

УТВЕРЖДЕНО  
распоряжением председателя  
контрольно-ревизионной комиссии  
городского округа Долгопрудный  
от «24» января 2022 № 7

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах экспертизы проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «Об утверждении Порядка расчета и возврата сумм инициативных платежей, подлежащих возврату лицам (в том числе организациям), осуществившим их перечисление в бюджет городского округа Долгопрудный»**

### **Основание для проведения экспертизы:**

- пункт 1.7 плана работы контрольно-ревизионной комиссии на 2022 год.

### **Предмет проведения экспертизы:**

- проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «Об утверждении Порядка расчета и возврата сумм инициативных платежей, подлежащих возврату лицам (в том числе организациям), осуществившим их перечисление в бюджет городского округа Долгопрудный» (далее по тексту – Проект, Порядок).

### **Объект экспертизы:**

- администрация городского округа Долгопрудный

### **Цель проведения экспертизы:**

- оценка соответствия проекта действующему законодательству и последствий его принятия

**Исследуемый период:** 2022 год

**Срок проведения мероприятия:** с 19 по 24 января 2022 г.

### **Результаты экспертизы:**

Заключение Контрольно-ревизионной комиссии городского округа Долгопрудный на проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «Об утверждении Порядка расчета и возврата сумм инициативных платежей, подлежащих возврату лицам (в том

числе организациям), осуществившим их перечисление в бюджет городского округа Долгопрудный» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением Контрольно-ревизионной комиссии городского округа Долгопрудный и планом работы на 2022 год.

Проект решения поступил в Контрольно-ревизионную комиссию городского округа Долгопрудный 19.01.2022, согласно письму и. о. председателя Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области № 13 от 19.01.2022. Вышеуказанный проект решения планируется к рассмотрению на заседании Совета депутатов 26.01.2022.

Экспертиза проекта решения проведена по вопросам соблюдения вносимого проекта решения требованиям действующего законодательства.

Согласно представленному обоснованию необходимости принятия проекта решения, целью утверждения Порядка расчета и возврата сумм инициативных платежей, подлежащих возврату лицам (в том числе организациям), осуществившим их перечисление в бюджет городского решения, является изменение действующего законодательства в части инициативных проектов граждан.

Федеральным законом от 20.07.2020 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесены изменения в части инициативных проектов статья 26.1 и финансового и иного обеспечения реализации инициативных проектов статья 56.1.

В соответствии с требованиями п.3 статьи 56.1, в случае, если инициативный проект не был реализован, инициативные платежи подлежат возврату лицам (в том числе организациям), осуществившим их перечисление в местный бюджет на основании Порядка расчета и возврата сумм инициативных платежей, подлежащих возврату лицам (в том числе организациям), осуществившим их перечисление в местный бюджет, который определяется нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Необходимо отметить следующее.

1. Пунктом 4 представленного Порядка установлено, что, если инициативный проект **не был реализован**, внесенные денежные средства подлежат возврату в полном объеме до 20 декабря текущего финансового года.

Однако, порядок возврата денежных средств представленным проектом для данного случая не определен (не определено: формируется ли в данном случае уведомление, кем, в какой срок, предоставляется ли заявка на возврат перечисленных ранее средств, в какой орган и т.п.).

Пунктом 4 представленного Порядка установлено, что размер денежных средств, подлежащих возврату лицу (в том числе организации), в случае, если по завершении реализации инициативного проекта образовался остаток инициативных платежей, рассчитывается по следующей формуле:

Возврат = ИП - ИФ, где:

*ИП - размер инициативных платежей, поступивших в бюджет городского округа Долгопрудный, на реализацию инициативного проекта;*

*ИФ - размер фактических расходов на реализацию инициативного проекта, осуществленных за счет инициативных платежей, поступивших в бюджет городского округа Долгопрудный.*

Данная формула не учитывает ситуацию, при которой на реализацию проекта направлены средства от нескольких лиц (организаций).

В формуле целесообразно отобразить пропорциональность возврата денежных средств, исходя от вклада конкретного лица (организации) и общего остатка средств после завершения реализации проекта.

3. Пунктом 5 представленного Порядка установлено, что орган администрации городского округа Долгопрудный, ответственный за реализацию проекта (далее – орган администрации), производит расчет суммы денежных средств, подлежащих возврату, и направляет уведомление о возврате денежных средств, подлежащих возврату.

