

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка реализации в 2018 году (при необходимости в иные периоды) отдельных мероприятий муниципальной программы городского округа Долгопрудный «Безопасность городского округа Долгопрудный на 2017 – 2021 годы» подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений»» (с элементами аудита в сфере закупок)»

1. Основание для проведения проверки контрольного мероприятия: п.

2.1 плана работы Контрольно-ревизионной комиссии города Долгопрудного на 2020 год

2. Предмет контрольного мероприятия: бюджетные средства, направленные в 2018 году (при необходимости в иные периоды) на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений» муниципальной программы городского округа Долгопрудный «Безопасность городского округа Долгопрудный на 2017-2021 годы», в том числе финансовые и иные документы, обосновывающие и подтверждающие использование бюджетных средств, выделенных на отдельные программные мероприятия.

3. Объект (объекты) контрольного мероприятия:

- Администрация городского округа Долгопрудный
- Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия».

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 20 февраля 2020 года по 30 июня 2020 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

проверка эффективности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году (при необходимости в иные периоды) на мероприятие «Профилактика терроризма и экстремизма» в подпрограмме 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений» муниципальной программы городского округа Долгопрудный «Безопасность городского округа Долгопрудный на 2017-2021 годы».

6. Проверяемый период: 2018 год (при необходимости иные периоды).

7. Информация об объекте контрольного мероприятия:

Администрация городского округа Долгопрудный Московской области

- 1) Полное наименование – Администрация городского округа Долгопрудный Московской области
- 2) Юридический адрес: 141700, Московская область, г. Долгопрудный, пл. Собина, д.3.
- 3) Почтовый адрес: тот же.
- 4) ОГРН 1035001850773, ИНН 500800179, КПП 500801001
- 5) государственная налоговая инспекция - МРИ ФНС №13 по Московской области.
- 6) лицевой счет 03901080154 в УФК по Московской области (Финуправление г.Долгопрудного (Администрация городского округа Долгопрудный)), р/с 40204810445250002242 в ГУ Банка России по ЦФО, БИК 044525000

7) Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлись:

Кочетинина А.Д. – руководитель администрации г. Долгопрудного с 19.11.2014 (Решение Совета депутатов от 19.11.2014 № 15-р).

Страхова В.В. – директор муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия» (распоряжение администрации города от 24.10.2017 г. №522-к) с 01.11.2017 г. по настоящее время.

8) Орган местного самоуправления, осуществляющий деятельность по управлению вопросами общего характера.

9) Является муниципальным заказчиком муниципальной программы «Безопасность городского округа Долгопрудный на 2017-2021 годы»

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Общий объем проверенных средств составил 4 885,2 тыс. рублей, в том числе бюджетных средств 2018 года – 4 327,0 тыс. рублей, бюджетных средств 2019 года – 558,2 тыс. рублей.

Общее количество выявленных нарушений и недостатков составило 8 единиц на общую сумму 338,46 тыс. руб., в том числе:

- нарушения при формировании и исполнении бюджета – 4 единицы – 97,95 тыс. руб., в том числе неэффективное использование бюджетных средств – 1 единица – 64,6 тыс. рублей;

- нарушения ведения бухгалтерского учета – 2 единицы – 240,51 тыс. руб.

- нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – 4 единицы - 0 тыс. рублей

8.1 Краткая характеристика проверяемой сферы, муниципальной программы городского округа Долгопрудный «Безопасность городского округа Долгопрудный на 2017-2021 годы» (цели, задачи программы, объем и источники финансирования мероприятий программы на 2018 год, исполнители программы, заказчик программы, перечень мероприятий в рамках данной проверки)

Муниципальная программа разработана в соответствии с требованиями, установленными статьей 179 БК РФ, Федеральным законом № 131-ФЗ, постановлением администрации города от 21.09.2016 г. № 662-ПА/н «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Долгопрудный Московской области», постановлением администрации города Долгопрудного от 30.09.2016 N 695-ПА "Об утверждении Перечня муниципальных программ городского округа Долгопрудный, реализация которых планируется до 2021 года".

Муниципальный Заказчик программы – Администрация г. Долгопрудного в лице Отдела безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, решения задач гражданской обороны.

Цель муниципальной программы – комплексное обеспечение безопасности населения и объектов на территории городского округа Долгопрудный, повышение уровня и результативности борьбы с преступностью.

Муниципальная программа нацелена на выполнение мероприятий, обеспечивающих одновременное решение существующих проблем и задач в сфере совершенствования безопасности городского округа Долгопрудный.

На достижение поставленной цели в рамках шести подпрограмм:

1. Профилактика преступлений и иных правонарушений
2. Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории городского округа Долгопрудный
3. Развитие и совершенствование систем оповещения и информирования населения
4. Обеспечение пожарной безопасности на территории городского округа Долгопрудный
5. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне на территории городского округа Долгопрудный
6. Мобилизационной подготовка

направлены следующие задачи:

- профилактика преступлений и иных правонарушений;

- снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- обеспечение безопасности населения на водных объектах;
- повышение эффективности организационного, нормативного, правового и финансового обеспечения деятельности муниципального казенного учреждения «Единая дежурная диспетчерская служба г. Долгопрудного»;
- развитие и совершенствование систем оповещения и информирования населения;
- обеспечение пожарной безопасности на территории городского округа Долгопрудный;
- обеспечение мероприятий гражданской обороны на территории городского округа Долгопрудный;
- мобилизационная подготовка.

Решение поставленных задач осуществляется с помощью реализации блока мероприятий за счет средств бюджета городского округа Долгопрудный и иных источников.

В 2018 году в целом на реализацию муниципальной программы были предусмотрены объемы финансирования в общей сумме 46 304,75 тыс. руб., в том числе: средства бюджета городского округа в сумме 26 198,6 тыс. руб. и иные средства в сумме 20 000,0 тыс. руб. (муниципальная программа в редакции постановления администрации города от 29.12.2018 № 776-ПА/н).

Контрольное мероприятие проводится с целью проверки эффективности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году (при необходимости в иные периоды) на реализацию мероприятий подпрограммы 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений» муниципальной программы городского округа Долгопрудный «Безопасность городского округа Долгопрудный на 2017-2021 годы».

Подпрограмма 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений» направлена на совершенствование комплексного обеспечения безопасности населения и объектов на территории городского округа Долгопрудный, профилактику терроризма и экстремизма и повышение уровня и результативности борьбы с преступностью.

Для достижения поставленной цели Программы в рамках подпрограммы предусмотрено решение следующих задач:

- 1) Снижение общего количества преступлений, совершенных на территории городского округа Долгопрудный. Задача поставлена с целью снижения уровня преступности, увеличения раскрываемости преступлений, анализа и контроля безопасности на улицах города.

2) Увеличение количества лиц, состоящих на профилактическом учете за потребление наркотических средств в немедицинских целях. Задача поставлена с целью уменьшения наркомании, анализа динамики роста или снижения количества поставленных на учет в наркодиспансере граждан. Для составления реализации мер по борьбе с наркоманией в администрации города организовано систематическое проведение антинаркотических комиссий.

3) Установка систем видеонаблюдения (видеокамер) в местах массового пребывания людей. Для обеспечения постоянного мониторинга улиц города, в особенности парков, скверов, детских площадок и других объектов, существует необходимость установки видеокамер в местах массового пребывания людей в городе Долгопрудном.

4) Повышение степени антитеррористической защищенности социально значимых объектов и мест с массовым пребыванием людей. Во избежание случаев терроризма в городе необходимо обеспечить социальные объекты средствами обеспечения безопасности: камерами, мониторами, домофонами и др.

5) Профилактика и предупреждение проявлений экстремизма. До 2016 года случаев экстремизма не выявлено, но в целях предупреждения их в дальнейшем необходимо осуществлять ряд мероприятий.

Объем финансирования вышеуказанной подпрограммы в 2018 году за счет средств бюджета городского округа составлял 4 327,0 тыс. руб.

8.2. Проверка использования средств на реализацию отдельных мероприятий муниципальной программы, эффективность, результативность, обоснованность произведенных расходов.

В рамках реализации подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений» объем расходов на 2018 год запланирован в сумме 4 327,0 тыс. руб. и исполнен в сумме 4 321,6 тыс. руб. или на 99,9%.

Перечень основных мероприятий и их объемы финансирования представлены в таблице. (тыс. руб.)

