

УТВЕРЖДЕНО  
распоряжением председателя  
контрольно-ревизионной комиссии  
городского округа Долгопрудный  
от «22» 01 2021 № 5

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

о результатах экспертизы проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2020 № 85-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

### **Основание для проведения экспертизы:**

- пункт 1.9. плана работы контрольно-ревизионной комиссии на 2021 год.

### **Предмет проведения экспертизы:**

- проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2020 № 85-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

### **Объект экспертизы:**

- администрация городского округа Долгопрудный

### **Цель проведения экспертизы:**

- определение соответствия проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2020 № 85-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» нормам бюджетного законодательства

**Исследуемый период:** 2021 год.

**Срок проведения мероприятия:** с 19 по 22 января 2021 г.

## **Результаты экспертизы:**

Заключение Контрольно-ревизионной комиссии городского округа Долгопрудный на проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2020 № 85-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением Контрольно-ревизионной комиссии города Долгопрудный, планом работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2021 год.

Проект решения поступил в Контрольно-ревизионную комиссию городского округа Долгопрудный 19.01.2021, согласно письму № 05 от 19.01.2021 г. Проект решения внесен в Совет депутатов городского округа Долгопрудный Московской области с нарушением сроков, установленных статьей 13 Положения о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный, утвержденным решением Совета депутатов г. Долгопрудного от 23.10.2009 № 63-нр (со всеми изменениями), и статьей 76 Регламента Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2020 № 94-нр.

Экспертиза проекта решения проведена по вопросам обоснованности вносимых изменений в показатели бюджета городского округа Долгопрудный (далее - местный бюджет), утвержденный решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2020 № 85-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Первоначальный бюджет), и соблюдения проекта решения действующему бюджетному законодательству.

Согласно представленному обоснованию необходимости принятия проекта решения, внесение изменений обусловлено изменением доходов, расходов бюджета городского округа и дефицита бюджета, перераспределением бюджетных средств.

Проектом решения вносятся изменения в основные характеристики местного бюджета только на 2021 год.

В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ к основным характеристикам местного бюджета относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит (профицит) бюджета.

При подготовке заключения анализировались показатели в сравнении с первоначальным бюджетом.

**Изменение основных характеристик бюджета городского округа  
Долгопрудный на 2021 год**

(тыс. руб.)

| Основные характеристики | Первоначальный бюджет | Проект решения о бюджете | Темп роста (снижения) к утвержденному бюджету |        |
|-------------------------|-----------------------|--------------------------|---|--------|
|                         |                       |                          | (тыс.руб.)                                    | (%)    |
| 1                       | 2                     | 4                        | 5   | 6      |
| Доходы                  | 4 263 034,7           | 4 269 034,7              | + 6 000,0                                     | 100,14 |
| Расходы                 | 4 263 034,7           | 4 509 080,3              | + 246 045,6                                   | 105,77 |
| Дефицит/профицит (-/+)  | 0                     | - 240 045,6              | 240 045,6                                     |        |

Проектом решения предлагается утвердить на 2021 год:

- общий объем доходов в сумме 4 269 034,7 тыс. руб. с ростом к показателям первоначально утвержденного бюджета на 6 000,0 тыс. руб. или на 0,14 процента;
- общий объем расходов в сумме 4 509 080,3 тыс. рублей с ростом к показателям первоначального утвержденного бюджета на 246 045,6 тыс. рублей или на 5,77 процентов;
- дефицит бюджета в объеме 240 045,6 тыс. рублей.

Дефицит бюджета в представленном проекте составляет 11,61 процент от утвержденного общего годового объема доходов бюджета городского округа Долгопрудный без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что превышает установленный требованиями статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ уровень на 33 332,6 тыс. руб. или на 1,61 процент (первоначально бюджет утвержден бездефицитным).

Вместе с тем, превышение объема дефицита находится в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует условиям, установленным в пункте 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающим возможность превышения установленных ограничений дефицита местного бюджета (10%).

Предлагаемый к утверждению размер дефицита бюджета городского округа на 2021 год – 240 045,6 тыс. руб. соответствует размеру дефицита, предусмотренному в

приложении 6 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Долгопрудный на 2021 год» к проекту решения.

