

УТВЕРЖДЕНО  
распоряжением председателя  
контрольно-ревизионной комиссии  
города Долгопрудного  
от «10» декабря 2020г. № 134

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

о результатах экспертизы проекта решения Совета депутатов  
городского округа Долгопрудный Московской области

**«О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2019 № 35-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»**

### **Основание для проведения экспертизы:**

- пункт 1.9. плана работы контрольно-ревизионной комиссии на 2020 год.

### **Предмет проведения экспертизы:**

- проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2019 № 35-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

### **Объект экспертизы:**

- администрация городского округа Долгопрудный

### **Цель проведения экспертизы:**

- определение соответствия проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2019 № 35-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» нормам бюджетного законодательства

**Исследуемый период:** 2020 год и плановый период 2021-2022 годы

**Срок проведения мероприятия:** с 07 по 10 декабря 2020 г.

## **Результаты экспертизы:**

Заключение Контрольно-ревизионной комиссии города Долгопрудного на проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2019 № 35-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением контрольно-ревизионной комиссии города Долгопрудного, планом работы контрольно-ревизионной комиссии города на 2020 год.

Проект решения поступил в контрольно-ревизионную комиссию города Долгопрудного для проведения экспертизы 07.12.2020 (письмо Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области № 106Исх\_СД-317 от 07.12.2020).

Экспертиза проекта решения о бюджете проведена по вопросам обоснованности вносимых изменений в показатели бюджета городского округа Долгопрудный (далее - местный бюджет), утвержденный решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2019 г. № 35-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - первоначальный бюджет), и соблюдения проекта решения о бюджете действующему бюджетному законодательству.

Согласно представленному обоснованию необходимости принятия проекта решения, внесение изменений обусловлено изменением доходов, расходов, дефицита бюджета городского округа и перераспределением бюджетных средств.

Проектом решения вносятся изменения в основные характеристики местного бюджета только на текущий 2020 год.

В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ к основным характеристикам местного бюджета относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит (профицит) бюджета.

При подготовке заключения анализировались показатели в сравнении с установленными решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2019 № 35-нр (с учетом всех изменений).

**Изменение основных характеристик бюджета городского округа  
Долгопрудный на 2020 год**

(тыс. руб.)

Основные характеристики	Первоначальный бюджет (от 18.12.2019 №35-нр)	Утвержденный бюджет с учетом изменений от 23.11.2020 № 81-нр	Проект решения о бюджете	Темп роста (снижения) к утвержденному бюджету	
				(тыс. руб.)	(%)
1	2	3	4	5	6
Доходы	5 239 797,0	4 606 426,1	4 581 590,3	- 24 835,8	99,46
Расходы	5 239 797,0	4 840 685,6	4 829 008,0	- 11 677,6	99,76
Дефицит/профицит (-/+)	0,0	- 234 259,5	- 247 417,7	- 13 158,2	105,62

Проектом решения предлагается утвердить на 2020 год:

- общий объем доходов в сумме **4 581 590,3** тыс. рублей с уменьшением к показателям утвержденного бюджета (с учетом всех изменений) в сумме 24 835,8 тыс. руб. или на 0,54 процента;

- общий объем расходов в сумме **4 829 008,0** тыс. рублей с уменьшением к показателям утвержденного бюджета (с учетом всех изменений) в сумме 11 677,6 тыс. рублей или на 0,24 процента;

- дефицит бюджета в объеме **247 417,7** тыс. рублей с увеличением на 13 158,2 тыс. руб. или на 5,62 процента к показателям утвержденного бюджета (с учетом всех изменений).

Дефицит бюджета в представленном проекте составляет 12,77% от утвержденного общего годового объема доходов бюджета городского округа Долгопрудный без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и превышает установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации предельный размер дефицита местного бюджета (10% утвержденного общего годового объема доходов бюджета городского округа Долгопрудный без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) на 53 742,9 тыс. руб. или на 2,77 процентных пункта.

Превышение объема дефицита находится в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует условиям, установленным в пункте 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ,

предусматривающим возможность превышения установленных ограничений дефицита местного бюджета (10%).

Проектом решения предлагается увеличение уровня дефицита за счет источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа - изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета. В соответствии с формой по ОКУД 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» к годовому отчету об исполнении бюджета за 2019 год по состоянию на 01.01.2020 года остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства составляет 258 240,5 тыс. руб.

Предлагаемый к утверждению размер дефицита бюджета городского округа на 2020 год – 247 417,7 тыс. руб. соответствует размеру дефицита, предусмотренному в приложении 6 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Долгопрудный на 2020 год» к проекту решения.