№ п/п	Наименование основного мероприятия	ЦСР	План 2018г.	Исполнено за 2018г.
1	«Снижение общего количества преступлений, совершенных на территория городского округа Долгопрудный»	06 1 01 00000	505,0	499,8
2	«Увеличение количества лиц, состоящих на профилактическом учете за потребление наркотических средств в немедицинских целях»	06 1 02 00000	100,0	99,9
3	«Установка систем видеонаблюдения (видеокамер) в местах массового пребывания людей»	06 1 03 00000	3 622,0	3 622,0
4	«Повышение степени антитеррористической защищенности социально значимых объектов и мест с массовым пребыванием людей»	06 1 04 00000	100,0	100,0
	ИТОГО:		4 327,0	4 321,7

8.2.1. В рамках основного мероприятия «Снижение общего количества преступлений, совершенных на территории городского округа Долгопрудный» за счет бюджетных средств осуществлялась социальная профилактика и вовлечение общественности в предупреждение правонарушений. В этих целях производились расходы на:

- обеспечение деятельности народных дружин (план – 430,0 тыс. руб., факт – 424,78 тыс. руб.)
- обеспечение стимулирования граждан за предоставление достоверной информации о подготавливаемых и совершенных преступлениях (план – 75,0 тыс. руб., факт - 75,0 тыс. руб.).

В соответствии с Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее – Закон 44-ФЗ), регулирующим отдельные вопросы добровольного участия граждан и их объединений в охране общественного порядка, народная дружина – основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Органы местного самоуправления, в соответствии с полномочиями, установленными Законом 44-ФЗ и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», оказывают поддержку гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создают условия для деятельности народных дружин.

На территории городского округа Долгопрудный действует одна народная дружина на базе «МФТИ (ГУ)», которая внесена в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности за № 81 (Свидетельство о внесении народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности).

Объем средств (430,0 тыс. руб.) в бюджете городского округа на 2018 год предусмотрен в отсутствие утвержденного норматива расходов на организацию мероприятий по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, созданию условий для деятельности народных дружин, на территории городского округа Долгопрудный.

Согласно пояснениям администрации городского округа, для расчета предусмотренного объема бюджетных средств в бюджете города на 2018 год использовалась Методика расчета нормативов расходов бюджетов муниципальных

образований Московской области в сфере обеспечения безопасности населения, утвержденная постановлением Правительства Московской области от 14 октября 2011 № 1192/40 (со всеми изменениями). Следуя указанной Методике, расходы на материальное стимулирование одного народного дружинника в год составляют 16,6 тыс. руб., а на 22 народного дружинника 365,4 тыс. руб. в год. В бюджете городского округа в 2018 году было предусмотрено 430,0 тыс. руб. с превышением на 64,6 тыс. руб. относительно областной Методике, что повлекло неэффективное использование бюджетных средств в сумме 64,6 тыс. руб.

Следует отметить, что указанная Методика применяется при расчете межбюджетных трансфертов для разработки проектов законов Московской области о бюджете Московской области и составления прогноза консолидированного бюджета Московской области. В связи с тем, что в бюджет городского округа не поступают межбюджетные трансферты на вышеуказанные мероприятия, целесообразно установить норматив расходов на материальное стимулирование дружинников на местном уровне.

Согласно «Ведомственной структуре расходов бюджета городского округа Долгопрудный на 2018 год» (приложение №6 к решению Совета депутатов г. Долгопрудного от 21.06.2019 №42-нр «Об исполнении бюджета городского округа Долгопрудный за 2018 год») расходы по данному мероприятию были предусмотрены главному распорядителю бюджетных средств (далее – ГРБС) – Администрации города по следующему направлению:

Направление расходования	Код бюджетной классификации	КОСГУ	План на 2018г в тыс. руб.	Исполнено в тыс. руб.	% исполнения
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд	901 03 14 06 1 01 01060 240	226	505,0	499,8	98,97

Согласно Уставу добровольной народной дружины «МФТИ (ГУ)», утвержденным на общем собрании членов ДНД «МФТИ (ГУ) 17 июня 2014 года (далее – Устав НД), народная дружина «МФТИ (ГУ)» - добровольная общественная организация, созданная по инициативе граждан Российской Федерации, изъявивших желание участвовать в охране общественного порядка. В народную дружину принимаются граждане на добровольной основе.

Трудовые или гражданско-правовые договоры с ними не заключают. Для поощрения дружинников, органы государственной власти, местного самоуправления или учреждения применяют разные формы стимулирования. К примеру, денежную премию. То есть оплата дежурств дружинников – это не плата за оказанные услуги, и

применять коды статьи КОСГУ 220 некорректно. Также неправильно относить данные расходы на статьи КОСГУ 210 – по ней отражают оплату труда штатным сотрудникам.

В соответствии с положениями Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н (далее – приказ № 65н), расходы на материальное стимулирование граждан, участвующих в деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка на территории муниципального образования, подлежат отражению по виду расходов 123 «Иные выплаты, за исключением фонда оплаты труда государственных (муниципальных) органов, лицам, привлекаемым согласно законодательству для выполнения отдельных полномочий» классификации расходов бюджетов и КОСГУ 290 «Прочие расходы».

Либо, в соответствии с пунктом 78.1 БК РФ могут предоставляться субсидии народным дружинам, участвующим в охране общественного порядка на территории городского округа.

Таким образом, вид расходов и КОСГУ применены неправильно в нарушение приказа № 65н.

Перечисление бюджетных средств осуществлялось на основании распоряжений администрации города на лицевой счет МФТИ (Управление Федерального казначейства по МО л/с 30486U95930).

Расходы на осуществление поощрения (премирования) народных дружинников за участие в охране общественного порядка определены, исходя из представленных МФТИ ежемесячных табелей-графиков выходов по охране общественного порядка и ежемесячных расчетов заработной платы НД МФТИ, утвержденных проректором по учебной работе и довузовской подготовке. Трудовые или гражданско-правовые договоры с народными дружинниками, в части материального стимулирования из бюджета города, не заключались.

В силу ст. 9 Закона о бухгалтерском учете и п. 7 Инструкции N 157н все хозяйственные операции государственных (муниципальных) учреждений должны оформляться оправдательными документами. Эти документы служат первичными учетными документами, на основании которых ведется бухгалтерский учет.

К проверке представлены ежемесячные расчеты заработной платы дружинников, в которых рассчитаны заработная плата дружинникам и начисления на зарплату в размере 30,2% и по 2018 году они составили 197 055,0 рублей, из них 98 527,5 рублей средства бюджета городского округа.

Следует отметить, что согласно представленным «МФТИ (ГУ)» табелям-графикам выходов по охране общественного порядка, один выход народного дружинника стоит 500,0 рублей. Расчет заработной платы народной дружины «МФТИ

(ГУ)» произведен из расчета 500 рублей за одно дежурство и на основании заключенных с народными дружинниками договоров подряда со стороны «МФТИ (ГУ)» в одностороннем порядке. Третья сторона – Администрация города, в договоре подряда не указана.

Как отмечалось выше, Администрацией города средства на оплату выходов народных дружинников перечислялись на основаниях расчетов, представленных «МФТИ (ГУ)». Учитывая то, что муниципальным правовым актом не установлены вид, размер материального стимулирования, перечень документов, необходимых для предоставления дружинникам материального поощрения, а также сроки представления таких документов, у Администрации города отсутствовала возможность удостовериться в обоснованности начисления страховых взносов.

В соответствии с разделом 3 «Стоимость работы и порядок расчетов» договора подряда за одно дежурство предусмотрена выплата 250 рублей (это средства «МФТИ (ГУ)»). На средства перечисляемые «МФТИ (ГУ)» из бюджета городского округа Долгопрудный договора подряда с дружинниками не заключались.

При этом на выплаты дружинникам из средств бюджета городского округа Долгопрудный «МФТИ (ГУ)» начислялись страховые взносы на заработную плату в размере 30,2% в нарушение статьи 420 Налогового кодекса РФ и статьи 20.1 Федерального закона № 125-ФЗ, так как базой для обложения страховыми взносами признаются выплаты и иные вознаграждения в пользу физических лиц в рамках трудовых или гражданско-правовых договоров.

Исходя из вышесказанного следует, что страховые взносы в общей сумме 98 527,50 рублей перечислены Администрацией города безналичия оснований, что повлекло необоснованные расходы бюджета городского округа, которые подлежат возврату в бюджет городского округа.

Согласно пояснениям, представленным администрацией города выплаты народным дружинникам производились в соответствии с Соглашением о взаимодействии между администрацией города Долгопрудного Московской области, МУ МВД России «Мытищинское» и Народной дружиной «МФТИ (ГУ)» в охране общественного порядка на территории МФТИ, расположенного в городском округе Долгопрудный Московской области (далее – Соглашение о взаимодействии), в размере, предусмотренном указанной муниципальной программой, на основании распоряжений администрации города.

