

УТВЕРЖДЕНО
распоряжением председателя
контрольно-ревизионной комиссии
городского округа Долгопрудный
от «08» февраля 2022 № 9

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертизы проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.12.2021 № 101-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

Основание для проведения экспертизы:

- пункт 1.10 плана работы контрольно-ревизионной комиссии на 2022 год.

Предмет проведения экспертизы:

- проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.12.2021 № 101-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Объект экспертизы:

- администрация городского округа Долгопрудный

Цель проведения экспертизы:

- определение соответствия проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.12.2021 № 101-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» нормам бюджетного законодательства

Исследуемый период: 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Срок проведения мероприятия: с 04 по 09 февраля 2022 г.

Результаты экспертизы:

Заключение Контрольно-ревизионной комиссии городского округа Долгопрудный на проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.12.2021 № 101-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением Контрольно-ревизионной комиссии городского округа Долгопрудный и планом работы на 2022 год.

Проект решения поступил в Контрольно-ревизионную комиссию городского округа Долгопрудный 04.02.2022, согласно письму председателя Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области № 110Исх СД-23 от 04.02.2022. Вышеуказанный проект решения планируется к рассмотрению на заседании Совета депутатов 09.02.2022.

Проект решения внесен в Совет депутатов городского округа Долгопрудный Московской области с нарушением сроков, установленных статьей 12 Положения о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.09.2021 № 69-нр и статьей 76 Регламента Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2020 № 94-нр.

Экспертиза проекта решения проведена по вопросам обоснованности вносимых изменений в показатели бюджета городского округа Долгопрудный (далее - местный бюджет), утвержденного решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.12.2021 № 101-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и соблюдения проекта решения действующему бюджетному законодательству.

Согласно представленному обоснованию необходимости принятия проекта решения, внесение изменений обусловлено изменением доходов, расходов, дефицита бюджета, перераспределением бюджетных средств.

В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ проектом решения вносятся изменения в основные характеристики местного бюджета на 2022

год.

При подготовке заключения анализировались показатели в сравнении с утвержденным бюджетом.

**Изменение основных характеристик бюджета
городского округа Долгопрудный на 2022 год**

Основные характеристики	Первоначально утвержденный бюджет (№ 101-нр от 17.12.2021)	Бюджет в редакции от 27.01.2022 № 01-нр	Проект решения о бюджете	Темп роста (снижения) к утвержденному бюджету	
				(тыс. руб.)	(%)
1	2	3	4	5	6
Доходы	5 697 256,0	5 835 539,00	5 831 390,0	- 4 149,00	-0,07
Расходы	5 697 256,0	6 225 543,00	6 231 008,5	+ 5 465,50	+0,09
Дефицит/ профицит (-/+)	0,00	-390 004,0	- 399 618,5	- 9 614,5	+2,47

Проектом решения предлагается утвердить на 2022 год:

- общий объем доходов в сумме 5 831 390,0 тыс. руб. с незначительным снижением к показателям утвержденного бюджета на 4 149,0 тыс. руб. или на 0,07 процента;
- общий объем расходов в сумме 6 231 008,5 тыс. рублей с ростом к показателям утвержденного бюджета на 5 465,5 тыс. рублей или на 0,09 процента;
- дефицит бюджета в объеме 399 618,5 тыс. рублей, с ростом к показателям утвержденного бюджета на 9 614,5 тыс. рублей или на 2,47 процента

Дефицит бюджета в представленном проекте составляет 16,7 процента от общего годового объема доходов бюджета городского округа Долгопрудный без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что превышает установленный требованиями статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ уровень на 160 186,9 тыс. руб. или на 6,7 процента (первоначально бюджет утвержден бездефицитным).

Вместе с тем, превышение объема дефицита находится в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует условиям, установленным в пункте 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающим возможность превышения установленных ограничений дефицита местного бюджета (10%).

Предлагаемый к утверждению размер дефицита бюджета городского округа на 2022 год – 399 618,5 тыс. руб. соответствует размеру дефицита, предусмотренному в

приложении 5 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Долгопрудный на 2022 год» к проекту решения.