Проектом предусматривается увеличение доходной части бюджета городского округа относительно утвержденных параметров на 6 000,0 тыс. руб. или на 0,14 процента за счет безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Изменения по видам доходных источников бюджета городского округа Долгопрудный на 2020 год представлены ниже в таблице:

(тыс. руб.)

| Наименование доходного источника   | Первоначально утвержденные параметры | Сумма в проекте    | Снижение (рост)  |
|--|--------------------------------------|--------------------|------------------|
| <b>Налоговые доходы</b>  | <b>1 497 821,0</b>                   | <b>1 497 821,0</b> | <b>0</b>         |
| <b>Неналоговые доходы</b>  | <b>566 994,9</b>                     | <b>566 994,9</b>   | <b>0</b>         |
| <b>Безвозмездные поступления</b>   | <b>2 195 905,8</b>                   | <b>2 201 905,8</b> | <b>+ 6 000,0</b> |
| Субсидии   | 330 613,8                            | 336 613,8          | + 6 000,0        |
| Субвенции  | 1 865 292,0                          | 1 865 292,0        | 0                |
| Иные межбюджетные трансферты   |                                      |                    |                  |
| <b>Доходы бюджетов городских округов от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет</b>   |                                      |                    |                  |
| <b>Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов</b> |                                      |                    |                  |
| <b>Всего по доходам:</b>   | <b>4 263 034,7</b>                   | <b>4 269 034,7</b> | <b>+ 6 000,0</b> |

Изменение налоговых и неналоговых доходов не планируется.

Увеличение безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней на общую сумму 6 000,0 тыс. руб. или на 0,14% произведено на основании уведомления Министерства экономики и финансов Московской области о выделении городскому округу Долгопрудный межбюджетного трансферта в размере 6 000,0 тыс. руб. на реализацию программ формирования современной городской среды (в части достижения основного результата по благоустройству общественных территорий (создание новых и (или) благоустройство существующих парков культуры и отдыха)) в соответствии с государственной программой Московской области «Формирование современной комфортной городской среды», утвержденной постановлением правительства Московской области от 17.10.2017 № 864/38.

Проектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 5 329,1 тыс. руб. или на 54,5 процента относительно ранее утвержденного

объема за счет неиспользованного остатка средств фонда на 01.01.2021 года, что не противоречит требованиям статьи 96 БК РФ.

Изменение основных характеристик бюджета городского округа Долгопрудный на плановый 2022 и 2023 годы не предусматривается.

### **Анализ изменений расходов бюджета городского округа на 2021 год**

Общий объем расходов бюджета городского округа Долгопрудный предлагается установить в сумме 4 509 080,3 тыс. рублей, с ростом к показателям утвержденного бюджета на 240 045,6 тыс. рублей или на 5,77 процентов.

В проекте предлагается уменьшить на 2 835,0 тыс. руб. бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств и утвердить общий объем бюджетных ассигнований в общей сумме 4 405,0 тыс. руб.

Из публичных нормативных обязательств исключены расходы на:

- на единовременные выплаты врачам-педиатрам участковым и врачам-терапевтам участковым, трудоустроившимся в ГБУЗ МО «ДЦГБ» в сумме 1 265,0 тыс. рублей;
- на ежемесячные денежные выплаты Почетным гражданам в сумме 1 570,0 тыс. рублей.

В обосновании к проекту решения отсутствуют обоснования, на основании которых изменены объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств. Таким образом, подтвердить законность и обоснованность вносимых изменений не представляется возможным.

Проектом решения вносятся изменения в объемы финансирования 11 (одиннадцати) муниципальных программ.

| Наименование программы | Наименование подпрограммы  | Наименование мероприятия   | Отклонение тыс. руб. (+/-) |
|------------------------|--|--|----------------------------|
| 1                      | 2  | 3  | 4                          |
| 1. «Культура»          | <i>Подпрограмма «Развитие профессионального искусства, гастрольно-концертной и культурно-досуговой деятельности, кинематографии»</i> | Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - культурно-досуговые учреждения | + 7 000,0                  |
|                        | <i>Подпрограмма «Развитие парков культуры и отдыха»</i>  | Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - парк культуры и отдыха         | + 5 650,0                  |
|                        | <i>Обеспечивающая подпрограмма</i>   | Мероприятия в сфере культуры   | + 1 650,0                  |

