 2021 год с целью внедрения требований стандарта на территории городского округа:

1) Создана Рабочая группа по развитию конкуренции в городском округе Долгопрудный Московской области (постановление Администрации городского округа Долгопрудный от 20.01.2016 № 06-ПА) в составе 13 членов, под председательством первого заместителя руководителя администрации города Долгопрудного. Постановление администрации размещено на официальном сайте городского округа Долгопрудный в разделе «Развитие конкуренции» по ссылке <http://www.dolgoprudny.com/normative-base/razvitiye-konkurentsii/>. Экономия по результатам рассмотрения на Рабочей группе за 2021 г. составила по 44-ФЗ - 2 196 827,90 руб.

2) Управление экономики администрации города Долгопрудного определено Уполномоченным органом по содействию развития конкуренции в Московской области на территории городского округа Долгопрудный Московской области

(постановление администрации городского округа Долгопрудный от 15.09.2016 № 653-ПА). Постановление администрации размещено на официальном сайте городского округа Долгопрудный в разделе «Развитие конкуренции» по ссылке <http://www.dolgoprudny.com/normative-base/razvitie-konkurentsii/>;

3) Утвержден Перечень приоритетных и социально-значимых рынков по содействию развития конкуренции в городском округе Долгопрудный Московской области (постановления администрации городского округа Долгопрудный от 29.12.2016 № 912-ПА). Постановление администрации размещено на официальном сайте городского округа Долгопрудный в разделе «Развитие конкуренции» по ссылке <http://www.dolgoprudny.com/normative-base/razvitie-konkurentsii/>;

4) Разработан и утвержден План мероприятий («Дорожная карта») по содействию развития конкуренции в городском округе Долгопрудный Московской области в соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (утвержден первым заместителем руководителя администрации 20.09.2018), с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р «Об утверждении Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», постановлением Правительства Московской области от 12.11.2019 № 817/39 «О внедрении на территории Московской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развития конкуренции в Московской области на 2019-2022 годы и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Московской области в сфере содействия развитию конкуренции» (утвержден постановлением администрации города Долгопрудного от 25.12.2019 № 749-ПА)). Постановление администрации размещено на официальном сайте городского округа Долгопрудный в разделе «Развитие конкуренции» по ссылке <https://www.dolgoprudny.com/normative-base/razvitie-konkurentsii/>.

В целях реализации Стандарта в городском округе Долгопрудный Постановлением администрации город Долгопрудного от 25.12.2019 года № 749-ПА утвержден перечень приоритетных и дополнительных рынков. Определены 8 (восемь) приоритетных рынков:

1. Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.
2. Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды.
3. Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов.

4. Рынок ритуальных услуг Московской области.
5. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.
6. Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
7. Рынок жилищного строительства (за исключением Московского фонда реновации, жилой застройки и индивидуального строительства).
8. Рынок наружной рекламы.

и 2 (два) дополнительных рынка:

1. Рынок услуг общественного питания.
2. Рынок услуг туризма и отдыха.

Основными направлениями развития конкуренции на территории городского округа Долгопрудный являются:

- продолжение работы со структурными подразделениями администрации городского округа Долгопрудный по реализации мероприятий по содействию развития конкуренции;

- повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развития конкуренции посредством размещения информации в сети интернет на официальном сайте администрации города Долгопрудного

- недопущение повышения доли обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу выше 3,6 процента (от общего количества проведенных процедур);

- недопущение увеличения доли несостоявшихся торгов выше 40 процентов от общего количества объявленных торгов;

- проведение мероприятий по увеличению среднего количества участников на торгах.

- увеличение доли закупок среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Контроль в сфере закупок

В рамках статьи 99 ФЗ-44 контроль в сфере закупок осуществляется Финансовым управлением администрации городского округа Долгопрудный, как органом муниципального финансового контроля, уполномоченным на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В 2021 году в рамках контрольных мероприятий уполномоченным органом проверено 4 муниципальных учреждения на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

1. Управление образования администрации городского округа Долгопрудный

Выявлены нарушения:

- сроков оплаты контракта на 7 рабочих дней.