Следует отметить, что пунктом 10.1 Положения 64-нр определено: «Администрация города Долгопрудного осуществляет материальное стимулирование деятельности народных дружинников за счет средств бюджета городского округа Долгопрудный в размере, предусмотренном соответствующей муниципальной

программой городского округа Долгопрудный». Однако, Положением 64-нр не определен вид, размер материального стимулирования, перечень документов, необходимых для предоставления дружинникам материального поощрения, порядок и условия предоставления бюджетных средств. Не определен такой порядок и в Соглашении о взаимодействии.

Таким образом, в нарушение статьи 7.1 Закона Московской области от 21.01.2015 № 2/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Московской области» не установлены муниципальным нормативным правовым актом вид, размер материального стимулирования, перечень документов, необходимых для предоставления дружинникам материального поощрения, а также сроки представления таких документов.

В 2019 году ситуация с поощрением народных дружинников сложилась аналогичная 2018 году.

В 2019 году, согласно «Ведомственной структуре расходов бюджета городского округа Долгопрудный на 2019 год» (приложение №3 к решению Совета депутатов г. Долгопрудного от 19.12.2018 г. № 63-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов») расходы по данному мероприятию были предусмотрены главному распорядителю бюджетных средств (далее – ГРБС) – Администрации городского округа Долгопрудный по следующему направлению:

(тыс. руб.)

Направление расходования	Код бюджетной классификации	КОСГУ	План на 2019г	Исполнено за 2019г	% исполнения
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	901 0314 0610101055 240	226	558,5	558,2	99,9

Равно как и в 2018 году, вид расходов и КОСГУ применены неправильно в нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом № 132н.

Также начислялись страховые взносы на заработную плату в размере 30,2% в нарушение статьи 420 Налогового кодекса РФ и статьи 20.1 Федерального закона № 125-ФЗ, так как базой для обложения страховыми взносами признаются выплаты и иные вознаграждения в пользу физических лиц в рамках трудовых или гражданско-правовых договоров.

Согласно ежемесячных расчетов заработной платы дружинников и табелей-графиков выходов НДС МФТИ по охране общественного порядка, представленных в

администрацию города для получения частичного финансирования НДС в рамках Положения 64-нр и Соглашения о взаимодействии, сумма расходов из бюджета городского округа Долгопрудный в 2019 году составила 558 232,50 рублей, из которых 428 750,0 рублей заработная плата и 129 482,50 рублей начисления на зарплату в размере 30,2%.

Следовательно, страховые взносы в 2019 году перечислены «МФТИ (ГУ)» без наличия оснований, и также подлежат возврату в бюджет городского округа в сумме 129 482,5 рублей.

Выплаты гражданам за предоставление достоверной информации о подготавливаемых и совершенных преступлениях осуществлялись в 2018 году на основании распоряжений администрации города по письменному ходатайству И.о. начальника Отдела полиции по г.о. Долгопрудный. Вид, размер материального стимулирования, а также порядок и условия предоставления бюджетных средств муниципальным правовым актом не установлены.

Фактически из бюджета городского округа выплачено двум гражданам по 37 500,0 рублей каждому или в общей сумме 75 000,0 рублей на основании распоряжений администрации города от 03.09.2018г № 140-РА и № 141-РА (платежные поручения от 10.09.2018 № 2419 на сумму 32 625,0 рублей и № 2420 на сумму 4 875,0 рублей, и от 25.09.2018 № 2566 на сумму 32 625,0 рублей и № 2567 на сумму 4 875,0 рублей), из которых 9 750,0 рублей удержанный налог на доходы физических лиц.

Согласно «Ведомственной структуре расходов бюджета городского округа Долгопрудный на 2018 год» (приложение №6 к решению Совета депутатов г. Долгопрудного от 21.06.2019 №42-нр «Об исполнении бюджета городского округа Долгопрудный за 2018 год») расходы по данному мероприятию были предусмотрены главному распорядителю бюджетных средств (далее – ГРБС) – Администрации города по следующему направлению:

Направление расходования	Код бюджетной классификации	КОСГУ	Дата и номер п/п	Сумма в руб.
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд	901 03 14 06 1 01 01060 244	296	10.09.2018 № 2419	32 625,0
	901 03 14 06 1 01 01060 244	296	10.09.2018 № 2420	4 875,0
	901 03 14 06 1 01 01060 244	296	25.09.2018 № 2566	32 625,0
	901 03 14 06 1 01 01060 244	296	25.09.2018 № 2567	4 875,0
ВСЕГО:				75 000,0

В нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина РФ № 65н, неправильно применены

коды бюджетной классификации. Поощрение граждан за предоставление достоверной информации о подготавливаемых и совершенных преступлениях – не является закупкой товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

8.2.2. В рамках основного мероприятия «Увеличение количества лиц, состоящих на профилактическом учете за потребление наркотических средств в немедицинских целях» за счет бюджетных средств осуществлялась профилактика и противодействие наркомании и токсикомании. В этих целях производились расходы на повышение квалификации специалистов и обучение волонтеров методике проведения программ антинаркотической направленности (план – 100,0 тыс. руб., факт - 99,9 тыс. руб.).

Согласно «Ведомственной структуре расходов бюджета городского округа Долгопрудный на 2018 год» (приложение №6 к решению Совета депутатов г. Долгопрудного от 21.06.2019 №42-нр «Об исполнении бюджета городского округа Долгопрудный за 2018 год») расходы по данному мероприятию были предусмотрены главному распорядителю бюджетных средств (далее – ГРБС) – Управлению образования Администрации г. Долгопрудного по следующим направлениям:

Направление расходования	Код бюджетной классификации	КОСГУ	План на 2018г в тыс. руб.	Исполнено в тыс. руб.	% исполнения
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд	902 07 02 06 1 02 01070 244		40,0	39,9	99,9
Субсидии автономным учреждениям	902 07 02 06 1 02 01070 622	241	60,0	60,0	100
ИТОГО:			100,0	99,9	99,9

В соответствии со сметой расходов, утвержденной приказом Управления образования от 17.09.2018 № 477 «Об обучении волонтеров», организовано обучение и питание волонтеров, а также закупка канцелярских и расходных материалов.

С целью обучения и питания волонтеров бюджетные средства в сумме 60,0 тыс. руб. направлены АОУ гимназия № 12 в виде субсидии на иные цели (Соглашение от 24.10.2018 № иц18/032/г12 «О порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели»). Цель предоставления субсидии – «Профилактика и противодействие наркомании и токсикомании» не конкретизирована, формулировка из перечня мероприятий подпрограммы 1.

Изменения в бюджетную роспись ГРБС внесены 16.10.2018, уведомления о бюджетных ассигнованиях (об изменении бюджетных ассигнований) и лимитах бюджетных обязательств (об изменении лимитов бюджетных обязательств)

доведены до ГРБС 16.10.2018 № 902/093, следовательно, Соглашение между Учредителем и АОУ гимназия № 12 заключено 24.10.2018 без нарушений, то есть после доведения лимитов бюджетных обязательств.

Расходы произведены на 40,0 рублей больше чем предусмотрено в бюджете города, в связи с частичной оплатой услуг по обеспечению питанием волонтеров (поставка продуктов питания) по контракту №2333 на общую сумму 13 440,0 рублей за счет средств, полученных от предпринимательской деятельности (тип средств 08020000) в размере 40,0 рублей, что не противоречит условиям контракта.

Закупку канцелярских и расходных материалов на сумму 40 000,0 руб. осуществлял ГРБС.

Расходы произведены на 4 486,0 рублей больше, чем предусмотрено сводной бюджетной росписью на реализацию мероприятия подпрограммы. Контракт №1211 на изготовление печатной продукции (бланки писем) оплачен за счет сметы на содержание ГРБС в сумме 4 486,0 рублей и 1 156,0 рублей за счет средств, предусмотренных на реализацию мероприятия подпрограммы. Средства, предусмотренные на закупку канцелярских и расходных материалов, использованы в полном объеме.

Реализацию данного мероприятия осуществляло Управление образования администрации города. Однако в оперативном отчете о выполнении муниципальной программы за 2018 год указано, что мероприятие было реализовано Центром медицинской профилактики ГБУЗ «ДЦГБ».

8.2.3. В рамках основного мероприятия «Установка систем видеонаблюдения (видеокамер) в местах массового пребывания людей» осуществлялась профилактика терроризма и экстремизма. В этих целях производились расходы на установку, техническое обслуживание систем видеонаблюдения (видеокамер) на объектах социальной сферы и мест с массовым пребыванием людей, а также подключение к системе «Безопасный регион» (план – 3 622,0 тыс. руб., факт – 3 622,0 тыс. руб.).

