

УТВЕРЖДЕНО
Распоряжением председателя
контрольно-ревизионной
комиссии городского округа Долгопрудный
от «09» июня 2021 № 55

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Экспертиза проекта решения Совета депутатов городского округа
Долгопрудный Московской области «Об утверждении Положения о звании
«Почетный гражданин города Долгопрудного»**

Основание для проведения экспертизы:

- пункт 1.7 плана работы контрольно-ревизионной комиссии города Долгопрудного на 2021 год

Предмет проведения экспертизы:

- проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «Об утверждении Положения о звании «Почетный гражданин города Долгопрудного».

Объекты экспертизы:

- Администрация городского округа Долгопрудный

Цель экспертизы:

- оценка соответствия вносимого проекта решения действующему законодательству и последствий его принятия

Вопросы для проведения экспертизы:

- анализ соблюдения вносимого проекта решения требованиям действующего законодательства;

- оценка влияния проекта на бюджетный процесс городского округа Долгопрудный

Исследуемый период: 2021 г.

Сроки проведения мероприятия: с 07 июня по 10 июня 2021 года

Исполнители экспертизы:

- председатель контрольно-ревизионной комиссии городского округа Долгопрудный Дуброва Наталья Валерьевна

Срок представления заключения в Совет депутатов городского округа

Долгопрудный: не позднее 10 июня 2021 года

Результаты экспертизы:

Целью внесения проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный согласно обоснованию необходимости принятия проекта решения является «определение порядка присвоения звания «Почётный гражданин города Долгопрудного» в соответствии с требованиями действующего законодательства».

В прогнозе последствий принятия решения, указанном в обосновании необходимости принятия проекта решения «Положение о звании «Почетный гражданин города Долгопрудного» указано, что Положение будет приведено в соответствие с Уставом городского округа Долгопрудный Московской области.

Следует отметить, что название проекта решения и наименование звания «Почетный гражданин города Долгопрудного», устанавливаемое проектом решения, противоречит Уставу городского округа Долгопрудный Московской области (далее - Устав), а именно:

- ст. 3 Устава устанавливает наименование муниципального образования «1. Наименование муниципального образования - **городской округ Долгопрудный Московской области.**»;

- пунктом 6 статьи 27 Устава «Полномочия Совета депутатов» установлено, что Совет депутатов:

«**учреждает звание "Почетный гражданин городского округа Долгопрудный"**, знак отличия "**За заслуги перед городским округом Долгопрудный**", определяет порядок их присвоения и принимает решения о присвоении их гражданам»;

- пунктом 14 статьи 33 «Полномочия главы городского округа Долгопрудный» установлено, что глава городского округа

«**учреждает знаки отличия, знаки различия в соответствии с действующим законодательством; представляет к награждению наградами и присвоению почетных званий Российской Федерации, Московской области, звания "Почетный гражданин городского округа Долгопрудный"**, знаками отличия городского округа Долгопрудный».

Кроме того, частью 2 статьи 42 Устава установлено, что «Иные муниципальные правовые акты городского округа Долгопрудный не должны противоречить Уставу городского округа и правовым актам, принятым на местном референдуме».

Таким образом, выявлено несоответствие вышеуказанным статьям Устава в наименовании вносимого проекта решения и наименовании самого почетного звания, а также несоответствие обоснованию необходимости принятия акта и прогнозу последствий принятия решения Совета депутатов.

По тексту представленного проекта решения:

По разделу «1. Общие положения»:

В проекте решения не установлено, имеет ли значение регистрация по месту жительства в городском округе Долгопрудный для присвоения звания «Почетный гражданин...». Исходя из норм проекта решения невозможно установить, может ли данное звание быть присвоено лицам, постоянно не зарегистрированным в городском округе Долгопрудный, иностранным гражданам, лицам без гражданства или данное звание присваивается только тем гражданам, которые постоянно зарегистрированы в городском округе Долгопрудный.

Решение не устанавливает круг лиц, которым **не может быть** присвоено звание «Почетный гражданин...».

Также не определены основания для отказа в принятии положительного решения по обращению о присвоении звания «Почетный гражданин...».

По разделу «2. Порядок присвоения Звания»:

В данном разделе не установлены сроки рассмотрения предложений о присвоении Звания, сроки рассмотрения документов Долгопрудненской городской комиссией по наградам, иные сроки. Исходя из этого, непонятно, на основании чего установлен срок по выплате 10 000 (десять тысяч) рублей, указанных в части 3 пункта 3.1, которые предлагается выплачивать в срок до 01 сентября текущего года.

Следует отметить, что проектом решения не предусмотрены основания возврата документов, основания отказа в приеме положительного решения по присвоению звания «Почетный гражданин...», хотя частью 6 пункта 2.2 предусмотрено истребование справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданная в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, которая может быть основанием для отказа в присвоении Звания, однако, сама возможность отказа не предусмотрена.

