

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2020 год

Раздел I. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Муниципальный земельный контроль на территории городского округа Долгопрудный осуществляется администрацией городского округа Долгопрудный в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации; Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Постановлением Правительства Московской области от 26.05.2016 № 400/17 "Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Московской области"; Уставом городского округа Долгопрудный Московской области, принятого решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный МО от 22.03.2019 № 15-нр; Положением о порядке организации и осуществления муниципального контроля на территории городского округа Долгопрудный Московской области, утвержденным решением Совета депутатов города Долгопрудного от 28.12.2015 № 108-нр (ред. от 22.09.2017); постановлением администрации города Долгопрудного от 27.03.2018 № 187-ПА/н «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Долгопрудный Московской области».

Муниципальный жилищный контроль на территории городского округа Долгопрудный осуществляется администрацией городского округа Долгопрудный в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации; Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Законом Московской области от 11.10.2012 № 148/2012-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления муниципального жилищного контроля на территории Московской области»; Уставом городского округа Долгопрудный Московской области, принятого решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный МО от 22.03.2019 № 15-нр; Положением о порядке организации и осуществления муниципального контроля на территории городского округа Долгопрудный Московской области, утвержденным решением Совета депутатов города Долгопрудного от 28.12.2015 108-нр (ред. от 22.09.2017); постановлением администрации города Долгопрудного от 08.10.2013 №995 ПА/н «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции

«Проведение проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории городского округа Долгопрудный Московской области».

Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории городского округа Долгопрудный осуществляется администрацией городского округа Долгопрудный в соответствии с Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"; Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Уставом городского округа Долгопрудный Московской области, принятого решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный МО от 22.03.2019 № 15-нр; Положением о порядке организации и осуществления муниципального контроля на территории городского округа Долгопрудный Московской области, утвержденным решением Совета депутатов города Долгопрудного от 28.12.2015 108-нр (ред. от 22.09.2017).

Муниципальный контроль в области торговой деятельности на территории городского округа Долгопрудный осуществляется администрацией городского округа Долгопрудный в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации; Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Уставом городского округа Долгопрудный Московской области, принятого решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный МО от 22.03.2019 № 15-нр; Положением о порядке организации и осуществления муниципального контроля на территории городского округа Долгопрудный Московской области, утвержденным решением Совета депутатов города Долгопрудного от 28.12.2015 108-нр (ред. от 22.09.2017).

Муниципальные правовые акты размещены в сети «Интернет» на официальном сайте Администрации городского округа Долгопрудный (www.dolgoprudny.com).

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с Уставом городского округа Долгопрудный Московской области, принятого решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный МО от 22.03.2019 № 15-нр, органом муниципального контроля является администрация городского округа Долгопрудный.

Согласно решению Совета депутатов города Долгопрудного от 21.11.2012 №154-р «Об утверждении структуры администрации города Долгопрудного Московской области», вступившему в силу с 01.01.2013 г., в структуру Нормативно-правового управления администрации города Долгопрудного включен отдел муниципального контроля.

Орган муниципального контроля в соответствии с возложенными на него полномочиями осуществляет:

1) организацию и осуществление муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территории городского округа Долгопрудный Московской области;

2) разработку и принятие административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности;

3) подготовку и представление в органы государственного контроля (надзора) документов и материалов по результатам проверок для рассмотрения в установленном порядке, привлечения к административной ответственности в соответствии с компетенциями органов государственного надзора;

4) организацию и проведение мониторинга эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности;

5) иные полномочия, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

В соответствии с Положением о порядке организации и осуществления муниципального контроля на территории городского округа Долгопрудный Московской области, утвержденным решением Совета депутатов города Долгопрудного от 28.12.2015 №108-нр, орган муниципального контроля осуществляет следующие виды муниципального контроля на территории городского округа Долгопрудный Московской области:

- муниципальный жилищный контроль;
- муниципальный земельный контроль;
- муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;
- муниципальный контроль в области торговой деятельности.