Согласно «Ведомственной структуре расходов бюджета городского округа Долгопрудный на 2018 год» (приложение №6 к решению Совета депутатов г. Долгопрудного от 21.06.2019 №42-нр «Об исполнении бюджета городского округа Долгопрудный за 2018 год») расходы по данному мероприятию были предусмотрены главному распорядителю бюджетных средств (далее – ГРБС) – Администрации города по следующему направлению:

Направление расходования	Код бюджетной классификации	План на 2018г в тыс. руб.	Исполнено в тыс. руб.	% исполнения
Иные закупки товаров, работ и услуг для	901 03 14 06 1 03 01080 240	3 622,0	3 622,0	100

обеспечения муниципальных нужд				
-----------------------------------	--	--	--	--

Согласно оперативному отчету о выполнении муниципальной программы за 2018 год расходы произведены на:

- техническое обслуживание установленных систем видеонаблюдения в сумме 260,0 тыс. руб.;

- выполнение подрядных работ по установке противопожарной двери и кондиционера в нежилом помещении (контракт № 063683-18 от 26.02.2018) в сумме 99,0 тыс. руб. В данном помещении по адресу город Долгопрудный, ул. Молодёжная, д. 14 располагается МКУ «ЕДДС», помещение находится в оперативном управлении МБУ «ТЭУ».

- оказание услуг по предоставлению видеоизображения для системы технологического обеспечения региональной общественной безопасности и оперативного управления «Безопасный регион» в сумме 3 184,0 тыс. руб.; установлены камеры на 59 социальных объектах и 16 перекрестках.

8.2.4. В рамках основного мероприятия «Повышение степени антитеррористической защищенности социально значимых объектов и мест с массовым пребыванием людей» осуществлялась организационно-координационная работа и профилактика терроризма. В этих целях производились расходы на:

- оборудование объектов (учреждений), подведомственных Управлению культуры, физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики, инженерно-техническими средствами, обеспечивающими контроль доступа или блокирование несанкционированного доступа, контроль и оповещение о возникновении угроз (план – 50, тыс. руб., факт – 50,0 тыс. руб.);

- оборудование объектов (учреждений), подведомственных Управлению образования, инженерно-техническими средствами, обеспечивающими контроль доступа или блокирование несанкционированного доступа, контроль и оповещение о возникновении угроз (план – 50,0 тыс. руб., факт – 50,0 тыс. руб.).

Согласно «Ведомственной структуре расходов бюджета городского округа Долгопрудный на 2018 год» (приложение №6 к решению Совета депутатов г. Долгопрудного от 21.06.2019 №42-нр «Об исполнении бюджета городского округа Долгопрудный за 2018 год») расходы по данному мероприятию были предусмотрены главным распорядителям бюджетных средств (далее – ГРБС) – Управлению образования Администрации г. Долгопрудного (Код главы 902) и Управлению культуры, физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики администрации г. Долгопрудного (Код главы 903) по следующим направлениям:

Направление расходования	Код бюджетной классификации	План на 2018г в тыс. руб.	Исполнено в тыс. руб.	% исполнения
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд	902 07 02 06 1 04 01090 240	50,0	50,0	100
Субсидии бюджетным учреждениям	903 08 01 06 1 04 01090 610	50,0	50,0	100
ИТОГО:		100,0	100	100

Согласно оперативному отчету о выполнении муниципальной программы за 2018 год за счет бюджетных средств закуплено и установлено оборудование, обеспечивающее контроль доступа или блокирование несанкционированного доступа, контроль и оповещение о возникновении угроз - металлодетекторы в автономном образовательном учреждении школе № 16 и в муниципальном бюджетном учреждении «ДК ДЦ «Полет».

8.3 Организация системы осуществления закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и их эффективность

Закупочная деятельность учреждения в проверяемый период 2018 год осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - закон № 44-ФЗ).

В рамках контрольного мероприятия проведена проверка исполнения контрактов, заключенных в 2018 году в целях реализации мероприятий подпрограммы 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений» муниципальной программы «Безопасность городского округа Долгопрудный на 2017 – 2021 годы».

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов, а также сведений, размещенных на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (ЕИС).

В целях реализации мероприятий подпрограммы 1 по КБК 901 03 14 06 1 03 01080 240 (установка систем видеонаблюдения (видеокамер) в местах массового пребывания людей) администрацией города Долгопрудного заключены и профинансированы контракты на общую сумму 3 622,00 тыс. руб.

По результатам проведенного электронного аукциона администрацией города был заключен **муниципальный контракт № 0848300057118000112-0127649-02 от 29.08.2018 с ООО «Д» (ИКЗ 183500800179950080100100630016110244, реестровый номер контракта в ЕИС 35008001799 18 000064) на сумму 3 184 000,00 руб.** с объектом закупки «Оказание услуг по предоставлению видеоизображения для

системы технологического обеспечения региональной общественной безопасности и оперативного управления «Безопасный регион» на территории г. о. Долгопрудный».

Контракт предусматривает этапы выполнения работ с формированием закрывающих документов после каждого этапа, в том числе 1 этап с 01.08.2018 по 31.08.2018. То есть, срок начала 1 этапа установлен ранее даты срока подачи заявок и даты проведения электронного аукциона.

Таким образом, 29.08.2018 стороны подписывают контракт с условиями, которые заведомо не могут быть выполнены.

14.09.2018 года стороны заключают дополнительное соглашение №1, изменяющее сроки реализации этапов контракта, что является изменением существенных условий контракта и нарушает требования Федерального законодательства.

В результате реализации контракта подключены к системе «Безопасный регион» 51 камера наружного видеонаблюдения.

В нарушение требований пункта 2 статьи 103 44-ФЗ, Правил ведения реестра контрактов, заключаемых заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1084 (далее – Правила ведения реестра контрактов), приказа Министерства финансов РФ от 24.11.2014 г. № 136н «О порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками» (далее – приказ 136н) в реестре контрактов в ЕИС информация по мере завершения и подписания сторонами документов приемки этапов контракта не размещалась. В разделе «Информация об исполнении (расторжении) контракта» карточки контракта информация размещена после выполнения услуг по контракту и оплаты обязательств в целом.

Администрацией города в целях технического обслуживания системы видеонаблюдения «Безопасный регион» по результатам запроса котировок был заключён **муниципальный контракт № 0848300057118000015-0127649-01 от 13.03.2018 с ООО «Э» (ИКЗ 183500800179950080100100280013320244, реестровый номер контракта в ЕИС 35008001799 18 000028) на сумму 260 000,00 руб.** с объектом закупки «Оказание услуг по техническому обслуживанию территориально-распределительного проекта системы видеонаблюдения «Безопасный город» и системы технологического обеспечения региональной общественной безопасности и оперативного управления «Безопасный регион» на территории городского округа Долгопрудный».

Контракт предусматривает ежеквартальное предоставление документов, подтверждающих выполнение услуг не позднее 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

В нарушение требований пункта 4.1 контракта отчетная документация за 1 квартал 2018 года исполнителем не представлена.

Администрацией города в целях обеспечения безопасной эксплуатации сервера системы видеонаблюдения «Безопасный регион» на основании **пункта 4 статьи 93 закона №44-ФЗ** был заключён **муниципальный контракт № 063683-18 от 26.02.2018 с ООО «Э» на сумму 99 000,00 руб.** на установку противопожарной двери и кондиционера в нежилом помещении по адресу Московская область, город Долгопрудный, ул. Молодёжная, д. 14, корп. 3, где располагается МКУ «ЕДДС».

Поставлены:

- кондиционер SYMPHONY Storm 100 стоимостью 48 850,00 руб.;
- источник бесперебойного питания Powercom WOW-500U стоимостью 4 300,00 руб.;
- однопольная противопожарная дверь «40» стоимостью 25 700,00 руб.

Общая стоимость поставленных товаров составила 78 850,00 руб.

Согласно акту №16 от 7 марта 2018 года выполнены работы. Общая сумма произведенных работ составила 20 150,00 руб. Акт приемки-передачи товаров подписан 07.03.2018.

По данному контракту выявлены нарушения, содержащие признаки нецелевого использования бюджетных средств на сумму 33 350,0 руб., выразившиеся в проведении администрацией города Долгопрудный расходов на приобретение и монтаж имущества (металлической двери в помещение), не находящегося у администрации города Долгопрудного на каком-либо праве (оперативном управлении, аренде, безвозмездном пользовании).

Необходимо отметить, что оборудование системы «Безопасный регион» и оборудование, необходимое для поддержания ее работоспособности (в том числе кондиционер SYMPHONY Storm 100, источник бесперебойного питания Powercom WOW-500U), находится в помещении МКУ «ЕДДС» без оформления документов, а именно на баланс МКУ «ЕДДС» не передано, помещение в котором находится оборудование по адресу город Долгопрудный, ул. Молодёжная, д. 14, корп. 3. на каких-либо основаниях (оперативное управление, безвозмездное пользование, аренда) за администрацией города Долгопрудного не закреплено.

