

УТВЕРЖДЕНО
распоряжением председателя
контрольно-ревизионной комиссии
городского округа Долгопрудный
от «21» октября 2021 № 84

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертизы проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2020 № 85-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

Основание для проведения экспертизы:

- пункт 1.9. плана работы контрольно-ревизионной комиссии на 2021 год.

Предмет проведения экспертизы:

- проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2020 № 85-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Объект экспертизы:

- администрация городского округа Долгопрудный

Цель проведения экспертизы:

- определение соответствия проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2020 № 85-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» нормам бюджетного законодательства

Исследуемый период: 2021 год и плановый 2022 и 2023 годов.

Срок проведения мероприятия: с 19 по 22 октября 2021 г.

Результаты экспертизы:

Заключение Контрольно-ревизионной комиссии городского округа Долгопрудный на проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2020 № 85-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением Контрольно-ревизионной комиссии городского округа Долгопрудный и планом работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2021 год.

Проект решения поступил в Контрольно-ревизионную комиссию городского округа Долгопрудный 19.10.2021, согласно письму № 106Исх_СД-214 от 19.10.2021.

Проект решения внесен в Совет депутатов городского округа Долгопрудный Московской области с нарушением сроков, установленных статьей 12 Положения о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.09.2021 № 69-нр и статьей 76 Регламента Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2020 № 94-нр.

Экспертиза проекта решения проведена по вопросам обоснованности вносимых изменений в показатели бюджета городского округа Долгопрудный (далее - местный бюджет), утвержденного решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2020 № 85-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и соблюдения проекта решения действующему бюджетному законодательству.

Согласно представленному обоснованию необходимости принятия проекта решения, внесение изменений обусловлено изменением доходов, расходов бюджета городского округа и дефицита бюджета, перераспределением бюджетных средств.

Проектом решения вносятся изменения в основные характеристики местного бюджета только на 2021 год.

В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ к основным характеристикам местного бюджета относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит (профицит) бюджета.

При подготовке заключения анализировались показатели в сравнении с первоначально утвержденным бюджетом.

**Изменение основных характеристик бюджета
городского округа Долгопрудный на 2021 год**

(тыс. руб.)

Основные характеристики	Первоначально утвержденный бюджет (№ 85-нр от 18.12.2020)	НРСД о бюджете в редакции от 17.09.2021 №68-нр	Проект решения о бюджете	Темп роста (снижения) к утвержденному бюджету	
				(тыс. руб.)	(%)
1	2	3	4	5	6
Доходы	4 263 034,7	4 394 894,5	4 366 643,7	- 28 250,8	99,4
Расходы	4 263 034,7	4 695 614,5	4 667 340,7	- 28 273,8	99,4
Дефицит/профицит (-/+)	0,00	- 300 720,0	- 300 697,0	+ 23,0	99,9

Проектом решения предлагается утвердить на 2021 год:

- общий объем доходов в сумме 4 366 643,7 тыс. руб. с незначительным снижением к показателям утвержденного бюджета на 28 250,8 тыс. руб. или на 0,6 процента;

- общий объем расходов в сумме 4 667 340,7 тыс. рублей с незначительным снижением к показателям утвержденного бюджета на 28 273,8 тыс. рублей или на 0,6 процента;

- дефицит бюджета в объеме 300 697,0 тыс. рублей с незначительным снижением к показателям утвержденного бюджета на 23,0 тыс. рублей.

Дефицит бюджета в представленном проекте составляет 14,03 процента от утвержденного общего годового объема доходов бюджета городского округа Долгопрудный без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что превышает установленный требованиями статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ уровень на 86 306,8 тыс. руб. или на 4,03 процента.

Вместе с тем, превышение объема дефицита находится в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует условиям, установленным в пункте 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающим возможность превышения установленных ограничений дефицита местного бюджета (10%).

Предлагаемый к утверждению размер дефицита бюджета городского округа на 2021 год – 300 697,0 тыс. руб. соответствует размеру дефицита, предусмотренному в

приложении 7 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Долгопрудный на 2021 год» к проекту решения.

Изменения по видам доходных источников бюджета городского округа Долгопрудный на 2021 год представлены ниже в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование доходного источника	НРСД о бюджете в редакции от 17.09.2021 №68-нр	Сумма в проекте	Снижение (рост)
Налоговые доходы	1 511 171,0	1 511 171,0	0,0
Неналоговые доходы	632 730,6	633 453,6	+ 723,0
Безвозмездные поступления	2 258 468,3	2 229 494,5	- 28 973,8
Субсидии	402 762,3	373 788,5	- 28 973,8
Субвенции	1 855 706,0	1 855 706,0	0,0
Иные межбюджетные трансферты	0,0	0,0	0,0
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских округов	755,0	755,0	0,0
Доходы бюджетов городских округов от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	2 269,3	2 269,3	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов	- 10 499,7	- 10 499,7	0,0
Всего по доходам:	4 394 894,5	4 366 643,7	- 28 250,8

Проектом предусматривается снижение доходной части бюджета городского округа относительно утвержденных параметров на 28 250,8 тыс. руб. или на 0,6 процента. Снижение за счет безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ (субсидии из бюджета Московской области).