Изменения по видам доходных источников бюджета городского округа Долгопрудный на 2022 год представлены ниже в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование доходного источника	НРСД о бюджете в редакции от 17.12.2021 № 101-нр	Решение о бюджете в редакции от 27.01.2022 № 01-нр	Сумма в проекте	Снижение (рост)
Налоговые доходы	1 811 853,0	1 811 853,0	1 811 853,0	0,0
Неналоговые доходы	578 451,0	578 451,0	582 463,2	+ 4 012,2
Безвозмездные поступления	3 306 952,0	3 445 235,0	3 437 073,8	- 8 161,2
Дотации	-	-	-	-
Субсидии	1 385 731,0	1 524 014,0	1 524 014,0	0,0
Субвенции	1 921 221,0	1 921 221,0	1 921 221,0	0,0
Иные межбюджетные трансферты	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских округов	0,0	0,0	0,0	0,0
Доходы бюджетов городских округов от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	0,0	0,0	3 796,0	+ 3 796,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов	0,0	0,0	-11 957,2	-11 957,2
Всего по доходам:	5 697 256,0	5 835 539,0	5 831 390,0	- 4 149,0

Проектом предусматривается общее уменьшение доходной части бюджета городского округа относительно утвержденных параметров на 4 149,0 тыс. руб. или на 0,07 процента.

Неналоговые доходы увеличиваются на 4 012,2 тыс. руб. за счет увеличения планируемых поступлений по доходам от компенсации затрат бюджета, поступлений от штрафов, санкций, возмещения ущерба.

Безвозмездные поступления от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации в целом незначительно уменьшаются на 8 161,2 тыс. руб., в том числе по видам безвозмездных поступлений:

- доходы бюджетов городских округов от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет увеличиваются на 3 796,0 тыс. руб.

- снижение на 11 957,2 тыс. руб. за счет возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов.

Анализ изменений расходов бюджета городского округа на 2022 год

Общий объем расходов бюджета городского округа Долгопрудный предлагается установить в сумме 6 231 008,5 тыс. рублей, с увеличением к показателям утвержденного бюджета на 5 465,5 тыс. рублей или на 0,09%.

Проектом решения вносятся изменения в объемы финансирования 8 (восьми) муниципальных программ.

Наименование программы	Наименование подпрограммы	Наименование мероприятия	Отклонение тыс. руб. (+/-)
1	2	3	4
1. «Культура»	<i>Подпрограмма «Развитие парков культуры и отдыха»</i>	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - парк культуры и отдыха (выделение дополнительных денежных средств АУ ОДП на приобретение снегоуборщика (200,0 тыс. руб.), на проведение праздничного мероприятия «Масленица» (387,1 тыс. руб.), осуществление технологического присоединения к электрическим сетям (2 878,8 тыс. руб.))	+ 3 465,9
Итого по МП:			+ 3 465,9
2. «Образование»	<i>Подпрограмма «Дополнительное образование, воспитание и психолого-социальное сопровождение детей»</i>	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - организации дополнительного образования (Выделение дополнительных денежных средств муниципальному учреждению дополнительного образования центру творчества «Московия» городского округа Долгопрудный на приобретение инструментов)	+ 1 200,0
Итого по МП:			+ 1 200,0
3. «Социальная защита населения»	<i>«Социальная поддержка граждан»</i>	Иные расходы в области социальной политики (перераспределение денежных средств)	- 500,00
Итого по МП:			- 500,00
4. «Управление имуществом и муниципальными финансами»	<i>«Развитие имущественного комплекса»</i>	Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа	+ 15 000,0

Наименование программы	Наименование подпрограммы	Наименование мероприятия	Отклонение тыс. руб. (+/-)
		Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа (Капитальный ремонт мостового перехода через Котовский залив в мкр. Водники)	- 16 000,0
	Обеспечивающая подпрограмма	Создание муниципальных предприятий (Увеличение уставного фонда МУП «Инженерные сети г. Долгопрудного») (Выделение дополнительных денежных средств на увеличение уставного фонда)	+ 1 000,0
Итого по МП:			0,0
5. «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики»	Подпрограмма «Мир и согласие. Новые возможности»	Разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории городского округа, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов	+ 500,0
Итого по МП:			+ 500,0
6. «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»	Подпрограмма «Дороги Подмосковья»	Софинансирование расходов на организацию транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам за счет средств местного бюджета (снятие свободного остатка) Софинансирование работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств местного бюджета (выделение дополнительных денежных средств на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения)	- 6 015,2 + 3 339,2
Итого по МП:			- 2 676,0

Наименование программы	Наименование подпрограммы	Наименование мероприятия	Отклонение тыс. руб. (+/-)
7. Цифровое муниципальное образование»	<i>Подпрограмма «Развитие информационной и технологической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики муниципального образования Московской области»</i>	Развитие информационной инфраструктуры (выделение дополнительных денежных средств на обеспечение оборудованием и поддержание его работоспособности)	+ 1 106,7
		Информационная безопасность (выделение дополнительных денежных средств)	+ 900,00
Итого по МП:			+ 2 006,7
8. «Формирование современной комфортной городской среды»	<i>Подпрограмма «Комфортная городская среда»</i>	Комплексное благоустройство территорий (создание новых элементов) (выделение дополнительных денежных средств на оплату кредиторской задолженности)	+ 235,0
		Улучшение архитектурно-художественного облика улиц городов за счет средств местного бюджета (выделение дополнительных денежных средств на оплату контракта на установку ограждений)	+ 5 443,6
Итого по МП:			+5 678,6
ВСЕГО:			+ 9 675,2

Исходя из представленного обоснования необходимости принятия проекта решения предлагается увеличить программные расходы в общей сумме на 9 675,2 тыс. руб.