Однопольная противопожарная дверь приобретенная Администрацией города установлена в помещении, находящимся в оперативном управлении МБУ «ТЭУ» в связи с чем должна быть передана по принадлежности.

Выборочной проверкой правильности отнесения кассовых расходов на соответствующие коды КОСГУ установлено, что в нарушение Порядка № 65н, в 2018 году МКУ «ЦБ» произвела оплату по муниципальному контракту № 063683-18 от 26.02.2018 на установку противопожарной двери и кондиционера:

- по подстатье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» в сумме 78 850,0 руб.;
- по подстатье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» в сумме 20 150,0 руб.

Согласно выписке из лицевого счета получателя бюджетных средств № 03901081054 за 22.03.2018 платежным поручением № 584 от 21.03.2018 произведена оплата ООО «Э» за дверь металлическую по муниципальному контракту № 063683-18 от 26.02.2018 в сумме 25 700,00 руб. по подстатье КОСГУ 310.

Согласно Порядка № 65н на подстатью 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» КОСГУ относятся расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с содержанием (работы и услуги, осуществляемые с целью поддержания и (или) восстановления функциональных, пользовательских характеристик объекта), обслуживанием, ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, находящихся на праве оперативного управления и в государственной казне Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, казне муниципального образования, в том числе противопожарные мероприятия, связанные с содержанием имущества (огнезащитная обработка; зарядка огнетушителей; установка противопожарных дверей (замена дверей на противопожарные)).

Если приобретение противопожарной металлической двери и выполнение работ по монтажу, демонтажу производится по одному договору (контракту), то расходы следует относить на 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» КОСГУ, как противопожарные мероприятия. Такой порядок следует из раздела V указаний, Порядка № 65н. Сумма нарушения составила 25 700,00 руб.

В связи с принятием решения об учете однопольной противопожарной двери в составе основных средств, она должна была бы быть принята к бюджетному учету в качестве основного средства только после окончательного формирования ее первоначальной стоимости, то есть после установки. При этом первоначальная стоимость данного объекта должна включать и стоимость монтажных (демонтажных) работ. Соответственно, вся сумма расходов, осуществленных в рамках договора, в том числе стоимость монтажных (демонтажных) работ, должна быть отнесена на подстатью 310 «Увеличение стоимости основных средств» КОСГУ.

Согласно техническому заданию к контракту, акту №16 от 07.03.2018 контрактом предусмотрены и заказчиком оплачены работы:

- по монтажу мобильного кондиционера стоимостью 7 300,0 руб.;
- по монтажу источника бесперебойного питания стоимостью 5 200,00 руб.

Установлены нарушения раздела 4 требований Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного Министерства финансов РФ от 31.12.2016 №257н.

В случае принятия решения об учете ИБП и кондиционера в составе основных средств, они могут быть приняты к бюджетному учету в качестве основных средств только после окончательного формирования их первоначальной стоимости, то есть после установки. При этом первоначальная стоимость данных объектов должна включать и стоимость монтажных работ.

Согласно журналу операций №7 по выбытию и перемещению нефинансовых активов за март 2018 года 07.03.2018, приходному ордеру №А0000003 на приемку материальных ценностей (нефинансовых активов) от 07.03.2018, бухгалтерских справок от 07.03.2018 к документу «Принятие к учету ОС и НМА» от 07.03.2018 №А0000052, к документу Принятие к учету ОС и НМА» от 07.03.2018 №А0000053 ИБП и кондиционер приняты к учету в администрации города основные средства первоначальной стоимостью 53 150,00 руб. без учета стоимости монтажа.

Сумма нарушения составила 12 500,00 руб.

Администрацией города в целях проведения экспертизы качества оказания услуг по предоставлению видеоизображения для системы технологического обеспечения региональной общественной безопасности и оперативного управления видеонаблюдения «Безопасный регион» на территории городского округа Долгопрудный с определением их соответствия требованиям, установленным заключенным муниципальным контрактом № 0848300057118000112-0127649-02 от 29.08.2018 с ООО «Д» на основании **пункта 4 статьи 93 закона №44-ФЗ** был заключён **муниципальный контракт № 311672 от 10.10.2018 с ООО «К» на сумму 6 000,00 руб.**

Муниципальный контракт № 311672 от 10.10.2018 заключен и исполнен с нарушениями.

Муниципальный контракт предусматривает проведение экспертизы. При этом предоставление экспертного заключения по результатам оказания услуги не предусмотрено, требования к экспертному заключению и квалификации специалистов, проводящих экспертизу в контракте не определены.

Контракт оплачен на основании акта сдачи-приемки услуг от 11.12.2018 в котором также не отражены результаты проведенной экспертизы.

Таким образом, оценить выполнение услуг, предусмотренных контрактом, не представляется возможным.

1. Отсутствует экспертное заключение, в котором отражено соответствие (несоответствие) предоставленных исполнителем муниципального контракта № 0848300057118000112-0127649-02 от 29.08.2018 ООО «Д» результатов оказания услуг по предоставлению видеоизображения для системы видеонаблюдения «Безопасный регион»;

2. Не подтвержден факт проведения соответствующих исследований или испытаний с приложением подтверждающих документов.

3. Отсутствуют документы, подтверждающие наличие у привлекаемых экспертов специальных познаний, опыта, квалификации в области науки, техники, искусства или ремесла по Предмету экспертизы. Не представлены предусмотренные пунктом 4.3.2 лицензии, аккредитации.

4. Контракт № 311672 от 10.10.2018 заключен с особыми условиями, с исполнением через систему ПИК ЕАСУЗ. В системе ПИК ЕАСУЗ документы, подтверждающие проведение экспертизы не размещены.

Из изложенного выше можно сделать вывод о наличии признаков нецелевого расходования бюджетных средств. Сумма нарушения составила 6 000,0 руб.

Администрацией города в целях переноса текущих вычислительных мощностей для системы технологического обеспечения региональной общественной безопасности и оперативного управления видеонаблюдения «Безопасный регион» на территории городского округа Долгопрудный на основании пункта 4 статьи 93 закона №44-ФЗ был заключён муниципальный контракт № 326030 от 12.11.2018 с ИП «Маркин..» на сумму 93 951,00 руб.

Согласно техническому заданию к контракту работы проводятся в МКУ «ЕДДС города Долгопрудного» в помещении по адресу Московская область, город Долгопрудный, ул. Молодёжная, д. 14, корп. 3.

Контракт предусматривает следующие работы:

1. Установку оборудования (Заказчика);
2. Сетевые настройки.
3. Программные настройки.

Необходимо отметить, что оборудование системы «Безопасный регион» находится в помещении МКУ «ЕДДС» без оформления документов, а именно на баланс МКУ «ЕДДС» не передано. Часть помещения, в котором находится оборудование по адресу город Долгопрудный, ул. Молодёжная, д. 14, корп. 3. на каких-либо основаниях (оперативное управление, безвозмездное пользование, аренда) за администрацией города Долгопрудного также не закреплено.

В целях реализации мероприятий подпрограммы 1 по КБК 90103 14 06 1 03 01070 240 (профилактика и противодействие наркомании и токсикомании) Управлением образования администрации города Долгопрудного заключены и профинансированы контракты на общую сумму 39,86 тыс. руб.

Контракт №1211 от 12.12.2018 на изготовление печатной продукции (бланки писем) с ООО «Х» на сумму 5 780,00 руб.

Контракт предусматривает оплату обязательств по двум КБК:

- КБК 902 07 09 02 4 01 00380 240 (организация и проведение профессиональных конкурсов и иных мероприятий) в рамках обеспечивающей подпрограммы муниципальной программы городского округа Долгопрудный «Образование городского округа Долгопрудный на 2017-2021 годы».

- КБК 901 03 14 06 1 03 01070 240 (профилактика и противодействие наркомании и токсикомании) подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений» муниципальной программы городского округа Долгопрудный «Безопасность городского округа Долгопрудный на 2017-2021 годы».

По КБК 901 03 14 06 1 03 01070 240 (профилактика и противодействие наркомании и токсикомании) оплачены обязательства на сумму 1 156,00 руб.

Необходимо отметить следующее.

Контракт №1211 от 12.12.2018 с ООО «Х» был заключен на изготовление печатной продукции (бланки писем). Однако в техническом задании к контракту из требований к изготавливаемой продукции указано только: бланки писем 2000 штук. Никакие иные требования не установлены, макет (эскиз) отсутствует, в связи с чем, невозможно достоверно определить какая печатная продукция была изготовлена по данному контракту и определить целевое расходование бюджетных средств.