Однако, в Порядке не конкретизировано, каким документом определяется орган администрации городского округа Долгопрудный, ответственный за реализацию проекта (соглашение на реализацию проекта заключается между Администрацией городского округа Долгопрудный и Министерством Московской области, ПОФы в целях реализации проекта могут быть открыты другому ГРБС. Таким образом, данный вопрос Порядком не урегулирован).

Поскольку проект может непосредственно реализовываться не только Администрацией г. о. Долгопрудный, а иным ГРБС или муниципальными

учреждениями, подведомственными иному ГРБС, в представленном проекте конкретно не определено, кем осуществляется расчет средств, подлежащих возврату конкретному лицу (организации). Также, не определены порядок и формы отчетности по осуществленным возвратам и (или) невостребованным, после получения уведомлений, средствам.

4. Пунктом 6 представленного Порядка установлено, что для осуществления возврата денежных средств, лицо (в том числе организация) предоставляет заявление о возврате платежей, в котором указывает платежные реквизиты, по которым должны быть перечислены соответствующие денежные средства.

Однако Порядком не определен срок подачи заявлений, после получения уведомлений на возврат денежных средств.

С заявлением целесообразно представление платежного поручения(-ий), подтверждающего перечисление лицом (организацией) денежных средств на реализацию проекта, что будет являться дополнительным контролем, для органа (централизованной бухгалтерии) осуществляющей возврат.

5. Пунктом 6 представленного Порядка установлено, что в случае смерти гражданина (в том числе индивидуального предпринимателя), реорганизации или ликвидации юридического лица, осуществивших перечисление инициативных платежей, с заявлением о возврате инициативного платежа могут обратиться лица, являющиеся наследниками гражданина, правопреемниками юридического лица, или иные лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Сроки подачи таких обращений в Порядке не определены (не учтен срок вступления в наследство).

Кроме того, следует учесть, что возможно наличие нескольких наследников и для получения денежных средств, по нереализованным проектам, либо остатка денежных средств по реализованным проектам, они должны представить соответствующие документы о том, что являются наследниками.

Также отсутствует порядок расчета и возврата вышеуказанных денежных средств в случае наличия нескольких наследников.

6. В пунктах 7, 8, 9, 10 представленного Порядка необходимо конкретизировать орган администрации.

7. Пунктом 7 представленного Порядка установлено, что орган администрации рассматривает поступившее заявление о возврате денежных средств в течение 10 рабочих дней со дня получения указанного заявления и в указанный срок принимает решение о возврате заявителю денежных средств либо об отказе заявителю в указанном возврате.

Однако, порядок и способы направления указанных заявлений о возврате не определены.

Сроки, в которые принимаются решения о возврате денежных средств либо об отказе заявителю в указанном возврате не определены.

Основания для отказа в возврате денежных средств не определены.

Форма уведомления заявителя о принятом решении об отказе в возврате денежных средств не определены.

8. Пунктом 8 представленного Порядка установлено, что в случае принятия органом администрации решения об отказе в возврате заявителю денежных средств орган администрации уведомляет об этом заявителя в течение 5 рабочих дней со дня поступления заявления.

Формулировка «со дня поступления заявления» некорректна, так как согласно пункту 7 Порядка, со дня поступления заявления в течении 10 рабочих дней принимается решение о возврате либо об отказе.

Целесообразно сформулировать «в случае принятия органом администрации решения об отказе в возврате заявителю денежных средств орган администрации уведомляет об этом заявителя в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения об отказе».

9. Пунктом 10 представленного Порядка установлено, что МКУ «Централизованная бухгалтерия» осуществляет возврат денежных средств не позднее 15 рабочих дней **со дня получения документов от органа администрации** с лицевого счета, открытого для учета средств во временном распоряжении.

Целесообразно конкретизировать перечень документов, которые предоставляются исполнителями проектов в МКУ «Централизованная бухгалтерия» для осуществления возврата денежных средств и сроки их предоставления.

10. Кроме того, в проекте отсутствует порядок признания денежных средств не востребованными, порядок их учета в бюджете городского округа Долгопрудный,

возврата денежных средств, которые не были никем истребованы для получения, даже после получения уведомления, а также куда направляются данные денежные средства и в какой срок.

**Выводы и предложения:**

1. Необходимость принятия данного проекта соответствует требованиям действующего законодательства.
2. Контрольно-ревизионная комиссия предлагает принять проект решения к рассмотрению с учетом предложений, изложенных в заключении.