2. Муниципальное автономное учреждение городского округа Долгопрудный «Медиацентр «Долгопрудный»

Выявлены нарушения:

- обоснования (расчеты) по планируемым закупкам для нужд учреждения не соответствуют планам-графикам закупок товаров, работ, услуг на соответствующий период.

3. Муниципальное бюджетное учреждение «Технико-эксплуатационное управление органов местного самоуправления города Долгопрудного»

Выявлены нарушения:

- требований части 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 (план-график закупок на 2020 год утвержден и размещен позже установленного срока на 2 рабочих дня);

- срока оплаты контракта на 3 рабочих дня;

- при осуществлении закупочной деятельности (не включение заказчиком необходимых сведений в контракт, не проведение заказчиком внутренней экспертизы на предмет соответствия условиям контракта, нарушение срока размещения информации об оплате контракта на сайте ЕИС, нарушение срока утверждения плана-графика закупок в 2020 году).

4. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение городского округа Долгопрудный детский сад комбинированного вида № 21 «Росинка»

Выявлены нарушения:

- требований части 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 (план-график закупок на 2020 год и на 2021 год утвержден с нарушением сроков);

- требований части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 (нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для муниципальных нужд);

- порядка заключения и исполнения муниципальных контрактов (право подписания отчетных документов предоставлено третьей стороне);

- не применение заказчиком «Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», утвержденных приказом от 02.10.2013 № 567 Министерства экономического развития Российской Федерации (необоснованное завышение цены контракта, заключенного на поставку социального оборудования для детей-инвалидов по программе «Доступная среда»).

В результате проведенных всех контрольных мероприятий в сфере закупок за 2021 год выявлено нарушений на сумму 4 403,20 тыс. руб.

В 2021 году в контрольный орган поступило два уведомления о заключении контрактов с единственным поставщиком в соответствии с п.6 ч.1 ст. 93 ФЗ-44 на общую сумму 235 161,00 руб.

По п.9 ч.1 ст. 93 ФЗ-44 уведомлений не поступало.

Аудит в сфере закупок

В рамках статьи 98 ФЗ-44 аудит в сфере закупок осуществляется контрольно-счетной палатой городского округа Долгопрудный.

Аудит в сфере закупок товаров (работ, услуг) осуществлялся в 2021 году по двум направлениям:

- при проведении экспертно-аналитических мероприятий проводился мониторинг закупочной деятельности муниципальных заказчиков;

- в ходе контрольных мероприятий проводился анализ закупочной деятельности на соответствие действующему законодательству в сфере закупок.

В 2021 году в соответствии с планом работы КРК было проведено 9 (девять) контрольных мероприятий с элементами аудита в сфере закупок по 9 объектам.

Общее количество проверенных контрактов 111 на общую сумму 73 283,24 тыс. рублей. По результатам проведения аудита закупок выявлены нарушения законодательства о контрактной системе по 9 закупкам или 8,1% от общего количества проверенных закупок на общую сумму 16 245,69 тыс. руб. Общее количество нарушений по ним составило 6, не имеющих суммового выражения, в том числе в части проверки:

1. Исполнения контракта (законность внесения изменений, порядок расторжения, экспертиза результатов, отчет о результатах, своевременность действий, соответствие результатов установленным требованиям, целевой характер использования результатов) выявлено 6 нарушений, не имеющих суммового выражения по 8 (восемью) объектам.

6.1 Нарушения порядка расторжения контракта (договора) 1 нарушение;

6.2 Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) 3 нарушения;

6.3 Непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию 1 нарушение;

6.4 Не направление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) 1 нарушение;

Для принятия мер по устранению (предотвращению) нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий в 2021 году с элементами аудита в сфере закупок, их причин и последствий объектам контрольных мероприятий КРК г.о. Долгопрудный направлены 8 (восемь) представлений. Также, информация о выявленных нарушениях № 44-ФЗ направлялась в прокуратуру городского округа Долгопрудный для принятия мер.