Кроме того, в случае предоставления исполнителем несоответствующих требованиям заказчика бланков, у заказчика отсутствует правовая возможность отказаться от приемки и оплаты указанного товара и обоснования невыполнения условий контракта.

Обучение волонтеров согласно графику, к приказу Управления образования города Долгопрудного от 17.09.2018 №477 «Об обучении волонтеров» проходило с период с 20.09.2018 по 16.11.2018, контракт был заключен 12.12.2018, а бланки получены 19.12.2018.

Приложением № 3 к контракту определено, что поставщик в день поставки размещает в системе ПИК ЕАСУЗ акт приемки-передачи товара, ТОРГ – 12.

Документы по поставке товара акт приемки-передачи товара, ТОРГ – 12 размещены в системе ПИК ЕАСУЗ 21.12.2018. Печатная продукция поставлена 19.12.2018 (по

товарной накладной № 226 от 19.12.2018, подписана в ПИК ЕАСУЗ со стороны исполнителя 21.12.2018, со стороны заказчика 25.12.2018)

Исходя из дат проведения мероприятия данные бланки не могли быть использованы в целях подготовки и проведения мероприятия, что может трактоваться, как имеющее признаки нецелевого использования бюджетных средств. Сумма нарушения составила 1 156,00 руб.

Контракт №3110/1 от 31.10.2018 на поставку доски магнитно-маркерной Attache 100x150 см. лаковое покрытие, алюминиевая рама с ООО «О» на сумму 3 900,00 руб.

По КБК 901 03 14 06 1 03 01070 240 (профилактика и противодействие наркомании и токсикомании) оплачены обязательства на сумму 3 900,00 руб.

Контракт №3110/1 от 31.10.2018 с ООО «О» был заключен 31.10.2018 со сроком исполнения 20 рабочих дней, т. е. до 29.11.2018 включительно.

Обучение волонтеров согласно графику к приказу Управления образования города Долгопрудного от 17.09.2018 №477 «Об обучении волонтеров» проходило с период с 20.09.2018 по 16.11.2018. Срок поставки доски по контракту (до 29.11.2018 включительно) выходит за рамки проведения обучения. На момент поставки 02.11.2018 были проведены 20 из 25 запланированных занятий с волонтерами.

Приложением № 3 к контракту определено, что поставщик в день поставки размещает в системе ПИК ЕАСУЗ акт приемки-передачи товара, ТОРГ – 12.

Товар поставлен по товарной накладной по универсальному передаточному документу № 7222 от 02.11.2018 на сумму 3 900,00 руб. Документ размещен в ПИК ЕАСУЗ и подписан со стороны исполнителя 06.11.2018, со стороны заказчика 07.11.2018.

Исходя из дат проведения мероприятия данный товар не мог быть использован в целях подготовки и проведения мероприятия, что может трактоваться, как имеющее признаки нецелевого использования бюджетных средств. Сумма нарушения составила 3 900,00 руб.

Пунктом 2.7 контракта определено, что оплата производится в течение 15 рабочих дней с момента подписания сторонами акта приемки-передачи товара. Акт подписан 07.11.2018. Товар оплачен 10.12.2018 (платежное поручение №46080 от 07.12.2018, средства списаны 10.12.2018) с нарушением установленных контрактом сроков.

Контракт №3010 от 30.10.2018 на поставку канцелярских товаров для обучения волонтеров с ИП «Зорин..» на сумму 34 806,00 руб.

По КБК 901 03 14 06 1 03 01070 240 (профилактика и противодействие наркомании и токсикомании) оплачены обязательства на сумму 34 806,00 руб.

По контракту на поставку канцелярских товаров для обучения волонтеров приобретены (флеш-память - 54 шт.; бумага для принтера формата А4 (500 листов) - 5 упаковок; бумага для принтера формата А3 (500 листов) - 2 упаковки; бумага цветная формата А4 - 2 упаковки; папка для черчения формата А4 – 5 шт.; картридж – 1 шт.; блокнот для флипчартов – 4 шт.; папка-регистратор с арочным механизмом с шириной корешка 70 мм. – 5 шт.; файлы – вкладыши формата А5 (100 шт./упак.) - 3 упаковки; файлы – вкладыши формата А4 (100 шт./упак.) - 2 упаковки).

Контракт №3110/1 от 31.10.2018 с ООО «О» был заключен 31.10.2018 со сроком исполнения 20 рабочих дней, т. е. до 28.11.2018 включительно.

Обучение волонтеров согласно графику к приказу Управления образования города Долгопрудного от 17.09.2018 №477 «Об обучении волонтеров» проходило с период с 20.09.2018 по 16.11.2018. Срок поставки доски по контракту (до 28.11.2018 включительно) выходит за рамки проведения обучения. На момент поставки 08.11.2018 были проведены 21 из 25 запланированных занятий с волонтерами.

Контракт исполняется через систему ПИК ЕАСУЗ. Согласно условиям исполнения контракта (приложение №3) поставщик в день поставки товара должен разместить и подписать в системе ПИК ЕАСУЗ акт приемки-передачи товара, унифицированный документ формата ТОРГ-12. Документы в системе ПИК ЕАСУЗ универсальный документ формата ТОРГ-12, акт передачи - приемки товара сформированы и подписаны поставщиком в системе 26.12.2018 с нарушением установленных контрактом сроков.

Исходя из дат проведения мероприятия и представленных документов данный товар не мог быть использован в целях подготовки и проведения мероприятия и данные расходы имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств. Сумма нарушения составила 34 806,00 руб.

В целях реализации мероприятий подпрограммы 1 по КБК 902 0702 0610201070 622 (профилактика и противодействие наркомании и токсикомании) Управлением образования администрации города Долгопрудного заключены соглашения о предоставлении целевых субсидий на общую сумму 60,00 тыс. руб.

Приказом Управления образования города Долгопрудного от 17.09.2018 №477 «Об обучении волонтеров» АОУ гимназия №12 выделены средства организацию и проведение обучения волонтеров в сумме 46 600,00 руб. с целью поощрения работников учреждения, участвующих в обучении, на организацию питания волонтеров в сумме 13 400,00 руб.

Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели между Управлением образования города Долгопрудного и АОУ гимназия №12 было заключено 24.10.2018.

На основании приказа директора АОУ гимназия №12 от 28.09.2018 №284 «Об обучении волонтеров» обязанности по проведению обучения волонтеров возложены на заместителя директора по учебно-воспитательной работе. В части оплаты проведения обучения волонтеров нарушения не выявлены.

АОУ гимназия №12 16.11.2018 был заключен контракт №210912 от 16.11.2018 на оказание услуг по организации питания волонтеров с ИП «Герасимова...» на сумму 13 440,00 руб.

Контрактом предусмотрена поставка: сока в ассортименте 0,2 л 375 единиц; пирогов 100 г. в количестве 335 штук; печенья 32 г. в количестве 150 штук.

Согласно пункту 3.2. Контракта исполнитель должен исполнить свои обязательства по контракту в полном объеме с даты заключения контракта до 20.11.2018.

Обучение волонтеров согласно графику, к приказу Управления образования города Долгопрудного от 17.09.2018 №477 «Об обучении волонтеров» проходило с период с 20.09.2018 по 16.11.2018. Срок оказания услуг по контракту (с 16.11.2018 до 20.11.2018 включительно) выходит за рамки проведения обучения. На момент поставки были проведены 25 из 25 запланированных занятий с волонтерами.

Исходя из дат проведения мероприятия данный товар не мог быть использован в целях подготовки и проведения мероприятия и данные расходы имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств. Сумма нарушения составила 13 440,00 руб.

В целях реализации мероприятий подпрограммы 1 по КБК 902 0702 0610201070 622 (повышение степени антитеррористической защищенности социально значимых объектов и мест с массовым пребыванием людей) Управлением образования администрации города Долгопрудного заключены соглашения о предоставлении целевых субсидий на общую сумму 60,00 тыс. руб.

Приказом Управления образования города Долгопрудного от 09.08.2018 №398 «О распределении средств субсидии на иные цели» АОУ школа №16 выделены средства на приобретение металлодетектора в сумме 50 000,00 руб.

Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели между Управлением образования города Долгопрудного и АОУ школа №16 было заключено 14.08.2018.

АОУ школа №16 заключен контракт №102 от 07.09.2018 на приобретение металлодетектора с ООО «С» на сумму 50 000,00 руб. Обязательства по контракту исполнены в установленные сроки.

В целях реализации мероприятий подпрограммы 1 по КБК 903 0801 06 1 04 01090 612 (Повышение степени антитеррористической защищенности социально

значимых объектов и мест с массовым пребыванием людей) УКФКСТИМП были заключены соглашения о предоставлении целевых субсидий на общую сумму 50,00 тыс. руб.

Приказом УКФКСТИМП от 13.11.2018 №117 «О распределении средств субсидий на иные цели в 2018 году» МБУ «ДКДЦ «Полет» выделены средства на приобретение металлодетектора с суммой 50 000,00 руб.

Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели между УКФКСТИМП и МБУ «ДКДЦ «Полет» было заключено 13.11.2018.

МБУ «ДКДЦ «Полет» заключен контракт №210912 от 18.12.2018 на приобретение металлодетектора с ООО «СПКЦТЕХКОНСАЛТИНГ» на сумму 50 000,00 руб.

Обязательства по контракту исполнены в установленные сроки.

8.4. Анализ освоения бюджетных ассигнований на выполнение отдельных программных мероприятий и достижения установленных показателей

В 2018 году на финансирование подпрограммы 1 были выделены средства бюджета городского округа в объеме 4 327,0 тыс. руб. Бюджетные средства освоены в объеме 4 321,64 тыс. руб. или на 99,88%.

Из 5 (пяти) поставленных задач в подпрограмме 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений» финансирование из бюджета городского округа осуществлялось по 4 (четырем) задачам. В рамках этих задач бюджетные средства были направлены мероприятия и достигнуты результаты.

В соответствии с Заключением об оценке эффективности реализации муниципальной программы в целом за 2018 год запланированные значения целевых показателей достигнуты.

В результате проведенного анализа эффективности выполнения мероприятий подпрограммы 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений» выявлено, что показатель «Снижение общего количества преступлений, совершенных на территории муниципального образования Московской области, не менее 5% ежегодно» не достигнут. Плановое значение целевого показателя – 608, достигнутое значение в 2018 году – 611.

В Заключении об оценке эффективности реализации муниципальной программы данный факт объясняется тем, что показатель введен с 2018 года, при этом, указывается значение данного показателя за 2017 год равное 759, тем самым количество преступлений относительно 2017 года снизилось на 20 процентов. Однако, в подпрограмме значение показателя за предыдущий 2017 год не указано.

Рекомендовано более точно определять значения целевых показателей при формировании планируемых результатов реализации муниципальной программы (подпрограммы) или при их изменении.

Кроме того, достигнутое значение по 4 (четырем) показателям превышает запланированное более чем на 20 процентов, что в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальной программы говорит о неэффективном планировании на этапе разработки муниципальной программы (подпрограммы).

Также следует обратить внимание на отсутствие базового значения по некоторым показателям на начало реализации подпрограммы.

8.5. Проверка полноты и достоверности отчетности о реализации отдельных мероприятий муниципальной программы за 2018 год

В соответствии с Порядком разработки и реализации муниципальных программ городского округа Долгопрудный, утвержденным постановлением администрации города от 24.09.2018 № 547-ПА/н (далее – Порядок № 547-ПА), контроль за реализацией муниципальной программы осуществляется администрацией города Долгопрудного.

К проверке представлены:

- оперативный отчет о выполнении муниципальной программы за 2018 год
- аналитическая записка к оперативному отчету о выполнении муниципальной программы за 2018 год
- оценка результатов реализации муниципальной программы за 2018 год
- заключение об оценке эффективности реализации муниципальной программы за 2018 год

Документы оформлены в соответствии с требованиями Порядка № 547-ПА.

В соответствии с требованиями Порядка № 547-ПА Сводный (годовой) отчет о ходе реализации муниципальных программ городского округа Долгопрудный за 2018 год размещен на официальном сайте администрации г. Долгопрудного в сети Интернет.

В нарушение п.4 раздела VII «Контроль и отчетность при реализации муниципальной программы» ежеквартальные отчеты о ходе реализации муниципальных программ в 2018 году не размещались на официальном сайте администрации г. Долгопрудного в сети Интернет.

Объемные показатели (плановые и фактические) по финансированию подпрограммы, отраженные в отчетности по реализации программы в целом за 2018 год, достоверны и совпадают с показателями, отраженными в годовой бюджетной отчетности за 2018 год (решение Совета депутатов г. Долгопрудного «Об исполнении бюджета городского округа Долгопрудный за 2018 год» № 42-нр от 21.06.2019).

9. Возражения или замечания от объектов контрольного мероприятия не поступали.

10. Выводы:

Администрация городского округа Долгопрудный, МКУ «ЦБ»

1. В соответствии с положениями Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н (далее – приказ № 65н), расходы на материальное стимулирование граждан, участвующих в деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка на территории муниципального образования, подлежат отражению по виду расходов 123 «Иные выплаты, за исключением фонда оплаты труда государственных (муниципальных) органов, лицам, привлекаемым согласно законодательству для выполнения отдельных полномочий» классификации расходов бюджетов и КОСГУ 290 «Прочие расходы». Либо, в соответствии с пунктом 78.1 БК РФ могут предоставляться субсидии народным дружинам, участвующим в охране общественного порядка на территории городского округа. В нарушение приказа № 65н вид расходов 240 и КОСГУ 226 применены неправильно.

В 2019 году при поощрении народных дружинников допущены аналогичные 2018 году нарушения. Равно как и в 2018 году, вид расходов и КОСГУ применены в нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом № 132н.

2. В нарушение статьи 420 Налогового кодекса РФ и статьи 20.1 Федерального закона № 125-ФЗ страховые взносы в общей сумме 228 010,00 рублей уплачены «МФТИ (ГУ)» без наличия оснований.

На денежные средства, перечисленные из бюджета городского округа Долгопрудный в 2018 – 2019 годах для поощрения дружинников «МФТИ (ГУ)», гражданско-правовые договоры не заключались, начисления на зарплату в размере 30,2% производились необоснованно, что повлекло необоснованные расходы бюджета городского округа в сумме 98 527,50 рублей за 2018 год и в сумме 129 482,50 рублей за 2019 год, которые подлежат возврату в бюджет городского округа.

3. В нарушение статьи 7.1 Закона Московской области от 21.01.2015 № 2/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Московской области» не установлены муниципальным нормативным правовым актом вид, размер материального стимулирования, перечень документов, необходимых для предоставления дружинникам материального поощрения, а также сроки представления таких документов.

4. Выплаты гражданам за предоставление достоверной информации о подготавливаемых и совершенных преступлениях осуществлялись в 2018 году на

основании распоряжений администрации города по письменному ходатайству И.о. начальника Отдела полиции по г.о. Долгопрудный. Однако, вид, размер материального стимулирования, а также порядок и условия предоставления бюджетных средств муниципальным правовым актом не установлены.

5. В нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина РФ № 65н, неверно применены коды бюджетной классификации. Поощрение граждан за предоставление достоверной информации о подготавливаемых и совершенных преступлениях – не является закупкой товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд. Вид расходов 244 и КОСГУ 296 применены неверно.

6. В результате проведенного анализа эффективности выполнения мероприятий подпрограммы 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений» выявлено, что показатель «Снижение общего количества преступлений, совершенных на территории муниципального образования Московской области, не менее 5% ежегодно» не достигнут.

7. В нарушение п.4 раздела VII «Контроль и отчетность при реализации муниципальной программы» Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Долгопрудный, утвержденного постановлением администрации города от 24.09.2018 № 547-ПА/н, ежеквартальные отчеты о ходе реализации муниципальных программ в 2018 году не размещались на официальном сайте администрации г. Долгопрудного в сети Интернет.

8. При осуществлении закупочной деятельности Администрацией городского округа Долгопрудный допущены нарушения при исполнении контрактов:

- муниципальный контракт № 0848300057118000112-0127649-02 от 29.08.2018 предусматривает этапы выполнения с формированием закрывающих документов после каждого этапа. Срок начала 1 этапа установлен ранее даты срока подачи заявок и даты проведения электронного аукциона. Таким образом, 29.08.2018 стороны подписывают контракт с условиями, которые заведомо не могут быть выполнены;

- 14.09.2018 года стороны заключили дополнительное соглашение №1 к контракту № 0848300057118000112-0127649-02 от 29.08.2018 изменяющее сроки реализации этапов контракта, что является изменением существенных условий контракта и нарушает требования Федерального законодательства;

- в нарушение требований пункта 2 статьи 103 44-ФЗ, Правил ведения реестра контрактов, приказа Министерства финансов РФ от 24.11.2014 г. № 136н в реестре контрактов в ЕИС информация по мере завершения и подписания сторонами документов приемки этапов контракта № 0848300057118000112-0127649-02 от 29.08.2018 не размещалась; в разделе «Информация об исполнении (расторжении)

контракта» карточки контракта информация размещена после выполнения услуг по контракту и оплаты обязательств в целом;

- в нарушение требований пункта 4.1 контракта № 0848300057118000015-0127649-01 от 13.03.2018 отчетная документация за 1 квартал 2018 года исполнителем не представлена;