При осуществлении функций по муниципальному контролю администрация городского округа Долгопрудный осуществляет взаимодействие с:

- 1) Управлением Росреестра по Московской области;
- 2) ГУ МО «Государственная жилищная инспекция Московской области»;
- 3) Главным управлением государственного строительного надзора Московской области;
- 4) Отделом надзорной деятельности по г. Долгопрудный главного управления МЧС России по Московской области;
- 5) Управлением Россельхознадзора по г.Москва, Московской и Тульской областям;
- 6) Министерством экологии и природопользования Московской области;
- 7) Министерством имущественных отношений Московской области;
- 8) Комитетом лесного хозяйства Московской области;
- 9) прокуратурой г. Долгопрудного.

Администрация городского округа Долгопрудный не имеет подведомственных организаций, осуществляющих функции муниципального контроля.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В 2020 году объем выделяемых бюджетных средств на выполнение функций по муниципальному контролю составил 5065 тыс. руб., в том числе за первое полугодие 2020 года составил 1985 тыс. руб., за второе полугодие 2020 года - 3080 тыс. руб.

Штатная численность отдела муниципального контроля Нормативно-правового управления в 2020 году составляла 4 единицы, из них только 3 сотрудника уполномочены осуществлять муниципальный контроль.

При этом квалификация начальника отдела муниципального контроля - высшее профессиональное образование по специальности «Юриспруденция»;

- главного специалиста отдела муниципального контроля – высшее техническое образование, курсы повышения квалификации МЮИ «МВД России»;
- старшего эксперта отдела муниципального контроля - среднее профессиональное образование.

В настоящее время 1 должность главного специалиста отдела муниципального контроля вакантна.

В целях повышения квалификации сотрудники отдела муниципального контроля принимают участие в практических семинарах по вопросам осуществления муниципального земельного контроля, проводимых Министерством имущественных отношений Московской области, с привлечением представителей Россельхознадзора, Росреестра и Московской областной прокуратуры.

Эксперты и экспертные организации для выполнения контрольных мероприятий не привлекались.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В рамках осуществления муниципального земельного контроля в 2020 году отделом муниципального контроля было проведено 69 проверок в отношении физических и юридических лиц, выдано 47 предписаний, 8 предписаний исполнено.

В отношении 19 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году проведены внеплановые выездные проверки по соблюдению земельного законодательства по требованию прокурора, выдано 6 предписаний;

В отношении 1 юридического лица проведена внеплановая выездная проверка исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушений земельного законодательства. Предписание исполнено.

В ходе проведения проверок выявлены факты неисполнения 24 предписаний об устранении нарушений земельного законодательства.

Согласно сведениям Росреестра по Московской области по итогам проведения проверок по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях в отношении 1 юридического лица и 1 индивидуального предпринимателя. Наложены штрафы на сумму 120 тыс. руб., из них 100 тыс. оплачено, вынесены 2 предупреждения.

Отделом муниципального контроля составлено 8 протоколов об административных правонарушениях по ч.5 ст. 6.11 Закона Московской области от 04.05.2016 №37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» - непроведение мероприятий по удалению с земельных участков борщевика Сосновского.

Административной комиссией администрации городского округа по материалам отдела муниципального контроля в соответствии с ч.5 ст. 6.11 Закона Московской области от 04.05.2016 №37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» - непроведение мероприятий по удалению с земельных участков борщевика Сосновского, наложено штрафов в размере 604 тыс. рублей.

Мировыми судьями по материалам отдела муниципального контроля вынесены постановления о наложении штрафа на собственников земельных участков по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ в размере 1400 рублей.

В 2020 году при проведении проверок в рамках муниципального контроля в администрацию городского округа Долгопрудный не поступали сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В 2020 году администрацией городского округа Долгопрудный мероприятия в рамках муниципального жилищного контроля, муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, муниципального контроля в области торговой деятельности не осуществлялись.

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» администрацией городского округа Долгопрудный в 2020 году осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований согласно утвержденной Программе профилактики нарушений.

На официальном сайте администрации городского округа Долгопрудный в подразделе «Муниципальный контроль» раздела «Нормативная база» размещены:

Программы профилактики нарушений, осуществляемой органом муниципального контроля – администрацией городского округа Долгопрудный в 2021 г., 2020 г., 2019 г., в 2018 г., в 2017 г.; основные полномочия органа муниципального контроля; перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю; обобщение практики осуществления муниципального контроля администрацией го Долгопрудный, результаты проверок, проведенных органом муниципального контроля; ответы на часто задаваемые вопросы в сфере муниципального земельного контроля; обязательные требования в сфере муниципального земельного контроля; меры ответственности за нарушения земельного законодательства.

