

УТВЕРЖДЕНО
распоряжением председателя
контрольно-ревизионной комиссии
городского округа Долгопрудный
от «12» февраля 2021 № 12

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертизы проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2020 № 85-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

Основание для проведения экспертизы:

- пункт 1.9. плана работы контрольно-ревизионной комиссии на 2021 год.

Предмет проведения экспертизы:

- проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2020 № 85-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Объект экспертизы:

- администрация городского округа Долгопрудный

Цель проведения экспертизы:

- определение соответствия проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2020 № 85-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» нормам бюджетного законодательства

Исследуемый период: 2021 год.

Срок проведения мероприятия: с 09 по 12 февраля 2021 г.

Результаты экспертизы:

Заключение Контрольно-ревизионной комиссии городского округа Долгопрудный на проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2020 № 85-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением Контрольно-ревизионной комиссии города Долгопрудный, планом работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2021 год.

Проект решения поступил в Контрольно-ревизионную комиссию городского округа Долгопрудный 08.02.2021, согласно письму № 106Исх_СД-22 от 08.02.2021. Проект решения внесен в Совет депутатов городского округа Долгопрудный Московской области с нарушением сроков, установленных статьей 13 Положения о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный, утвержденным решением Совета депутатов г. Долгопрудного от 23.10.2009 № 63-нр (со всеми изменениями), и статьей 76 Регламента Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2020 № 94-нр.

Экспертиза проекта решения проведена по вопросам обоснованности вносимых изменений в показатели бюджета городского округа Долгопрудный (далее - местный бюджет), утвержденный решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2020 № 85-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Первоначальный бюджет), и соблюдения проекта решения действующему бюджетному законодательству.

Согласно представленному обоснованию необходимости принятия проекта решения, внесение изменений обусловлено изменением доходов, расходов бюджета городского округа и дефицита бюджета, перераспределением бюджетных средств.

Проектом решения вносятся изменения в основные характеристики местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.

В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ к основным характеристикам местного бюджета относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит (профицит) бюджета.

При подготовке заключения анализировались показатели в сравнении с первоначальным бюджетом.

**Изменение основных характеристик бюджета городского округа
Долгопрудный на 2021 год**

(тыс. руб.)

| Основные характеристики | Первоначальный бюджет | НРСД о бюджете в редакции от 28.01.2021 №02-нр | Проект решения о бюджете | Темп роста (снижения) утвержденному бюджету | |
|-------------------------|-----------------------|--|--------------------------|---|-------|
| | | | | (тыс. руб.) | (%) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Доходы | 4 263 034,70 | 4 269 034,70 | 4 263 991,40 | -5 043,30 | -0,12 |
| Расходы | 4 263 034,70 | 4 519 080,30 | 4 549 576,20 | 30 495,90 | 0,67 |
| Дефицит/профицит (-/+) | 0,00 | -250 045,60 | -285 584,80 | 35 539,20 | 14,21 |

Проектом решения предлагается утвердить на 2021 год:

- общий объем доходов в сумме 4 263 991,4 тыс. руб. со снижением к показателям утвержденного бюджета на 5 043,3 тыс. руб. или на 0,12 процента;
- общий объем расходов в сумме 4 509 080,3 тыс. рублей с ростом к показателям первоначального утвержденного бюджета на 30 495,9 тыс. рублей или на 0,67 процента;
- дефицит бюджета в объеме 285 584,8 тыс. рублей.

Дефицит бюджета в представленном проекте составляет 13,8 процента от утвержденного общего годового объема доходов бюджета городского округа Долгопрудный без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что превышает установленный требованиями статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ уровень на 78 779,2 тыс. руб. или на 3,8 процента.

Вместе с тем, превышение объема дефицита находится в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует условиям, установленным в пункте 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающим возможность превышения установленных ограничений дефицита местного бюджета (10%).

Предлагаемый к утверждению размер дефицита бюджета городского округа на 2021 год – 285 584,8 тыс. руб. соответствует размеру дефицита, предусмотренному в

приложении 6 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Долгопрудный на 2021 год» к проекту решения.