Изменение налоговых доходов не планируется.

Планируется изменение неналоговых доходов на общую сумму 723,0 тыс. руб. или на 0,1 процента.

Изменения по видам неналоговых доходов представлены в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование доходного источника	НРСД о бюджете в редакции от 17.09.2021 №68-нр	Сумма в проекте	Отклонение в тыс. руб.	Снижение (рост) в процентах
Платежи при пользовании природными ресурсами	800,0	1 090,0	+ 290,0	136,3

Прочие неналоговые доходы, в том числе:	34 407,8	34 840,8	+ 433,0	101,3
Плата за вырубку деревьев	1 342,7	1 775,7	+ 433,0	132,3

Увеличение неналоговых доходов приходится на платежи при пользовании природными ресурсами на 136,3 процента. Согласно представленному обоснованию необходимости принятия проекта показатели по доходному источнику увеличены на основании динамики поступлений. Также предлагается увеличить прочие неналоговые доходы, а именно поступления от платы за вырубку деревьев, на 433,0 тыс. руб. или на 132,3 процента. Согласно представленному обоснованию необходимости принятия проекта показатели по доходному источнику увеличены на основании данных администратора доходного источника.

Безвозмездные поступления от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации в целом снижаются на 28 973,8 тыс. руб. или на 7,2 процента, а именно отзываются субсидии на общую сумму 28 973,8 тыс. руб., в том числе на:

- ремонт дворовых территорий в сумме - 235,2 тыс. руб. (уведомление Министерства благоустройства Московской области от 02.09.2021 № 873/448);

- улучшение архитектурно-художественного облика улиц в сумме - 32 355,3 тыс. руб. (уведомление Министерства благоустройства Московской области от 01.09.2021 № 873/438);

- устройство контейнерных площадок в сумме - 5,3 тыс. руб. (уведомление Министерства ЖКХ Московской области от 21.09.2021 №004/194/10).

Причины отзыва субсидий в обосновании к проекту не указываются.

Вместе с тем, городскому округу планируется предоставить субсидию на организацию деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в сумме 3 622,0 тыс. руб. (уведомление Министерства государственного управления, информационных технологий и связи Московской области от 13.10.2021 № 826/176).

Изменение основных характеристик бюджета городского округа Долгопрудный на плановый период 2022 и 2023 годы не планируется.

Анализ изменений расходов бюджета городского округа на 2021 год

Общий объем расходов бюджета городского округа Долгопрудный предлагается установить в сумме 4 667 340,7 тыс. рублей, с уменьшением к показателям утвержденного бюджета на 28 273,8 тыс. рублей или на 0,6 процента.

Проектом решения вносятся изменения в объемы финансирования 7 (семи)

муниципальных программ.

Наименование программы	Наименование подпрограммы	Наименование мероприятия	Отклонение тыс. руб. (+/-)
1	2	3	4
1. «Культура»	Подпрограмма ««Развитие профессионального искусства, гастрольно-концертной и культурно-досуговой деятельности, кинематографии»	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - культурно-досуговые учреждения	+ 700,0
	Обеспечивающая подпрограмма	Мероприятия в сфере культуры	+ 3 388,0
Итого по МП:			+ 4 088,0
2. «Образование»	Подпрограмма «Общее образование»	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - общеобразовательные организации	+ 1 168,9
	Итого по МП:		
3. «Социальная защита населения»	Подпрограмма «Развитие системы отдыха и оздоровления детей»	Осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья	- 1 168,9
	Итого по МП:		
4. «Жилище»	Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»	Реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей за счет средств местного бюджета	- 1 656,5
	Итого по МП:		
5. «Управление имуществом и муниципальными финансами»	Подпрограмма «Развитие имущественного комплекса»	Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа (Перераспределение денежных средств для оплаты по исполнительным листам)	+ 1 406,5
	Итого по МП:		
6. «Цифровое муниципальное образование»	Подпрограмма «Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, а также услуг почтовой связи»	Софинансирование расходов на организацию деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (субсидия из бюджета Московской области)	+ 3 622,0
	Итого по МП:		