|   |   |   |  |
|---|---|---|--|
| <b>Итого по МП:</b>                     |   |   | <b>+ 14 300,0</b>                                |
| <b>2. «Образование»</b>                 | <i>Подпрограмма «Дошкольное образование»</i>  | <p>Субсидия на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми (софинансирование из бюджета городского округа Долгопрудный)</p> <p>Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - дошкольные образовательные организации.</p> <p>Создание и содержание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 7 лет в организациях, осуществляющих присмотр и уход за детьми за счет средств местного бюджета.</p> | <p>+ 2,8</p> <p>+ 35 353,0</p> <p>+ 13,800,0</p> |
|   | <i>Подпрограмма «Общее образование»</i>   | Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - общеобразовательные организации.  | + 36 847,0                                       |
|   | <i>Подпрограмма «Дополнительное образование, воспитание и психолого-социальное сопровождение детей»</i>                     | Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - организации дополнительного образования.  | - 264,0  |
|   | <i>Обеспечивающая подпрограмма</i>  | Мероприятия в сфере образования   | + 264,0  |
| <b>Итого по МП:</b>                     |   |   | <b>+ 86 002,8</b>                                |
| <b>3. «Спорт»</b>                       | <i>Подпрограмма «Развитие физической культуры и спорта»</i>   | Проведение капитального ремонта, технического переоснащения и благоустройства территорий учреждений физкультуры и спорта.   | + 30 000,0                                       |
| <b>Итого по МП:</b>                     |   |   | <b>+ 30 000,0</b>                                |
| <b>4. «Экология и окружающая среда»</b> | <i>Подпрограмма ««Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами»</i> | <p>Организация мероприятий, связанных с рекультивацией полигонов твердых коммунальных отходов (оказание услуг по осуществлению строительного контроля – кредиторская задолженность)</p> <p>Организация мероприятий, связанных с рекультивацией полигонов твердых коммунальных отходов (оказание услуг по выдаче экспертного заключения на соответствие результатов оказанных услуг (работ) – кредиторская задолженность)</p>  | <p>+ 60,0</p> <p>+ 30,0</p>                      |
| <b>Итого по МП:</b>                     |   |   | <b>+ 90,0</b>                                    |

|  |  |   |                            |
|--|--|---|----------------------------|
| 5. «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения»   | <i>Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений»</i>  | Осуществление переданных полномочий Московской области по транспортировке в морг, включая погрузо-разгрузочные работы, с мест обнаружения или происшествия умерших для производства судебно-медицинской экспертизы за счет средств местного бюджета   | + 111,6                    |
| <b>Итого по МП:</b>  |  |   | <b>+ 111,6</b>             |
| 6. «Предпринимательство»   | <i>Подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства»</i>   | Содействие развитию малого и среднего предпринимательства   | + 245,0                    |
| <b>Итого по МП:</b>  |  |   | <b>+ 245,0</b>             |
| 7. «Управление имуществом и муниципальными финансами»  | <i>Подпрограмма «Развитие имущественного комплекса»</i>  | Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа<br>Взносы на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов   | + 1 968,0<br><br>+ 5 056,1 |
|  | <i>Обеспечивающая подпрограмма</i>   | Обеспечение деятельности администрации  | + 271,9                    |
| <b>Итого по МП:</b>  |  |   | <b>+ 7 296,0</b>           |
| 8. «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики» | <i>Подпрограмма «Эффективное местное самоуправление Московской области»</i>  | Реализация проектов граждан, сформированных в рамках практик инициативного бюджетирования   | + 8 550,0                  |
|  | <i>Подпрограмма «Молодежь Подмосковья»</i>   | Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в сфере молодежной политики   | + 1 030,0                  |
| <b>Итого по МП:</b>  |  |   | <b>+ 9 580,0</b>           |
| 9. «Цифровое муниципальное образование»  | <i>Подпрограмма «Развитие информационной и технологической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики муниципального образования Московской области»</i> | Субсидия на государственную поддержку образовательных организаций в целях оснащения (обновления) их компьютерным, мультимедийным, презентационным оборудованием и программным обеспечением в рамках эксперимента по модернизации начального общего, основного общего и среднего общего образования (софинансирование из бюджета городского округа Долгопрудный) | + 489,8                    |
| <b>Итого по МП:</b>  |  |   | <b>+ 489,8</b>             |
| 10. «Формирование современной комфортной городской среды»  | <i>Подпрограмма «Комфортная городская среда»</i>   | Благоустройство дворовых территорий (Выполнение работ по устройству спортивных площадок)  | + 11 000,0                 |
|  |  | Обустройство и установка детских игровых площадок на территории муниципальных образований Московской области за счет средств местного бюджета   | + 2 000,5                  |
|  |  | Субсидия на реализацию программ формирования современной городской среды в части  | + 6 000,0                  |



- текущие ремонты и приобретение оборудования в образовательных учреждениях;
- устройство спортивных площадок и площадки с искусственным льдом;
- устройство детских игровых площадок, создание новых и благоустройство существующих парков, скверов, комплексное благоустройство дворовых территорий.

Следует отметить, что в соответствии с требованиями статьи 96 БК РФ остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года:

в объеме бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в отчетном финансовом году, направляются на увеличение в текущем финансовом году бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, **а также а объеме, определяемом правовым актом представительного органа муниципального образования**, могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени муниципального образования муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись указанные субсидии, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели, в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

В связи с чем, необходимо формулировку статьи 8 решения Совета депутатов городского округа Московской области от 18 декабря 2020 года № 85-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» дополнить в части возможности погашения кредиторской задолженности, образовавшейся на 01.01.2021 года.

В соответствии со статьей 78 БК РФ проектом решения предлагается предусмотреть дополнительные бюджетные средства на предоставление субсидий юридическим лицам, некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие имущественного комплекса» муниципальной программы «Управление имуществом и муниципальными финансами».

Однако, статьей 6 решения Совета депутатов городского округа Московской области от 18 декабря 2020 года № 85-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный

на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» установлено, что вышеуказанные субсидии предоставляются в целях реализации только двух муниципальных программ: «Предпринимательство» и «Формирование современной комфортной городской среды».

Таким образом, следует, либо внести изменения в статью 6 решения Совета депутатов городского округа Московской области от 18 декабря 2020 года № 85-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», дополнив муниципальной программой «Управление имуществом и муниципальными финансами», либо не конкретизировать в статье 6 решения наименования муниципальных программ, в рамках которых могут предоставляться субсидии.

Согласно пункта 2 статьи 6 решения, в целях реализации какой муниципальной программы могут предоставляться субсидии, целесообразно указывать в Порядке предоставления указанных субсидий, устанавливаемом администрацией городского округа.

Проектом вносятся изменения в 11 (одиннадцать) муниципальных программ, следовательно, в соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ объемы их финансирования подлежат приведению в соответствие решению о бюджете городского округа.

Изменение расходных обязательств бюджета городского округа Долгопрудный на 2022 и 2023 годы не планируется. В проекте на 2022 год предлагается перераспределение бюджетных средств между видами расходов классификации расходов бюджетов.

Проектом решения предлагается установить дефицит бюджета в объеме 240 045,6 тыс. рублей, что не противоречит нормам статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Источником покрытия дефицита бюджета на 2021 год предусматриваются снижение остатков средств на едином счете бюджета.

Изменения и дополнения в части муниципальных заимствований не предусматриваются.

### **Выводы и предложения:**

1. Проектом решения планируется изменение основных характеристик бюджета городского округа Долгопрудный на 2021 год, к которым в соответствии с

п.1 ст.184.1 БК РФ относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

2. Увеличение доходной части планируется на 6 000,0 тыс. руб. или на 0,14 процента. Увеличение расходной части бюджета на 2021 год предлагается на сумму 246 045,6 тыс. руб. или на 5,77 процентов по одиннадцати муниципальным программам за счет неиспользованных остатков средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2021 года, что не противоречит требованиям бюджетного законодательства.

3. Предусматривается дефицит бюджета на 2021 год в сумме 240 045,6 тыс. руб., который не противоречит требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

4. Уменьшается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств. Причины и обоснования об исключении отдельных, ранее предусмотренных, публичных нормативных обязательств в проекте отсутствуют. Подтвердить законность и обоснованность вносимых изменений не представляется возможным.

5. Предлагается увеличить общий объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 5 329,1 тыс. руб. за счет неиспользованных остатков средств фонда на 01.01.2021 года и не противоречит требованиям статьи 96 БК РФ.

6. Требуется уточнение статьи 6 и статьи 8 решения Совета депутатов городского округа Московской области от 18 декабря 2020 года № 85-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

7. Изменения и дополнения в части муниципальных заимствований на 2021 год не предусматриваются.

8. Изменение основных характеристик на 2022 и 2023 годы не планируется. В проекте предлагается перераспределение бюджетных средств между видами расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год.

9. Изменения, вносимые проектом решения в бюджет городского округа на 2021 год, в целом не противоречат нормам действующего бюджетного законодательства.

10. Контрольно-ревизионная комиссия предлагает принять проект решения к рассмотрению с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.