В 2020 году администрацией городского округа Долгопрудный осуществлялось информирование граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований посредством публикаций в СМИ, разработки и опубликования руководств по соблюдению данных требований; размещения информации на телевидении, публикаций в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе на официальном сайте администрации городского округа Долгопрудный, разъяснений уполномоченными должностными лицами органа муниципального контроля полномочий в установленной сфере, а также предусмотренных за нарушения требований законодательства в части компетенции мер ответственности, в том числе по телефону.

В 2020 году администрацией городского округа Долгопрудный проведены мероприятия по контролю, при проведении которых не требовалось взаимодействия органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями – 284 плановых (рейдовых) осмотра земельных участков, в том числе 249 осмотров в мобильном приложении «Проверки Подмосковья» по заданию Министерства имущественных отношений Московской области с использованием единой системы контрольно-надзорной деятельности.

По результатам проведенных мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в целях профилактики нарушений направлены 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В 2020 году эксперты и экспертные организации для выполнения контрольных мероприятий не привлекались.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

К мерам, принимаемым органом муниципального контроля для предотвращения нарушений обязательных требований, относятся:

- 1) проведение проверок по выявлению нарушений обязательных требований, проверок по исполнению ранее выданного предписания;
- 2) направление результатов проверок в прокуратуру г. Долгопрудного для принятия мер прокурорского реагирования;
- 3) направление результатов проверок в Управление Росреестра по Московской области для проведения мероприятий в рамках государственного земельного надзора;
- 4) направление результатов проверок в Главное управление Московской области «Государственной жилищной инспекции Московской области» для принятия мер административного воздействия;
- 5) направление результатов проверок в Главное управление государственного строительного надзора Московской области для проведения мероприятий в рамках государственного строительного надзора;
- 6) направление результатов проверок в Управление Россельхознадзора по городу Москва, Московской и Тульской областях для принятия мер административного воздействия.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 16.5 КоАП МО органы муниципального контроля наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 19.4, ст. 19.4.1, ч. 1 ст. 19.5, ст. 19.7 КоАП РФ, частью 5 статьи 6.11 КоАП МО.

В 2020 году копии актов и материалы по результатам проверок, плановых рейдовых осмотров направлены в Управление Росреестра по Московской области, Межрайонную природоохранную прокуратуру Московской области, в прокуратуру г. Долгопрудного. Также составлены и направлены протоколы об административных правонарушениях для рассмотрения мировыми судьями в установленном порядке, привлечения к административной ответственности.

На регулярной основе проводилась информационная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленная на профилактику и предупреждение нарушений действующего законодательства.

Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями основания и результаты проведения в отношении их мероприятий по контролю в суде не оспаривались.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В 2020 году проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не запланировано.

В отношении юридических лиц в 2020 году проведены 19 внеплановых выездных проверок по соблюдению земельного законодательства по требованию прокурора и 1 проверка по исполнению предписания об устранении нарушений земельного законодательства.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом проведено в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 17 проверок больше.

Для анализа и оценки эффективности муниципального контроля на территории городского округа Долгопрудный используются следующие показатели:

1) выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) – 0%;

2) доля заявлений органа муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0%;

3) доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок в отношении юридических лиц) – 0%;

4) доля проверок, проведенных органом муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органа муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0%;

5) доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. В отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории РФ, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю – 0,2%;

6) среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1;

7) доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) – 100%;

8) доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 55%;

9) доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

10) доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

11) доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 55%;

12) доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 44%;

13) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 33%;

14) доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) – 0%;

15) доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) – 0%;

16) количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0;

17) доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) – 0%;

18) отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – 83%;

19) средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) - 60 тыс. руб.;

20) доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел

(в процентах общего количества проверок в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0%.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Повышению эффективности осуществления муниципального контроля на территории городского округа Долгопрудный будет способствовать:

- усиление проведения профилактической работы по предотвращению нарушений требований законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального контроля, разъяснения положений действующего законодательства;

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренного действующим законодательством, направленного на предупреждение, выявление и пресечение нарушений.

Приложения: