

УТВЕРЖДЕНО

Распоряжением председателя
Контрольно-ревизионной
комиссии города Долгопрудного
от «30» декабря 2020 г. № 146

ОТЧЕТ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Обобщение результатов аудита в сфере закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Долгопрудный
Московской области, проведенного контрольно-ревизионной комиссией
города Долгопрудного в 2019 году»**

Основание для проведения экспертизы:

- пункт 1.8 плана работы контрольно-ревизионной комиссии на 2020 год

Предмет проведения экспертизы:

- деятельность заказчиков по использованию бюджетных средств на закупки товаров (работ, услуг), осуществляемая в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ

- результаты аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-ревизионной комиссией в 2019 году.

Объекты экспертизы:

- муниципальные заказчики в 2019 году

Цель экспертизы:

- анализ и обобщение результатов аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-ревизионной комиссией в 2019 году

Исследуемый период: 2019 г.

Сроки проведения мероприятия: с 23 по 31 декабря 2020 года

Исполнители экспертизы: председатель – Дуброва Н.В., заместитель председателя - Рыжова С.А., эксперт – Коршунова Н.И.

Результаты экспертизы:

Обобщенная информация о результатах осуществления аудита в сфере закупок в 2019 году подготовлена Контрольно-ревизионной комиссией города Долгопрудного (далее - КРК города) в соответствии с пунктом 1.8 Плана работы КРК города на 2020 год, статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), а также по результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных в соответствии с Планом работы КРК города на 2020 год, программами которых предусматривалось проведение аудита закупок или его элементов.

При подготовке обобщённой информации о результатах аудита в сфере закупок в 2019 году использовалась информация, размещенная в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), информация из бюджетной отчетности об исполнении бюджета городского округа Долгопрудный за 2019 год и годовой бюджетной отчетности за 2019 год главных администраторов бюджетных средств городского округа Долгопрудный, а также информация о результатах контроля в сфере закупок за 2019 год, предоставленная уполномоченным контрольным органом в сфере закупок (отдел внутреннего контроля финансового управления администрации города) и МКУ «Центр закупок г. Долгопрудного».

Финансовое обеспечение закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд городского округа Долгопрудный Московской области.

Оценка финансового обеспечения закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд городского округа Долгопрудный осуществлялась на основании данных решения Совета депутатов г. Долгопрудный от 19.12.2018 № 63-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (со всеми изменениями), сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Долгопрудный (на 31.12.2019), бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского округа (далее – ГАБС) с учетом выборки источников финансирования расходов на закупки, установленных указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов

бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

По данным консолидированной бюджетной отчетности (ф.0503160), на конец отчетного периода количество участников бюджетного процесса, муниципальных учреждений составило 73 организации.

Согласно данным, представленным в таблице 1 (по данным годовых форм бюджетной отчетности ГРБС (ф.0503127), показатели 2,3,4 по данным отчетов об исполнении учреждениями плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) по состоянию на 01.01.2020), объем финансового обеспечения закупок главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных бюджетных (автономных) учреждений в 2019 году составил 2 589 671,66 тыс. руб., исполнение по всем участникам составило 89,25 процента.

Таблица 1
(тыс. руб.)

№ п/п	Источники финансирования закупок	Объем бюджетных ассигнований на закупки	Доля в общем объеме закупок (процент)	Исполнение	Процент исполнения бюджетных ассигнований на закупки
1.	Бюджет городского округа (ГРБС, РБС, ПБС), всего	1 712 015,88	66,11	1 605 275,92	93,77
2.	Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, всего	568 538,23	21,95	479 689,57	84,37
	<i>в том числе:</i>				
	<i>- за счет субсидий на выполнение муниципального задания</i>	376 899,83		306 536,20	81,33
	<i>- за счет средств субсидий на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания</i>	184 492,07		172 764,20	93,64
	<i>- за счет средств субсидии на цели осуществления капитальных вложений</i>	7 146,33		389,17	5,45
3.	Средства бюджетных и автономных учреждений от иной, приносящей доход деятельности	309 117,55	11,94	226 287,47	73,20
	ВСЕГО:	2 589 671,66	100	2 311 252,96	89,25

Согласно данным сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Долгопрудный на 31.12.2019 и данным бюджетной отчетности (ф.0503127),

бюджетные ассигнования ГРБС, РБС, ПБС на осуществление закупок составили 1 712 015,88 тыс. руб. или 66,11 процента от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований в размере 2 589 671,66 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования на закупки в 2019 году исполнены в среднем на 89,25 процента. Процент исполнения в целом варьировался в диапазоне от 5,45 процента (средства субсидий на цели осуществления капитальных вложений) до 93,64 процента (средства субсидий на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания).

Наибольшую долю бюджетных ассигнований на закупки в общем объеме финансирования составляли плановые расходы на обеспечение деятельности главных распорядителей и получателей бюджетных средств 66,11 процента или 1 712 015,88 тыс. руб., из них 1 110 083,28 тыс. руб. (64,84 процента) расходы в рамках муниципальной программы «Экология и окружающая среда городского округа Долгопрудный на 2019-2023 годы» на реализацию мероприятия «Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде» в рамках Федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология».

Доля неисполненных бюджетных ассигнований на осуществление закупочной деятельности составила 10,75 процентов.

Осуществление закупочной деятельности муниципальными заказчиками городского округа Долгопрудный в 2019 году.

Согласно п.16 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) заказчиков определяется как утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиками закупок в соответствии с требованиями указанного Федерального закона, в том числе - для оплаты контрактов, заключенных до начала отчетного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

В 2019 году муниципальными заказчиками города Долгопрудного (органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями) заключены 3 733 муниципальных контрактов. Состоялись 263 процедуры и осуществлено 3 470 закупки у единственного поставщика.

Согласно представленной годовой отчетности по осуществлению закупочной деятельности, экономия бюджетных средств составила 95 411,09 тыс. руб. или 3,65% от общей суммы объявленных торгов.

В соответствии со статьёй 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Информация об объемах и структуре применяемых конкурентных способов закупок, проведенных в период с 01.01.2019 по 31.12.2019 приведена ниже:

Способы определения поставщика в соответствии с законодательством	2019 год		
	Кол-во процедур	Сумма в тыс. руб.	Доля в общем объеме закупок, %
1	2	3	4
Предварительный отбор	-	-	-
Запрос котировок в электронной форме	10	3 342,9	0,11
Открытый конкурс в электронной форме,	8	1 718 746,7	66,7
<i>в том числе по несостоявшимся торгам</i>	3	1 114 141,7	36,8
Запрос предложений в электронной форме	-	-	-
Запрос предложений	-	-	-
Запрос котировок			
Конкурс с ограниченным участием,	32	212 184,6	7,0
<i>в том числе по несостоявшимся торгам</i>	10	70 797,0	2,4
Открытый конкурс	-	-	-
Электронный аукцион,	213	682 210,6	22,5
<i>в том числе по несостоявшимся торгам</i>	71	215 444,5	7,1
Закупки у единственного поставщика	3 470	415 234,7	13,7
Итого:	3 733	3 031 719,4	100

Состоялись 213 электронных аукциона, проведено 10 запросов котировок в электронной форме, 8 открытых конкурсов и 32 конкурса с ограниченным участием (в том числе 27 питание школьников и продукты для дошкольных учреждений), всего проведено 263 процедуры. Общая сумма всех контрактов, заключенных на основании проведения конкурентных процедур, составила 2 616 484,8 тыс. руб. (с учетом контрактов, заключенных на срок свыше одного года). В 2019 году конкурентные закупки в электронной форме осуществлялись на 2 электронных площадках: РТС-тендер, Сбербанк – АСТ.

Как видно из таблицы, применяемые конкурентные способы закупок в 2019 году составили 86,3% от общего объема закупок. Самым распространенным способом

определения поставщика являлся электронный аукцион, способствуя открытости и прозрачности осуществления закупок. По результатам электронного аукциона заключены 213 контрактов на общую сумму 682 210,6 тыс. руб. (22,5% от совокупного годового объема закупок). Наименее востребованным конкурентным способом являлся открытый конкурс в электронной форме, по результатам которого заключены 8 контрактов на общую сумму 1 718 746,7 тыс. руб.

Объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без учета закупок, признанных несостоявшимися, по итогам 2019 года составил 415 234,7 тыс. руб. (3 470 закупки) или 13,7% от общего объема закупок, из них:

- на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» 2595 закупок;

- на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» 439 закупок;

- по иным основаниям кроме пунктов 4-5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» 436 закупок.

Наибольший удельный вес заключенных контрактов от общего количества закупок у единственного поставщика, без учета несостоявшихся торгов, приходится на закупки, осуществленные по следующим основаниям: закупка объемом до 100 тыс. рублей (п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ) – 74,78% или 2595 закупок.

Закупки объемом до 400 тыс. рублей (п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ) составили 12,65% или 439 закупок;

Закупки по иным основаниям (кроме пунктов 4-5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) составили 12,57% или 436 закупок. К таким закупкам относятся закупки по:

- п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (у естественных монополий – 52 закупки);

- п.3 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (выполнение работ по мобилизационной подготовке в Российской Федерации – 1 закупка);

- п.6 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями – 12 закупок);

- п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (услуги водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, газоснабжения, подключению к сетям инженерно-

технического обеспечения, по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ – 182 закупки);

п. 14 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупка печатных изданий или электронных изданий, определенных авторов у издателей таких изданий в случае, если указанным издателям принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на использование таких изданий – 102 закупки);

п. 22 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключения контракта управления в многоквартирном доме или открытого конкурса, проводимого органом местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством, управляющей компанией, если помещения в многоквартирном доме находятся в частной, государственной или муниципальной собственности – 4 закупки);

п. 23 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключение контракта на выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию, эксплуатационному контролю зданий, сооружений, содержанию и ремонту общего имущества в здании, одного или нескольких нежилых помещений, принадлежащих заказчику на праве собственности, или закрепленных за ним на праве хозяйственного ведения либо на праве оперативного управления – 19 закупок);

п. 26 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключение контракта на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку, а также с участием в проведении фестивалей, концертов, представлений и подобных культурных мероприятий (в том числе гастролей) на основании приглашений на посещение указанных мероприятий – 1 закупка);

п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии)

Количество несостоявшихся процедур в 2019 году (по данным МКУ «Центр закупок-Долгопрудный») составило 84 (Восемьдесят четыре) на общую сумму 1 400 383,2 тыс. рублей или 53,52% в общем количестве конкурентных процедур (263 процедуры).

Не состоялись торги по следующим конкурентным способам определения поставщика:

Способы определения поставщика в соответствии с законодательством	Кол-во процедур	Сумма, тыс. руб.	Доля в общем объеме закупок, %
Конкурс с ограниченным участием всего, в том числе:	32	212 184,6	7,0
по несостоявшимся торгам	10	70 797,0	2,4

Открытый конкурс в электронной форме всего, в том числе:	8	1 718 746,7	66,7
по несостоявшимся торгам	3	1 114 141,7	36,8
Электронный аукцион всего, в том числе:	213	682 210,6	22,5
по несостоявшимся торгам	71	215 444,5	7,1
ИТОГО по несостоявшимся торгам:	84	1 400 383,2	46,19

Больше всего (71 процедура или 7,1% от общего объема закупок) признаны несостоявшимися торги по электронному аукциону, в основном по причине подачи одной заявки на участие в торгах, что зачастую обусловлено формированием заказчиком технического задания и инструкции по заполнению заявок, не позволяющих сформировать заявку надлежащим образом.

Контракты (договоры), заключенные по несостоявшимся торгам являются негативным моментом осуществления закупок и не способствуют повышению прозрачности и конкурентности закупок.

Информация о количестве и стоимости расторгнутых контрактов по основаниям их расторжения приведена в таблице:

Основание расторжение контракта	Количество контрактов, шт.	Общий объем контрактов, тыс. рублей
1	2	3
По соглашению сторон	431	435 684,39
Односторонний отказ заказчика	5	806,28
По решению суда	0	0
Односторонний отказ поставщика	0	0
Всего:	436	436 490,67

В 2019 году расторжение контрактов в основном осуществлялось по соглашению сторон, практически 99% всех расторгнутых контрактов. Общая стоимость контрактов, расторгнутых по данному основанию, составила 435 684,39 тыс. рублей.

Количество контрактов, расторгнутых по основаниям одностороннего отказа со стороны заказчика, составило 5 единиц на сумму 806,28 тыс. рублей.

Таким образом, пять контрактов, расторгнутых в одностороннем порядке, могут быть признаны неэффективными, поскольку затраченные заказчиком на проведение закупки временные, финансовые и иные ресурсы не дали положительного результата и нарушают принцип ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, установленный статьей 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

Сведения о неустойках, начисленных за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиками обязательств, предусмотренных контрактом (в том числе гарантийных обязательств) в 2019г:

Количество расторгнутых контрактов, по которым начислена неустойка, шт.	Общий объем расторгнутых контрактов, по которым начислена неустойка, тыс. рублей	Размер начисленной неустойки, тыс. рублей
6	7 416,54	92,61

Развитие конкуренции в городском округе Долгопрудный.

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» определено, что активное содействие развитию конкуренции в Российской Федерации является приоритетным направлением деятельности законодательных и исполнительных органов государственной власти.

В соответствии с Национальным планом содействия развитию конкуренции основными задачами в части проведения торгов являются: увеличение доли прямых закупок для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМП); сокращение доли несостоявшихся торгов; недопущение сокращения участников торгов; сокращение доли закупок у единственного поставщика.

В целях развития сферы закупок конкурентной среды в рамках Федерального закона № 44-ФЗ на территории городского округа Долгопрудный принята и реализуется подпрограмма 4 «Развитие конкуренции» муниципальной программы городского округа Долгопрудный «Предпринимательство городского округа Долгопрудный» на 2019-2023 годы, утвержденная постановлением администрации города от 18.10.2018 № 621-ПА/н. Для реализации в рамках указанной подпрограммы задачи «Увеличение доли проведенных конкурентных процедур от общего количества осуществленных закупок в соответствии с 44-ФЗ заказчиками городского округа Долгопрудный» на 2019 год установлены следующие показатели реализации по вопросам торгов (закупок).

1) Доля обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу (ФАС России) (от общего количества опубликованных торгов), плановое значение – 3,6%. Достигнутое значение – 3,0% при количестве обоснованных (частично обоснованных) жалобах – 8 (восемь).

2) Доля несостоявшихся торгов от общего количества объявленных торгов, плановое значение – 40%. Достигнутое значение – 31,18%. Согласно отчета о

реализации подпрограммы за 2019 год не состоялись 84 конкурентные процедуры: большое количество торгов на организацию питания школьников, продукты дошкольным учреждениям, охрану учреждений, квартиры для обеспечения детей-сирот, ГСМ, рекультивация полигона ТБО и другие, где подано по 1 заявке или торги не состоялись.

3) Среднее количество участников на торгах, плановое значение – 3,4 участника. Достигнутое значение – 4,29 участника.

4) Доля общей экономии денежных средств от общей экономии суммы объявленных торгов, плановое значение – 10%. Достигнутое значение – 3,65%, общий объем экономии бюджетных средств составил 95 411,09 тыс. руб.

5) Доля закупок среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, плановое значение - 27%. Достигнутое значение – 69,6%.

6) Количество реализованных требований Стандарта развития конкуренции в Московской области, плановое значение – 5 единиц. Достигнутое значение – 5 единиц.

Согласно отчета о реализации подпрограммы «Развитие конкуренции в городском округе Долгопрудный» за 2019 год с целью внедрения требований стандарта на территории городского округа:

1) Создана Рабочая группа по развитию конкуренции в городском округе Долгопрудный Московской области (постановление Администрации городского округа Долгопрудный от 20.01.2016 № 06-ПА) в составе 13 членов, под председательством первого заместителя руководителя администрации города Долгопрудного. Постановление администрации размещено на официальном сайте городского округа Долгопрудный в разделе «Развитие конкуренции» по ссылке <http://www.dolgoprudny.com/normative-base/razvitie-konkurentsii/>

2) Управление экономики администрации города Долгопрудного определено Уполномоченным органом по содействию развития конкуренции в Московской области на территории городского округа Долгопрудный Московской области (постановление администрации городского округа Долгопрудный от 15.09.2016 № 653-ПА). Постановление администрации размещено на официальном сайте городского округа Долгопрудный в разделе «Развитие конкуренции» по ссылке <http://www.dolgoprudny.com/normative-base/razvitie-konkurentsii/>;

3) Заключено Соглашение о внедрении в Московской области стандарта развития конкуренции между Комитетом по конкурентной политике Московской

области, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Московской области и администрацией города Долгопрудного, в рамках которого в 2019 году представители рабочей группы по развитию конкуренции в городском округе Долгопрудный участвовали в совместных рабочих встречах, проводимых Комитетом по развитию конкурентной политики Московской области;

4) Утвержден Перечень приоритетных и социально-значимых рынков и план мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в городском округе Долгопрудный Московской области (постановление администрации городского округа Долгопрудный от 25.12.2019 № 749-ПА). Постановление администрации размещено на официальном сайте городского округа Долгопрудный в разделе «Развитие конкуренции» по ссылке <http://www.dolgoprudny.com/normative-base/razvitie-konkurentsii/>;

5) Разработан и утвержден План мероприятий («Дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в городском округе Долгопрудный Московской области в соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (утвержден первым заместителем руководителя администрации 20.09.2018), с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р «Об утверждении Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», постановлением Правительства Московской области от 12.11.2019 № 817/39 «О внедрении на территории Московской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Московской области на 2019-2022 годы и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Московской области в сфере содействия развитию конкуренции» (утвержден постановлением администрации города Долгопрудного от 25.12.2019 № 749-ПА)). Постановление администрации размещено на официальном сайте городского округа Долгопрудный в разделе «Развитие конкуренции» по ссылке <https://www.dolgoprudny.com/normative-base/razvitie-konkurentsii/>.

Управлением экономики – Уполномоченным органом городского округа Долгопрудный в период с 1 апреля по 1 июля 2019 года организован и проведён мониторинг:

- потребителей товаров, работ и услуг (далее – Потребитель),
- субъектов предпринимательской деятельности (далее – Предпринимателей).

Опрос Потребителей был направлен на получение обратной связи по удовлетворенности населения качеством и доступностью товаров, работ, и услуг, реализуемых на территории городского округа Долгопрудный.

Опрос Предпринимателей направлен на оценку состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг, а также удовлетворение Предпринимателей условиями ведения предпринимательской деятельности на территории городского округа Долгопрудный.

В целях реализации Стандарта в городском округе Долгопрудный Постановлением администрации город Долгопрудного от 25.12.2019 года № 749-ПА утвержден перечень приоритетных и дополнительных рынков. Определены 8 (восемь) приоритетных рынков:

1. Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.
2. Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды.
3. Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов.
4. Рынок ритуальных услуг Московской области.
5. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.
6. Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
7. Рынок жилищного строительства (за исключением Московского фонда реновации, жилой застройки и индивидуального строительства).
8. Рынок наружной рекламы.

и 2 (два) дополнительных рынка:

1. Рынок услуг общественного питания.
2. Рынок услуг туризма и отдыха.

Основными направлениями развития конкуренции на территории городского округа Долгопрудный являются:

- продолжение работы со структурными подразделениями администрации городского округа Долгопрудный по реализации мероприятий по содействию развития конкуренции;

- повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развития конкуренции посредством размещения

информации в сети интернет на официальном сайте администрации города Долгопрудного

- недопущение повышения доли обоснованных, частично обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу выше 3,6 процента (от общего количества проведенных процедур);

- недопущение увеличения доли несостоявшихся торгов выше 40 процентов от общего количества объявленных торгов;

- проведение мероприятий по увеличению среднего количества участников на торгах.

- увеличение доли закупок среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ.

Контроль в сфере закупок

В рамках статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ контроль в сфере закупок осуществляется Финансовым управлением администрации городского округа Долгопрудный, как органом муниципального финансового контроля, уполномоченным на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В 2019 году в рамках контрольных мероприятий уполномоченным органом проверены 8 муниципальных учреждений на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - № 44-ФЗ):

1. Автономное общеобразовательное учреждение муниципального образования г. Долгопрудного средняя общеобразовательная школа № 16

Выявленные нарушения:

- статьи 21 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. в части размещения плана-графика закупок в 2018г., 2019г. в единой информационной системе.

- несоблюдение условий контрактов:

- а) со стороны поставщиков в части нарушения сроков поставки товаров;

- б) со стороны заказчика в части нарушения сроков оплаты за поставленный товар (оказанные услуги);

- в) в части не направления требований по оплате неустоек (штрафов, пени).

- установлены незавершенные обязательства на оказание коммунальных услуг,

соглашение о расторжении контракта отсутствует.

2. Автономное дошкольное образовательное учреждение муниципального образования г. Долгопрудного детский сад № 3 «Умка»

Выявленные нарушения:

- несоблюдение условий контрактов:

а) со стороны поставщиков в части непредставления в день поставки товара актов приемки-передачи в бумажном виде;

б) со стороны заказчика в части несоблюдения порядка приемки товара, порядка сдачи - приемки оказанных услуг, установленного контрактом.

- в нарушение условий контракта услуга за период с января по июнь 2019г. фактически не оказана. Оплата за услуги произведена за пять месяцев в полном объеме;

- несоответствия между фактически оказанными услугами и документами, направленными поставщиком для оплаты этих услуг, суммы в выставленных счетах – фактуры превышают сумму фактически оказанных услуг;

- в актах сдачи - приемки услуг, услуги не конкретизированы.

3. Муниципальное бюджетное учреждение «Комплексный молодежный центр города Долгопрудного»

Выявленные нарушения:

- порядок проведения внутренней экспертизы при приемке товара (работы, услуги) в учреждении не определен;

- несоблюдение условий контрактов, заключенных в 2019г. в части проведения внутренней экспертизы и не отражение ее результата в документах приемки;

- в документации к контракту на выполнение работ по текущему ремонту помещений не конкретизированы ремонтируемые помещения и не указаны площади помещений;

- несоблюдение условий контрактов со стороны поставщиков в части:

а) нарушения срока предоставления отчетных документов;

б) нарушения срока поставки товара;

- в контрактах нет ссылки на статью федерального закона, на основании которой заключен контракт.

- информация о расторжении контракта в реестр контрактов (в единую информационную систему) направлена с нарушением сроков;

- отсутствие должного контроля со стороны учреждения по исполнению контрактов, заключенных в 2018г., 2019г. в части оформления документов, подтверждающих поставку товара, оказание услуг и выполнение работ.

4. Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение городского округа Долгопрудный детский сад комбинированного вида № 18 «Светлячок»

Выявленные нарушения:

- условий контрактов в части порядка приемки товара, результата выполненных работ, отсутствие отражения результата проведения внутренней экспертизы на первичных учетных документах;

- не применение методических рекомендаций, утвержденных приказом от 02.10.2013г. № 567 Министерства экономического развития Российской Федерации» при определении начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком;

- нарушение условий в части изменения существенных условий контракта (увеличения количества товара при поставке);

- документы, подтверждающие поставку товара и его оплату размещены в единой информационной системе с нарушением срока;

- внутренний учет контрактов, заключаемых с единственным поставщиком на основании пунктов 4, 5 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. не осуществлялся.

5. Автономное дошкольное образовательное учреждение муниципального образования г. Долгопрудного центр развития ребенка - детский сад № 6 «Звездочка»

Выявленные нарушения:

- дробление закупок и неприменение конкурентных процедур при заключении контрактов на ремонт помещений;

- порядка приемки товаров (в том числе отсутствие оплаченного товара);

- сроков оплаты контрактов;

- срока поставки товаров;

- неисполнение условий контрактов со стороны заказчика (требования об оплате неустойки не направлялись);

- отсутствие качественных характеристик товаров в некоторых документациях о закупке.

6. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 9 «Аистенок» г. Долгопрудного

Выявленные нарушения:

- дробление закупок и не применение конкурентных процедур при заключении контрактов на закупку обучающих комплектов;

- порядка приемки товаров, а также результата выполненных работ;

- не проведение внутренней экспертизы, необходимость которой предусмотрена условиями заключенных контрактов;

- неприменение методических рекомендаций, утвержденных приказом от 02.10.2013г. № 567 Министерства экономического развития Российской Федерации» при определении начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком;

- обезличивание закупки на выполнение ремонтных работ по замене оконных конструкций, металлических дверей;

- увеличение количества товара при осуществлении закупки без предусмотренных на то условий контракта, заключенного с единственным поставщиком.

7. Муниципальное казенное учреждение «Центр закупок - Долгопрудный»

Выявлены нарушения:

- не применение нормативов затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления и подведомственных им муниципальных казенных учреждений при осуществлении закупочной деятельности, утвержденных постановлением администрации города от 30.12.2016 № 960-ПА;

- при оформлении документов заказчиков, предоставляемых в уполномоченное учреждение для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с целью закупки товаров (работ, услуг) в заявках заказчиков на определение поставщиков для оказания услуг по организации питания обучающихся в 2019 году не указан организатор совместного конкурса.

8. Муниципальное бюджетное учреждение «Технико-эксплуатационное управление органов местного самоуправления города Долгопрудного»

Выявлены нарушения:

- осуществление закупок в нарушение уставной деятельности учреждения;

- в документах приемки результат проведения внутренней экспертизы не отражен;

- нарушение заказчиком срока оплаты, установленного контрактом;

- в некоторых контрактах условия оказания услуг не конкретизированы;

- нарушение поставщиком условий контракта в части несвоевременного предоставления отчетных документов;

- не применение заказчиком в отношении поставщика мер ответственности, установленных действующим законодательством в сфере закупок;

- изменение существенных условий контракта (уменьшение объема поставляемого товара и цены контракта) в размере более чем 10% от объема поставки.

В результате проверено 8 объектов, по которым выставлено 30 предложений, из которых исполнены 28 и 2 сняты по объективным причинам.

По результатам рассмотрения обращений заказчиков о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком по несостоявшимся торгам (пункт 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) поступило и рассмотрено 38 обращений, из них:

согласовано - 38 на общую сумму 65 504,23 тыс. руб.;

отказано – не было;

возвращено заявителю (вопросы, не входящие в компетенцию уполномоченного органа) - не зафиксировано;

случаев возвращения обращений заявителю по причине непредставления полного комплекта документов – не было.

По результатам рассмотрения обращений заказчиков о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком по несостоявшимся торгам (пункт 6,9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) поступило и рассмотрено 2 обращения на общую сумму 1 033,66 тыс. руб. Все обращения согласованы уполномоченным органом.

Аудит в сфере закупок.

В рамках статьи 98 Федерального закона № 44-ФЗ аудит в сфере закупок осуществляется контрольно-ревизионной комиссией города Долгопрудного.

Аудит в сфере закупок товаров (работ, услуг) осуществлялся в 2019 году по двум направлениям:

- при проведении экспертно-аналитических мероприятий проводился мониторинг закупочной деятельности муниципальных заказчиков;

- в ходе контрольных мероприятий проводился анализ закупочной деятельности на соответствие действующему законодательству в сфере закупок.

В 2019 году в соответствии с планом работы КРК было проведено 15 (пятнадцать) контрольных мероприятий с элементами аудита в сфере закупок по 18 объектам. Общее количество проверенных контрактов 248 на общую сумму 105 857,08 тыс. рублей. По результатам проведения аудита закупок выявлены нарушения законодательства о контрактной системе по 59 закупкам или 23,8% от общего количества проверенных закупок на общую сумму 50 275,25 тыс. руб. Общее количество нарушений по ним составило 54, из них 5 финансовых нарушения на общую сумму 2 149,89 тыс. руб., в том числе в части проверки:

1. Организации закупок (контрактные службы, комиссии, специализированные организации, контрактный управляющий комиссии, централизованные закупки, совместные конкурсы и аукционы, утвержденные требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, общественное обсуждение крупных закупок) выявлено всего 3 (шесть) нарушений по 3 объектам:

1.1 нарушения порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих).

2. Планирования закупок (план закупок, план-график закупок, обоснование закупки) выявлено всего 11 (одиннадцать) нарушений законодательства о контрактной системе по 8 объектам.

2.1 Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок, порядка его размещения в открытом доступе.

2.2 Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана графика-закупок, порядка его размещения в открытом доступе.

3. Заключенных контрактов (соответствие контракта документации и предложению участника, сроки заключения контракта, обеспечение исполнение контракта) выявлено 1 (одно) нарушение по 1 объекту:

3.1 Несоблюдение требований, в соответствии с которыми государственные (муниципальные) контракты (договора) заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

4. Закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя (обоснование и законность выбора способа осуществления закупки, расчет и обоснование цены контракта) выявлено 4 (четыре) нарушения по 4 объектам.

4.1 Отсутствие обоснования закупки.

4.2 Ограничение доступа к информации о закупке, приводящей к необоснованному ограничению числа участников закупки.

5. Исполнения контракта (законность внесения изменений, порядок расторжения, экспертиза результатов, отчет о результатах, своевременность действий, соответствие результатов установленным требованиям, целевой характер использования результатов) выявлено 30 нарушений, в том числе 5 финансовых нарушений на сумму 2 149,89 тыс. руб.

5.1 Отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора), о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге.

5.2 Непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

5.3 Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору).

5.4 Внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством.

5.5 Приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров).

6. Применения обеспечительных мер и мер ответственности по контракту выявлено 1 (одно) нарушение по 1 объекту.

6.1 неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя).

7. Иные нарушения, связанные с проведением закупок 2 нарушения.

7.1 Нарушения при установлении преимуществ отдельным участникам закупок (субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации).

7.2 Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков.

Для принятия мер по устранению (предотвращению) нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий в 2019 году с элементами аудита в сфере закупок, их причин и последствий объектам контрольных мероприятий КРК города направлены представления. Также, информация о выявленных нарушениях № 44-ФЗ направлялась в прокуратуру города и Главное контрольное управление Московской области для принятия мер.

Выводы:

1. Общее количество заказчиков, фактически осуществляющих деятельность в 2019 году по Федеральному закону № 44-ФЗ составило 73 единицы.

2. В городском округе Долгопрудный по данным ЕИС и ЕАСУЗ в 2019 году заказчиками объявлено 263 конкурентных способа закупок товаров, работ, услуг на общую сумму 2 616 484,8 тыс. руб. и осуществлены 3 470 закупки у единственного поставщика без учета закупок, признанных несостоявшимися, на общую сумму 415 234,7 тыс. руб. Совокупный годовой объем закупок городского округа Долгопрудный по состоянию на 31.12.2019 составил 3,03 млрд. рублей.

3. В 2019 году расторгнуто 436 контрактов или 11,68 % от общего количества заключенных в 2019 году контрактов. Расторжение контрактов в основном осуществлялось по соглашению сторон, практически 99% всех расторгнутых контрактов или 431 муниципальный контракт. Общая стоимость контрактов, расторгнутых по данному основанию, составила 435 684,39 тыс. рублей.

4. Количество контрактов, расторгнутых по основаниям одностороннего отказа со стороны заказчика, составило 5 единиц на общую сумму 806,28 тыс. рублей.

5. Количество расторгнутых контрактов, по которым начислена неустойка 6 (шесть) на общую сумму 7 416,54 тыс. руб. Размер неустойки по этим контрактам составил 92,61 тыс. руб.

6. Доля закупок у СМП и СОНО по итогам 2019 года составила 69,6% при плановом значении 27%, что свидетельствует о достижении (и перевыполнении) планового значения.

7. Объем общей экономии бюджетных средств в 2019 году составил 95 411,09 тыс. руб. или 3,65 % от общего объема размещаемых средств.

8. По данным отчета за 2019 год о реализации подпрограммы 4 «Развитие конкуренции» муниципальной программы городского округа Долгопрудный «Предпринимательство городского округа Долгопрудный» на 2019-2023 годы из 6 показателей, установленных в подпрограмме, не достигнут 1 (один) показатель:

«Доля общей экономии денежных средств от общей суммы объявленных торгов» составила 3,65% при планируемом значении 10%, что свидетельствует о не достижении планового значения.

9. При планировании закупок и их проведении, при исполнении контрактов в 2019 году выявлялись следующие наиболее типичные нарушения, связанные с:

- организацией закупок (контрактные службы, комиссии, специализированные организации, контрактный управляющий комиссии, централизованные закупки, совместные конкурсы и аукционы, утвержденные требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, общественное обсуждение крупных закупок);

- планированием закупок (план закупок, план-график закупок, обоснование закупки);

- заключением контрактов (соответствие контракта документации и предложению участника, сроки заключения контракта, обеспечение исполнение контракта);

- закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя (обоснование и законность выбора способа осуществления закупки, расчет и обоснование цены контракта);

- исполнением контрактов (законность внесения изменений, порядок расторжения, экспертиза результатов, отчет о результатах, своевременность действий, соответствие результатов установленным требованиям, целевой характер использования результатов);

- применением обеспечительных мер и мер ответственности по контракту.

10. Для принятия мер по устранению (предотвращению) нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий в 2019 году с элементами аудита в сфере закупок, их причин и последствий объектам контрольных мероприятий КРК города направлено 12 представлений.

11. Основные причины отклонений, нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий в рамках аудита в сфере закупок:

- недостаточный уровень исполнительской дисциплины;
- недостаточный контроль со стороны главных распорядителей бюджетных средств за исполнением контрактов;
- недостаточное качество планирования закупок;
- отсутствие определенных навыков и знаний законодательства, большого практического опыта при работе в системе ЕАСУЗ.

Предложения:

Муниципальным заказчикам принять меры по:

1) повышению результативности и эффективности осуществления закупок, обратив особое внимание на: долю несостоявшихся закупок; количество участников на торгах; исключение случаев просрочки приемки и оплаты, несвоевременности оформления необходимых документов; обеспечению качественного планирования закупок; организации проведения ведомственного контроля главными распорядителями бюджетных средств;

2) повышению уровня исполнительской дисциплины лиц, осуществляющих полномочия в сфере закупок;

3) повышению квалификации специалистов;