Изменения по видам доходных источников бюджета городского округа Долгопрудный на 2021 год представлены ниже в таблице:

(тыс. руб.)

| Наименование доходного источника | НРСД о бюджете в редакции от 28.01.2021 №02-нр | Сумма в проекте | Снижение (рост) |
|--|--|--------------------|------------------|
| Налоговые доходы | 1 497 821,0 | 1 497 821,0 | 0 |
| Неналоговые доходы | 569 307,9 | 570 234,6 | + 926,7 |
| Безвозмездные поступления | 2 201 905,8 | 2 195 935,8 | - 5 043,3 |
| Субсидии | 336 613,8 | 336 613,8 | 0,0 |
| Субвенции | 1 865 292,0 | 1 865 292,0 | 0,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Доходы бюджетов городских округов от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет | 0,0 | 39,4 | + 39,4 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов | 0,0 | - 6 009,4 | - 6 009,4 |
| Всего по доходам: | 4 269 034,7 | 4 263 991,4 | - 5 043,3 |

Проектом предусматривается снижение доходной части бюджета городского округа относительно утвержденных параметров на 5 043,3 тыс. руб. или на 0,12 процента. Снижение произошло за счет возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет полученных из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации в сумме – 6 009,4 тыс. руб.

Изменение налоговых доходов не планируется.

На 926,7 тыс. руб. увеличиваются прочие неналоговые доходы бюджетов городских округов (плата за вырубку деревьев).

Уведомлением № 014/3-УЭФ от 15.12.2020 о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов **снижен объем субвенции** на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, обеспечение дополнительного образования в муниципальных

общеобразовательных организациях в Московской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) **в сумме - 38 669,0 тыс. руб.**

Уведомлением № 014/34-УЭФ от 17.12.2020 о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов доведена субвенция на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций **в сумме +38 669,0 тыс. руб.**

В проекте учтены доходы бюджетов городских округов от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет в сумме + 39,4 тыс. руб.

Параметры бюджета городского округа Долгопрудный на 2022 и 2023 годы остаются без изменений.

Параметры бюджета городского округа Долгопрудный на 2022 год (без изменений):

доходы – **4 672 022,0** тыс. рублей

расходы – **4 672 022,0** тыс. рублей

дефицит бюджета – **без дефицита.**

Параметры бюджета городского округа Долгопрудный на 2023 год (без изменений):

доходы – **4 474 175,1** тыс. рублей

расходы – **4 474 175,1** тыс. рублей

дефицит бюджета – **без дефицита.**

Анализ изменений расходов бюджета городского округа на 2021 год

Общий объем расходов бюджета городского округа Долгопрудный предлагается установить в сумме 4 549 576,2 тыс. рублей, с увеличением к показателям утвержденного бюджета на 30 495,9 тыс. рублей или на 0,67 процентов.

Проектом решения вносятся изменения в объемы финансирования 6 (шести) муниципальных программ.

| Наименование программы | Наименование подпрограммы | Наименование мероприятия | Отклонение тыс. руб. (+/-) |
|------------------------|---------------------------|--------------------------|----------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| | | | |

| | | | |
|---|--|--|--------------------------|
| 1. «Культура» | <i>Подпрограмма «Развитие профессионального искусства, гастрольно-концертной и культурно-досуговой деятельности, кинематографии»</i> | Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - культурно-досуговые учреждения (приобретение двух светодиодных экранов для АУ «ДДК «Вперед») | + 2 000,0 |
| | <i>Подпрограмма «Развитие библиотечного дела»</i> | Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений – библиотеки (муниципальное задание МБУ «ДЦБС»)(фонд оплаты труда, расходы на содержание имущества) | + 2 269,0 |
| Итого по МП: | | | + 4 269,0 |
| 2. «Образование» | <i>Подпрограмма «Общее образование»</i> | Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, обеспечение дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) | - 38 669,0 |
| | | Субвенция на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций | + 38 669,0 |
| Итого по МП: | | | + 0,0 |
| 3. «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» | <i>Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений»</i> | Оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин (Материальное стимулирование народных дружинников) | + 1 205,3 |
| | <i>Подпрограмма «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»</i> | Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа (Приобретение тепловых костюмов, приобретение пневмокаркасной палатки) Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности | + 802,8 + 1 707,0 |

| | | | |
|--|---|---|-------------------|
| | | людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья (Оборудование спасательного поста) | |
| Итого по МП: | | | + 3 715,1 |
| 4. «Управление имуществом и муниципальными финансами» | <i>Подпрограмма «Развитие имущественного комплекса»</i> | Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа (Получение экспертно-консультационных услуг по проверке сметной документации на текущий ремонт нежилых помещений Долгопрудненского городского суда ГАУ МО МОСОБЛЭКСПЕРТИЗА) | + 185,6 |
| | | Обеспечение деятельности администрации (Выделение дополнительных денежных средств на приобретение мебели для залов заседаний на 2 и 3 этаже администрации) | + 4 120,0 |
| | <i>Обеспечивающая подпрограмма</i> | Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - централизованная бухгалтерия муниципального образования (Выделение дополнительного финансирования на обеспечение деятельности МКУ «ЦБ учреждений образования») | + 3 534,1 |
| | | Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - централизованная бухгалтерия муниципального образования (Выделение дополнительного финансирования на погашение кредиторской задолженности) | + 90,6 |
| | | Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - обеспечение деятельности органов местного самоуправления (Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципального бюджетного учреждения «Технико-эксплуатационного управления») (Ремонт залов заседаний на 2 и 3 этаже администрации) | + 5 205,2 |
| Итого по МП: | | | + 13 135,5 |
| 5. «Развитие институтов гражданского | <i>Подпрограмма «Эффективное местное</i> | Реализация проектов граждан, сформированных | - 5 850,0 |

| | | | |
|--|--|---|-------------------|
| общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики» | <i>самоуправление Московской области»</i> | в рамках практик инициативного бюджетирования за счет средств местного бюджета (Перераспределение денежных средств) Реализация проектов граждан, сформированных в рамках практик инициативного бюджетирования (Перераспределение денежных средств) | + 5 850,0 |
| | <i>Подпрограмма «Развитие системы информирования населения о деятельности органов местного самоуправления Московской области, создание доступной современной медиасреды»</i> | Информирование население о деятельности, о положении дел на территории муниципального образования, опубликование муниципальных правовых актов, обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведение до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации (Выделение дополнительных денежных средств на приобретение специализированного оборудования МАУ Медиацентр) | + 3 000,0 |
| Итого по МП: | | | + 3 000,0 |
| 6. «Цифровое муниципальное образование» | <i>Подпрограмма «Развитие информационной и технологической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики муниципального образования Московской области»</i> | Развитие информационной инфраструктуры (Выделение дополнительных денежных средств на приобретение техники для залов заседаний на 2 и 3 этаже администрации) | + 4 699,7 |
| Итого по МП: | | | + 4 699,7 |
| ВСЕГО: | | | + 28 819,3 |

Исходя из представленного обоснования необходимости принятия проекта решения предлагается увеличить программные расходы на 28 819,3 тыс. руб.

По выделяемым дополнительно средствам необходимо отметить следующее.

Увеличиваются расходы на муниципальное задание МБУ «ДЦБС» (фонд оплаты труда, расходы на содержание имущества).

Увеличение расходов на муниципальное задание МБУ «ДЦБС» связано с тем, что с 01.01.2021 оплата труда сотрудников будет производиться на основе первой группы по оплате труда с соответствующим увеличением фонда оплаты труда учреждения.

Предусматриваются дополнительные средства на реализацию мероприятия оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин (материальное стимулирование народных дружинников) в сумме 1 205,3 руб. (КБК 901 03 14 0810200780 120).

Расчет произведен, исходя из численности постоянного населения г. о. Долгопрудный в 2020 году – 118 750 чел., норматива расходов на организацию мероприятий по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, созданию условий для деятельности народных дружин, на одного жителя Московской области – 10,15 руб., утвержденного законом Московской области от 30 ноября 2020 г. № 234/2020-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области "О нормативах стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области, применяемых при расчетах межбюджетных трансфертов».

Потребность средств по закону МО: 1 205,3 тыс. руб.