Таким образом, по лицам, предоставившим полный пакет документов и оформленный в установленном порядке, даже при наличии судимости, Долгопрудненская городская комиссия по наградам не сможет принять решение об отказе в присвоении звания «Почетный гражданин...».

Также проектом не предусмотрена возможность по доработке представленного пакета документов в случае его несоответствия установленным правилам, не указано, возможно ли исправить выявленные недостатки и вновь обратиться, в какой срок.

Проектом не определено также, можно ли повторно обратиться с предложением о присвоении звания «Почетный гражданин...» в случае принятия Советом депутатов городского округа Долгопрудный отрицательного решения по кандидату на присвоение звания, в какой срок могут быть поданы документы повторно также не установлено.

По пункту 2.1.4 :

«2.1. Предложения о присвоении Звания могут вносить:

2.1.4. Инициативные группы граждан численностью **не менее 10 человек.**».

Количество граждан, указанных в данном пункте противоречит части 4 пункта 2.2:

4) подписные листы в поддержку кандидата на Звание, подтверждающие согласие **не менее 1000 жителей** городского округа Долгопрудный, обладающих избирательным правом, с указанием фамилии, имени, отчества, адреса места жительства, контактного телефона и личной подписи, по форме согласно Приложению 1 к настоящему Положению (кроме случаев, предусмотренных подпунктами 2.1.1, 2.1.2 настоящего Положения).»

Таким образом, положения пункта 2.1.4 и положения части 4 пункта 2.2 проекта следует привести в соответствие друг с другом.

Частью 4 пункта 2.2 проекта установлены реквизиты, которые должны быть указаны в подписном листе в поддержку кандидата на Звание:

«подписные листы в поддержку кандидата на Звание, подтверждающие согласие не менее 1000 жителей городского округа Долгопрудный, обладающих избирательным правом, с указанием **фамилии, имени, отчества, адреса места жительства, контактного телефона и личной подписи**, по **форме согласно Приложению 1** к настоящему Положению (кроме случаев, предусмотренных подпунктами 2.1.1, 2.1.2 настоящего Положения).

Данные реквизиты подписного листа указываются в его форме, установленной Приложением № 1 к проекту решения. Однако, реквизиты установленной Приложением № 1 формы подписного листа не соответствуют реквизитам, установленным в части 4 пункта 2.2 проекта.

Так, часть 4 пункта 2.2 предусматривает наличие - **фамилии, имени, отчества, адреса места жительства, контактного телефона и личной подписи.**

Форма подписного листа (Приложение № 1) предусматривает также: **дату рождения, адрес по месту регистрации (а не адрес места жительства), серию и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, согласие на обработку персональных данных: ФИО, дата рождения, адрес места**

жительства, контактный телефон.

Имеется также строка «Подписной лист удостоверяю:_____», однако проектом удостоверение данного документа не предусмотрено, не указано в проекте кем и в каком порядке проводится удостоверение подписного листа, на основании каких документов.

Реквизит «Кандидат», предусматривающий указание фамилии, имени, отчества, подписи и даты ее внесения кандидатом также проектом не предусмотрен.

Таким образом, положения части 4 пункта 2.2 и Приложения № 1 необходимо привести в соответствие друг с другом.

Частью 5 пункта 2.2 проекта предусмотрено предоставление согласия кандидата, в том числе, на обработку персональных данных. Однако, не указано, какое согласие, кроме согласия на обработку персональных данных, должно быть предоставлено, также не установлена проектом и форма согласия.

Пунктом 2.1 определены субъекты, обладающие правом внесения предложений по присвоению звания «Почетный гражданин...», в том числе таким правом наделен глава городского округа Долгопрудный.

Пунктом 2.2 определен пакет документов, который направляется при выдвижении кандидатов на Звание, частью 1 пункта 2.2 предусмотрено предоставление письма-ходатайства о присвоении Звания (в случаях, установленных в подпунктах 2.1.2,2.1.3,2.1.4 настоящего Положения). То есть субъекты, которые наделяются правом обращения о присвоении Звания должны представить письмо-ходатайство, однако, глава городского округа Долгопрудный в данном пункте не указан. Не указано также, в какой форме оформляется главой городского округа обращение о присвоении звания «Почетный гражданин...».

Пунктом 2.7 проекта предусмотрено, что «Лицам, удостоенным Звания, в торжественной обстановке вручаются нагрудный знак «Почётный гражданин города Долгопрудного», лента, удостоверение, решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный о присвоении Звания.» Следует внести дополнение «копия» решения, поскольку в соответствии со статьей 110 Регламента Совета депутатов городского округа Долгопрудный «Подлинные экземпляры решений Совета депутатов хранятся в аппарате Совета депутатов».

По пункту 2.8 – после слов «В Долгопрудненском историко-художественном музее» слово «существует» заменить на «размещается».