- по контракту № 063683-18 от 26.02.2018 Администрация городского округа Долгопрудный произвела расходы по приобретению и монтажу имущества (противопожарной металлической двери), для помещения, не находящегося у администрации города Долгопрудного на каком-либо праве (оперативном управлении, аренде, безвозмездном пользовании); противопожарная металлическая дверь установлена в помещении, находящимся в оперативном управлении МБУ «ТЭУ»;

- при оплате контракта № 063683-18 от 26.02.2018 выявлены нарушения Приказа № 65н (неправильное применение кодов бюджетной классификации); оплата по муниципальному контракту № 063683-18 от 26.02.2018 в сумме 25 700,00 руб. произведена по подстатье КОСГУ 310. Если приобретение противопожарной металлической двери и выполнение работ по монтажу, демонтажу производится по одному договору (контракту), то расходы следует относить на КОСГУ 225 "Работы, услуги по содержанию имущества", как противопожарные мероприятия; соответственно, вся сумма расходов, осуществленных в рамках такого договора, относится на подстатью КОСГУ 225 "Работы, услуги по содержанию имущества";

- муниципальный контракт № 311672 от 10.10.2018 заключен в целях проведения экспертизы качества оказания услуг по предоставлению видеоизображения системы «Безопасный регион»; при этом предоставление экспертного заключения по результатам оказания услуги не предусмотрено, требования к экспертному заключению и квалификации специалистов, проводящих экспертизу в контракте не определены; невозможно подтвердить факт проведения соответствующих исследований или испытаний с приложением подтверждающих документов; отсутствуют документы, подтверждающие наличие у привлекаемых экспертов специальных познаний, опыта, квалификации в области науки, техники, искусства или ремесла по Предмету экспертизы; не представлены предусмотренные пунктом 4.3.2 лицензии, аккредитации;

- приобретенное по муниципальному контракту № 326030 от 12.11.2018 оборудование системы «Безопасный регион» находится в помещении МКУ «ЕДДС» без оформленных документов и на баланс в МКУ «ЕДДС» не передано; помещение, в котором находится оборудование по адресу город Долгопрудный, ул. Молодёжная, д. 14, корп. 3. находится в оперативном управлении МБУ «ТЭУ».

9. Управлением образования был заключен контракт №1211 от 12.12.2018 на изготовление печатной продукции (бланки писем), в техническом задании к которому отсутствуют требования к изготавливаемой продукции, в связи с чем невозможно достоверно определить, какая печатная продукция была изготовлена по данному контракту и определить целевое расходование бюджетных средств.

10. Для обучения волонтеров по профилактике и противодействию наркомании и токсикомании требовались бланки и был заключен контракт №1211 от 12.12.2018 на изготовление печатной продукции (бланки писем). Однако, обучение волонтеров проходило с период с 20.09.2018 по 16.11.2018, а бланки получены 19.12.2018. Исходя из дат проведения мероприятия данные бланки не могли быть использованы в целях подготовки и проведения мероприятия. Сумма нарушения составила 1 156,00 рублей.

11. Контракт №3110/1 на поставку доски магнитно-маркерной Attache в целях проведения обучения волонтеров заключен 31.10.2018 со сроком исполнения 20 рабочих дней, т. е. до 29.11.2018 включительно. Срок поставки доски по контракту (до 29.11.2018 включительно) выходит за рамки проведения обучения. На момент поставки 02.11.2018 были проведены 20 из 25 запланированных занятий с волонтерами. Исходя из дат проведения мероприятия данный товар не мог быть использован в целях подготовки и проведения мероприятия. Сумма нарушения составила 3 900,00 рублей.

12. Контракт №3010 на поставку канцелярских товаров для обучения волонтеров заключен 31.10.2018 со сроком исполнения 20 рабочих дней, т. е. до 28.11.2018 включительно. Срок поставки доски по контракту (до 28.11.2018 включительно) выходит за рамки проведения обучения. На момент поставки 08.11.2018 были проведены 21 из 25 запланированных занятий с волонтерами. Информация об использовании канцелярских товаров для проведения обучения волонтеров, раздаточные ведомости и/или иные документы, подтверждающие раздачу отдельных товаров волонтерам (например, флеш-памяти) отсутствуют. Исходя из дат проведения мероприятия и представленных документов данный товар не мог быть использован в целях подготовки и проведения мероприятия. Сумма нарушения составила 34 806,00 рублей.

13. АОУ гимназия №12 заключен контракт №210912 от 16.11.2018 на оказание услуг по организации питания волонтеров. Срок оказания услуг по контракту (с 16.11.2018 до 20.11.2018 включительно) выходит за рамки проведения обучения. На момент поставки были проведены 25 из 25 запланированных занятий с волонтерами. Согласно пояснениям, питание было передано волонтерам одновременно 20.11.2018 при проведении мероприятия по итогам обучения. Однако, графиком проведения обучения, утвержденным приказом Управления образования города

Долгопрудного от 17.09.2018 №477 «Об обучении волонтеров» завершающее мероприятие 20.11.2018 не предусмотрено. Раздаточные ведомости или иные документы, подтверждающие передачу продуктов питания волонтерам, в ответ на запрос не представлены. Исходя из дат проведения мероприятия данный товар не мог быть использован в целях подготовки и проведения мероприятия. Сумма нарушения составила 13 440,00 рублей.

14. АОУ гимназия №12 заключен контракт №210912 от 16.11.2018 на оказание услуг по организации питания волонтеров. Срок оказания услуг по контракту (с 16.11.2018 до 20.11.2018 включительно) выходит за рамки проведения обучения. На момент поставки были проведены 25 из 25 запланированных занятий с волонтерами. Согласно пояснениям, питание было передано волонтерам единовременно 20.11.2018 при проведении мероприятия по итогам обучения.

Однако графиком проведения обучения, утвержденным приказом Управления образования города Долгопрудного от 17.09.2018 №477 «Об обучении волонтеров» завершающее мероприятие 20.11.2018 не предусмотрено.

Исходя из дат проведения мероприятия данный товар не мог быть использован в целях подготовки и проведения мероприятия. Сумма нарушения 13 440,00 руб.

11. Предложения (рекомендации):

ГРБС Администрация городского округа Долгопрудный

1. Не допускать нарушений Приказов Минфина РФ о Порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

2. Принять меры по обеспечению возврата в доходы бюджета городского округа Долгопрудный страховых взносов в общей сумме 228 010,00 рублей, перечисленных Администрацией на стимулирование дружинников «МФТИ (ГУ)» в 2018 – 2019 годах.

3. Во исполнение требований статьи 7.1 Закона Московской области от 21.01.2015 № 2/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Московской области» установить муниципальным нормативным правовым актом вид, размер материального стимулирования, перечень документов, необходимых для предоставления дружинникам материального поощрения, а также сроки представления таких документов.

4. Утвердить методику расчета нормативов расходов на организацию мероприятий по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, созданию условий для деятельности народных дружин, на территории городского округа Долгопрудный.

5. Установить муниципальным правовым актом вид, размер материального стимулирования, а также порядок и условия предоставления бюджетных средств на

выплаты гражданам за предоставление достоверной информации о подготавливаемых и совершенных преступлениях.

6. Проанализировать выявленные нарушения Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Долгопрудный Московской области и не допускать их в дальнейшем.

7. Строго соблюдать действующее законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

8. Противопожарную металлическую дверь, приобретенную по контракту № 063683-18 от 26.02.2018 и установленную в помещении, находящемся в оперативном управлении МБУ «ТЭУ» передать по принадлежности.

9. Проанализировать допущенные нарушения Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» и не допускать их в дальнейшем.

10. Принять муниципальный правовой акт о закреплении муниципального имущества - оборудования системы «Безопасный регион», находящегося фактически в помещении МКУ «ЕДДС» в соответствии с действующим законодательством, либо оформить документально основания нахождения данного имущества в вышеуказанном помещении.

ГРБС Управление образования администрации городского округа Долгопрудный

11. Своевременно заключать муниципальные контракты в целях подготовки и проведения мероприятий, связанных с подготовкой и проведением обучающих программ, до начала их проведения.

12. Своевременно заключать с подведомственными учреждениями соглашения о выделении субсидий на иные цели, связанных с подготовкой и проведением обучающих программ, до начала их проведения. При выделении субсидий на иные цели учитывать время, необходимое учреждению на проведение закупок.

13. Осуществлять контроль за использованием учреждениями, подведомственными Управлению образования, выделенных им из бюджета городского округа целевых средств.

АОУ гимназия №12

14. Своевременно заключать контракты в целях подготовки и проведения мероприятий, связанных с подготовкой и проведением обучающих программ, до начала их проведения.