Наименование программы	Наименование подпрограммы	Наименование мероприятия	Отклонение тыс. руб. (+/-)
Итого по МП:			+ 3 622,0
7. Формирование современной комфортной городской среды»	<i>Подпрограмма «Комфортная городская среда»</i>	Комплексное благоустройство территорий за счет средств местного бюджета (Комплексное благоустройство общественных территорий)	- 3 388,0
		Субсидия на ремонт дворовых территорий	- 235,2
		Субсидия на улучшение архитектурно-художественного облика улиц городов	- 32 355,3
		Субсидия на устройство контейнерных площадок	- 5,3
Итого по МП:			- 35 983,8
ВСЕГО:			- 28 523,8

Исходя из представленного обоснования необходимости принятия проекта решения предлагается уменьшить программные расходы в общей сумме на 28 523,8 тыс. руб. или на 0,6 процента, в основном за счет средств из бюджета Московской области.

По выделяемым дополнительно и перераспределяемым средствам необходимо отметить следующее.

В рамках муниципальных программ «Культура», «Образование», предусматриваются расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений (уменьшение/увеличение расходов).

В обосновании к проекту не указано направление и/или цель расходования (на выполнение муниципального задания или на предоставление субсидии на иные цели).

Следует обратить внимание, что изменение объема субсидии в течение срока выполнения муниципального задания осуществляется в следующих случаях:

- при соответствующем изменении муниципального задания;
- при изменении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (затрат на выполнение работ);
- в случае изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, в том числе в случае отмены ранее установленных налоговых льгот.

В целях недопущения нарушений Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями городского округа Долгопрудный Московской области, утвержденного постановлением администрации города от 18.10.2018 № 623-ПА (со всеми изменениями) органам

администрации г. о. Долгопрудный, выполняющим функции и полномочия учредителей муниципальных бюджетных и автономных учреждений необходимо внести соответствующие изменения в муниципальные задания и утвердить документы их обосновывающие (нормативные затраты, сметные расчеты и т. п.).

Обращаем внимание, проектом вносятся изменения в 7 (семь) муниципальных программ, следовательно, в соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ объемы их финансирования подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете городского округа.

Согласно представленному обоснованию необходимости принятия проекта предлагается увеличить непрограммные расходы на 250,0 тыс. руб. для оплаты судебных расходов по исполнительным листам Арбитражного суда Московской области.

Следует отметить, что оплата штрафных санкций, судебных издержек имеет признаки неэффективного использования бюджетных средств и нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 БК РФ.

Источником покрытия дефицита бюджета на 2021 год предусматриваются снижение остатков средств на едином счете бюджета.

Изменения и дополнения в части муниципальных заимствований не предусматриваются.

Выводы:

1. Проектом решения планируется изменение основных характеристик бюджета городского округа Долгопрудный только на 2021 год, к которым в соответствии с п.1 ст.184.1 БК РФ относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

2. Уменьшение доходной части на 2021 год планируется на 28 250,8 тыс. руб. или на 0,6 процента, за счет уменьшения безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации.

3. Уменьшение расходной части бюджета на 2021 год предлагается на сумму 28 273,8 тыс. руб. или на 0,6 процента в основном за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области и перераспределением бюджетных средств.

4. Расходы на реализацию муниципальных программ в целом уменьшаться на общую сумму 28 523,8 тыс. руб. или на 0,6 процента относительно утвержденного бюджета.

5. Увеличиваются непрограммные расходы на оплату судебных расходов по исполнительным листам Арбитражного суда Московской области на сумму 250,0 тыс. руб., что имеет признаки неэффективного использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ).

6. Дефицит бюджета на 2021 год предусматривается в сумме 300 697,0 тыс. руб. с незначительным снижением к утвержденному на 23,0 тыс. руб., который не противоречит требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Источником покрытия дефицита бюджета на 2021 год предусматриваются снижение остатков средств на едином счете бюджета.

7. Увеличение объема доходов и расходов в плановом периоде 2022 и 2023 годов не планируется.

8. Дефицит бюджета в 2022 и 2023 годах не планируется.

9. Изменения и дополнения в части муниципальных заимствований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы не предусматриваются.

Предложения:

1. Изменения, вносимые проектом решения в бюджет городского округа на 2021 год, не противоречат нормам действующего бюджетного законодательства.

2. В соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ объемы финансирования муниципальных программ, в которые вносятся изменения, подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете городского округа.

3. В случае изменения объемов субсидий муниципальным учреждениям на выполнение муниципальных заданий, в целях недопущения нарушений Бюджетного законодательства и Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями городского округа Долгопрудный Московской области внести соответствующие изменения в муниципальные задания и утвердить документы их обосновывающие.

4. Контрольно-ревизионная комиссия предлагает принять проект решения к рассмотрению с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.