По разделу «3. Права и льготы почетных граждан»:

Частью 3 пункта 3.1 проекта установлено, что Почетному гражданину предоставляется право «на ежегодную выплату в размере 10000 (Десять тысяч)

рублей, которая выплачивается Почетному гражданину в срок до 01 сентября текущего года».

Следует внести уточнение в данную норму в части указания, как будет производится данная выплата - ежемесячно, ежеквартально или единовременно.

А также, поскольку в части 2 пункта 3.1 указано, что выплата 5000 (Пять тысяч) рублей производится из средств бюджета городского округа Долгопрудный, то положения части 2 и части 3 следует привести в соответствие, также указав в части 3 источник выплаты предусматриваемых денежных средств.

Кроме того, как указывалось выше, сроки подачи документов для присвоения звания «Почетный гражданин...» в проекте решения не установлены. Исходя из этого, если, документы будут поданы и рассмотрены Долгопрудненской городской комиссией по наградам после 01 сентября, то гражданин, которому будет присвоено Звание, например, в октябре или ноябре, данную выплату не получит. Таким образом, данная норма ставит в неравное положение лиц, которым присваивается звание «Почетный гражданин...» после 01 сентября с теми, кому оно присвоено в текущем году, но до 01 сентября.

Частью 1 пункта 3.2 проекта решения установлено, что «В случае смерти Почётного гражданина:

1) на официальном сайте администрации городского округа Долгопрудный, на официальных аккаунтах в социальных сетях сети Интернет и в газете «Долгопрудный» публикуется некролог».

Следует отметить, что в настоящее время газета «Долгопрудный» не является официальным печатным средством массовой информации городского округа Долгопрудный. Более того, по имеющейся информации, газета «Долгопрудный» длительное время не выпускается. В настоящее время таким официальным печатным средством массовой информации городского округа Долгопрудный является «Вестник «Долгопрудный».

Следует отметить, что в предлагаемом проекте решения исключено положение о том, что в случае смерти почетного гражданина его семье производится единовременная выплата на компенсацию (частичную компенсацию) приобретения и установки надгробного памятника почетному гражданину в размере не более 30000 рублей на основании представленных документов.». Данная норма была введена решением Совета депутатов от 25.11.2013 года № 107-нр «О внесении изменений в решение Совета депутатов г. Долгопрудного от 24.09.2012 п 133-нр "Об утверждении Положения о звании "Почетный гражданин города Долгопрудного" в новой редакции».

Пунктом 4.1 раздела «4. Заключительные положения» предусмотрены

основания для лишения Звания «Почетный гражданин...». Однако, данной нормой не предусмотрены последствия, которые наступают для гражданина в случае отмены приговора суда и полной его реабилитации перед обществом.

По Приложению 2: В пункте 2.7 проекта решения указано, что Описание и *многоцветный рисунок* нагрудного знака, удостоверения к нему и ленты приводятся в Приложениях 2, 3 и 4 к настоящему Положению. Однако, в описании нагрудного знака в Приложении 2 имеется многоцветный рисунок нагрудного знака, но в описании не указан цвет некоторых элементов знака – лавровых ветвей, дубовой ветви, герба городского округа.

По Приложению 3: В данном приложении не приводится образец внутреннего разворота удостоверения.

В описании образца удостоверения слова «постановления», и «администрации» следует исключить, вместо «администрации» указать «главы», поскольку в соответствии с пунктом 2.6 проекта решения «Решение о присвоении Звания принимается Советом депутатов городского округа Долгопрудный...», в соответствии со статьей 110 Регламента Совета депутатов решение подписывается главой городского округа Долгопрудный.

Следует отметить, что в проекте решения не указано его действие в отношении почетных граждан, которым данное звание присвоено ранее, на основании решений Совета депутатов города Долгопрудного, которые предлагается признать утратившими силу, то есть проект не устанавливает, будут ли сохранены права и льготы почетным гражданам, которым данное звание присвоено ранее.

В целях сохранения льгот и гарантий Почетным гражданам города Долгопрудного предлагаем внести соответствующую норму, например:

«Меры социальной поддержки, предусмотренные настоящим Положением, распространяются на лиц, ранее удостоенных звания «Почетный гражданин города Долгопрудного».

Также в качестве дополнения предлагаем внести следующую норму в проект решения, дополнив раздел 3 «Права и льготы почетных граждан» пунктом:

«3.4 Денежные выплаты производятся в текущем финансовом году при отсутствии ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а в случае наличия ограничений на установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования городского округа Долгопрудный денежные выплаты не начисляются и на следующие периоды не переносятся.»

Обоснование необходимости принятия решения не содержит расчета денежных средств, которые необходимы для реализации устанавливаемых проектом решения льгот и которые следует предусмотреть для его реализации.

Выводы и предложения:

1. Контрольно-ревизионная комиссия предлагает внесенный проект решения привести в соответствие с Уставом городского округа Долгопрудный.
2. Вынести на рассмотрение Совета депутатов с учетом изложенных замечаний и предложений.