По выделяемым дополнительно и перераспределяемым средствам в рамках муниципальных программ необходимо отметить следующее.

В рамках муниципальных программ «Культура», «Образование» предусматриваются расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений.

В обосновании к проекту не указано направление и/или цель расходования (на выполнение муниципального задания или на предоставление субсидии на иные цели).

Следует обратить внимание, что изменение объема субсидии в течение срока выполнения муниципального задания осуществляется в следующих случаях:

- при соответствующем изменении муниципального задания;
- при изменении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (затрат на выполнение работ);

- в случае изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, в том числе в случае отмены ранее установленных налоговых льгот.

В целях недопущения нарушений Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями городского округа Долгопрудный Московской области, утвержденного постановлением администрации города от 18.10.2018 № 623-ПА (со всеми изменениями) органам администрации г. о. Долгопрудный, выполняющим функции и полномочия учредителей муниципальных бюджетных и автономных учреждений в случае необходимости необходимо внести соответствующие изменения в муниципальные задания и утвердить документы их обосновывающие (нормативные затраты, сметные расчеты и т. п.).

В рамках муниципальной программы «Управление имуществом и муниципальными финансами» предусматривается направление бюджетных средств на увеличение уставного фонда муниципального унитарного предприятия «Инженерные сети г. Долгопрудного» в сумме 1 000,0 тыс. руб.

Порядок увеличения уставного фонда унитарного предприятия закреплен в ст. 14 Федерального закона N 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Положениями пункта 2 статьи 14 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" предусмотрена возможность увеличения уставного фонда государственного (муниципального) предприятия за счет дополнительно передаваемого собственником имущества, а также доходов, полученных в результате деятельности такого предприятия.

Обращаем внимание, проектом вносятся изменения в 8 (восемь) муниципальных программ, следовательно, в соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ объемы их финансирования подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете городского округа.

Согласно представленному обоснованию необходимости принятия проекта предлагается уменьшить непрограммные расходы на 4 209,7 тыс. руб. (перераспределение зарезервированных средств).

Источником покрытия дефицита бюджета на 2022 год предусматриваются снижение остатков средств на едином счете бюджета.

Изменения и дополнения в части муниципальных заимствований не планируются.

Выводы:

1. Проектом решения планируется изменение основных характеристик бюджета городского округа Долгопрудный на 2022 год, к которым в соответствии с п.1 ст.184.1 БК РФ относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.
2. Доходная часть бюджета городского округа на 2022 год уменьшается в целом на сумму 4 149,0 тыс. руб. или на 0,07 процента.
3. Расходная часть бюджета городского округа на 2022 год увеличивается в целом на сумму 5 465,5 тыс. руб. или на 0,09 процента.
4. Проектом решения вносятся изменения в объемы финансирования 8 (десяти) муниципальных программ. Расходы на реализацию муниципальных программ в целом увеличатся на общую сумму + 9 675,2 тыс. руб.
5. Уменьшаются непрограммные расходы на общую сумму на 4 209,7 тыс. руб., в части перераспределения зарезервированных средств.
6. Проектом предусматривается направление бюджетных средств на увеличение уставного фонда муниципального унитарного предприятия «Инженерные сети г. Долгопрудного» в сумме 1 000,0 тыс. руб.
7. Дефицит бюджета на 2022 год предусматривается в сумме 399 618,5 тыс. руб., который не противоречит требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Источником покрытия дефицита бюджета на 2022 год предусматриваются снижение остатков средств на едином счете бюджета.
8. В плановом периоде 2023 и 2024 годов основные характеристики бюджета городского округа не изменяются.
9. Изменения и дополнения в части муниципальных заимствований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы не предусматриваются.

Предложения:

1. Изменения, вносимые проектом решения в бюджет городского округа на 2022 год не противоречат нормам действующего бюджетного законодательства.
2. В соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ объемы финансирования муниципальных программ, в которые вносятся изменения, подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете городского округа.
3. В случае изменения объемов субсидий муниципальным учреждениям на выполнение муниципальных заданий, в целях недопущения нарушений Бюджетного законодательства и Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями городского округа

Долгопрудный Московской области внести соответствующие изменения в муниципальные задания и утвердить документы их обосновывающие.

4. Контрольно-ревизионная комиссия предлагает принять проект решения к рассмотрению с учетом предложений, изложенных в заключении.