Однако, постановлением администрации г. о. Долгопрудный от 28.12.2020 № 643-ПА/н «Об утверждении Порядка осуществления материального стимулирования деятельности народных дружинников в городском округе Долгопрудный» утверждена методика норматива расходов на организацию мероприятий по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, по созданию условий для деятельности народных дружинников на одного жителя на территории городского округа Долгопрудный.

Потребность средств по постановлению администрации г. о. Долгопрудный: 1 034,0 тыс. руб.

В соответствии со статьей 86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Таким образом, расходные обязательства на материальное стимулирование народных дружинников могут приниматься в объемах, определенных на основании

методики, утвержденной постановлением администрации г. о. Долгопрудный от 28.12.2020 №643-ПА/н «Об утверждении Порядка осуществления материального стимулирования деятельности народных дружинников в городском округе Долгопрудный».

В бюджете городского округа Долгопрудный на 2021 год по КБК 901 03 14 0810200780 120 «Оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин» уже утверждены средства в сумме 394,0 тыс. руб.

После принятия предлагаемых изменений объем расходов, утвержденных в бюджете на материальное стимулирование народных дружинников, составит: $394,0 + 1205,3 = 1599,3$ тыс. руб. и превысит расчетный норматив (по постановлению администрации г. о. Долгопрудный от 28.12.2020 № 643-ПА/н расчетный норматив 1034,0 тыс. руб.) на 565,3 тыс. руб.

Утверждение объема расходов сверх рассчитанного норматива может повлечь за собой нарушение требований статьи 34 Бюджетного Кодекса РФ, а также отвлечение, неиспользование бюджетных средств.

Проектом вносятся изменения в 6 (шесть) муниципальных программ, следовательно, в соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ объемы их финансирования подлежат приведению в соответствие решению о бюджете городского округа.

Предусмотрены дополнительные средства на непрограммные расходы:

- иные мероприятия, проводимые в связи с коронавирусом – 1 000,0 тыс. руб.;
- оплату исполнительных листов, судебных издержек - 676,6 тыс. руб. (выделение дополнительных денежных средств для оплаты по исполнительному листу, выданному Арбитражным судом МО по гражданскому делу по иску ФГУП «Почта России»).

Изменение объема расходных обязательств бюджета городского округа Долгопрудный на 2022 и 2023 годы не планируется. В проекте на 2022, 2023 годы предлагается перераспределение бюджетных средств между видами расходов классификации расходов бюджетов.

Проектом решения предлагается установить дефицит бюджета в объеме 285 584,8 тыс. рублей, что не противоречит нормам статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Источником покрытия дефицита бюджета на 2021 год предусматриваются снижение остатков средств на едином счете бюджета.

Изменения и дополнения в части муниципальных заимствований не

предусматриваются.

Выводы и предложения:

1. Проектом решения планируется изменение основных характеристик бюджета городского округа Долгопрудный на 2021 год, к которым в соответствии с п.1 ст.184.1 БК РФ относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

2. Снижение доходной части планируется на 5 043,3 тыс. руб. или на 0,12 процента. Увеличение расходной части бюджета на 2021 год предлагается на сумму 30 495,9 тыс. руб. или на 0,67 процентов в основном за счет неиспользованных остатков средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2021 года, что не противоречит требованиям бюджетного законодательства.

3. Предусматривается дефицит бюджета на 2021 год в сумме 285 584,8 тыс. руб., который не противоречит требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

4. Увеличение объема расходов на материально стимулирование народных дружинников превышает расчетный норматив расходов по постановлению администрации г. о. Долгопрудный от 28.12.2020 № 643-ПА/н «Об утверждении Порядка осуществления материального стимулирования деятельности народных дружинников в городском округе Долгопрудный», что может повлечь за собой отвлечение бюджетных средств.

5. Изменения и дополнения в части муниципальных заимствований на 2021 год не предусматриваются.

6. Изменение основных характеристик бюджета на 2022 и 2023 годы не планируется. В проекте предлагается перераспределение бюджетных средств между видами расходов классификации расходов бюджетов на 2022 – 2023 годы.

7. Изменения, вносимые проектом решения в бюджет городского округа на 2021 год, в целом не противоречат нормам действующего бюджетного законодательства.

8. Контрольно-ревизионная комиссия предлагает принять проект решения к рассмотрению с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.