Выводы:

1. Общее количество заказчиков, фактически осуществляющих деятельность в 2021 году по Федеральному закону № 44-ФЗ составило 76 единиц.

2. В городском округе Долгопрудный по данным ЕИС и ЕАСУЗ в 2021 году заказчиками объявлено 236 конкурентных способа закупок товаров, работ, услуг на общую сумму 1 629 028,88 тыс. руб. и осуществлены 4 070 закупки у единственного поставщика без учета закупок, признанных несостоявшимися, на общую сумму 559 102,4 тыс. руб. Совокупный годовой объем закупок городского округа Долгопрудный по состоянию на 31.12.2021 составил 2,2 млрд. рублей.

3. В 2021 году расторгнуто 732 контракта или 16,42 % от общего количества заключенных в 2021 году контрактов. Расторжение контрактов в основном

осуществлялось по соглашению сторон, практически 99% всех расторгнутых контрактов или 722 муниципальных контракта. Общая стоимость контрактов, расторгнутых по данному основанию, составила 588 585,39 тыс. рублей.

4. Количество контрактов, расторгнутых по основаниям одностороннего отказа со стороны заказчика, составило 10 единиц на общую сумму 42 251,25 тыс. рублей.

5. Количество расторгнутых контрактов, по которым начислена неустойка 28 (двадцать восемь) на общую сумму 137 379,54 тыс. руб. Размер неустойки по этим контрактам составил 2 515,92 тыс. руб.

6. Доля закупок у СМП и СОНО по итогам 2021 года составила 70,02% при плановом значении 33%, что свидетельствует о достижении (и перевыполнении) планового значения.

7. Объём общей экономии бюджетных средств в 2021 году составил 126 010,0 тыс. руб. или 9,35 % от общего объёма размещаемых средств.

8. По данным отчета за 2021 год о реализации подпрограммы 4 «Развитие конкуренции» муниципальной программы городского округа Долгопрудный «Предпринимательство» на 2020-2024 годы из 6 показателей, установленных в подпрограмме, достигнуты 4 показателя. Показатели «Доля обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу (ФАС России) (от общего количества опубликованных торгов), %» и «Доля общей экономии денежных средств от общей суммы состоявшихся торгов, %» не достигнуты.

9. При планировании закупок и их проведении, при исполнении контрактов в 2021 году выявлялись следующие наиболее типичные нарушения, связанные с исполнением контракта (законность внесения изменений, порядок расторжения, экспертиза результатов, отчет о результатах, своевременность действий, соответствие результатов установленным требованиям, целевой характер использования результатов).

10. Для принятия мер по устранению (предотвращению) нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий в 2021 году с элементами аудита в сфере закупок, их причин и последствий объектам контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой городского округа Долгопрудный направлено 8 представлений.

11. Основные причины отклонений, нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий в рамках аудита в сфере закупок:

- недостаточный уровень исполнительской дисциплины;

- недостаточный внутренний контроль со стороны главных распорядителей бюджетных средств за деятельностью ответственных должностных лиц за соблюдением ими требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг;

- недостаточное качество планирования закупок;

- несовершенство работы единой информационной системы в области закупок.

Предложения:

Муниципальным заказчиком:

1) обеспечить полное и своевременное формирование планов-графиков закупок и внесение изменений в них;

2) принять меры по повышению результативности и эффективности осуществления закупок, обратив особое внимание на: долю несостоявшихся закупок; количество участников на торгах; исключение случаев просрочки приемки и оплаты, несвоевременности оформления необходимых документов; обеспечение качественного планирования закупок; организацию проведения ведомственного контроля главными распорядителями бюджетных средств;

3) равномерно распределять в течение года нагрузку по приемке и оплате по контрактам, так как в декабре количество подписываемых документов существенно возрастает;

4) своевременно и в полном объеме размещать на ЕИС информацию и документы, подлежащие размещению в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках;

5) усилить контроль за деятельностью ответственных должностных лиц по соблюдению ими требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.