Проектом предусматривается уменьшение доходной части бюджета городского округа по разным источникам доходов относительно утвержденных параметров.

Изменения по видам доходных источников бюджета городского округа Долгопрудный на 2020 год представлены ниже в таблице:

(тыс. руб.)			
Наименование доходного источника	Утвержденные параметры с учетом всех изменений	Сумма в проекте	Снижение (рост)
<b>Налоговые доходы</b>	<b>1 291 470,8</b>	<b>1 313 108,8</b>	<b>+ 21 638,0</b>
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>668 393,0</b>	<b>623 639,2</b>	<b>- 44 753,8</b>
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>2 652 409,7</b>	<b>2 650 689,7</b>	<b>- 1 720,0</b>
Субсидии	807 228,2	807 228,2	0,0
Субвенции	1 820 338,0	1 818 618,0	- 1 720,0
Иные межбюджетные трансферты	24 843,5	24 843,5	0,0
<b>Доходы бюджетов городских округов от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет</b>	<b>1 993,2</b>	<b>1 993,2</b>	<b>0,0</b>
<b>Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов</b>	<b>- 7 840,6</b>	<b>- 7 840,6</b>	<b>0,0</b>
<b>Всего по доходам:</b>	<b>4 606 426,1</b>	<b>4 581 590,3</b>	<b>- 24 835,8</b>

Изменение налоговых и неналоговых доходов планируется на основании информации главных администраторов доходных источников.

Уменьшение безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней на общую

сумму 1 720,0 тыс. руб. или на 0,06% произведено на основании уведомлений Министерства экономики и финансов Московской области.

В полном объеме отозваны средства субвенции на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года (1 720,0 тыс. руб.).

Причины уменьшения ранее выделенной городскому округу Долгопрудный субвенции в обосновании к проекту решения не поясняются.

Кроме того, в ходе мониторинга исполнения бюджета за 1 полугодие 2020 года установлено превышение, относительно планируемого, объема возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (план – 7 840,6 тыс. руб., факт – 10 573,1 тыс. руб.). Контрольно-ревизионной комиссией города было рекомендовано скорректировать плановые показатели при уточнении бюджета. Однако, предложение не учтено при уточнениях бюджета и в представленном проекте.

Изменение основных характеристик бюджета городского округа Долгопрудный на плановый 2021 и 2022 годы не предусматривается.

### **Анализ изменения расходов бюджета городского округа на 2020 год**

Общий объем расходов бюджета городского округа Долгопрудный предлагается установить в сумме **4 829 008,0** тыс. рублей, с уменьшением к показателям утвержденного бюджета (с учетом всех изменений) на 11 677,6 тыс. рублей или 0,24 процента.

Проектом решения вносятся изменения в тринадцать муниципальных программ.

Наименование программы	Наименование подпрограммы	Наименование мероприятия	Отклонение тыс. руб. (+/-)
1	2	3	4
<b>1. «Здравоохранение»</b>	<i>Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»</i>	Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории городского округа в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (компенсация стоимости приобретенных льготных лекарственных препаратов, не поступивших в аптечные организации)	- 300,0
	<i>Подпрограмма «Финансовое»</i>	Создание условий для оказания медицинской помощи населению на	- 193,0

	<i>обеспечение системы организации медицинской помощи»</i>	территории городского округа в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (выплата стипендии студентам и ординаторам, обучающимся по целевому направлению)  Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории городского округа в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (единовременные выплаты медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь пациентам в период повышенной готовности)	- 320,0
<b>Итого по МП:</b>			<b>- 813,0</b>
<b>2. «Культура»</b>	<i>Подпрограмма «Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»</i>	Мероприятия по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в собственности муниципальных образований за счет средств местного бюджета  Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - музеи, галереи	- 200,0  - 48,0
	<i>Подпрограмма «Развитие профессионального искусства, гастрольно-концертной и культурно-досуговой деятельности, кинематографии»</i>	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждения	- 3,7
	<i>Обеспечивающая подпрограмма</i>	Мероприятия в сфере культуры	- 3 452,4
	<b>Итого по МП:</b>		<b>- 3 704,1</b>
<b>3. «Социальная защита населения»</b>		Иные расходы в области социальной политики	- 64,0
	<i>Подпрограмма «Социальная поддержка граждан»</i>	Иные расходы в области социальной политики (Оказание поддержки участникам, инвалидам Великой Отечественной войны и приравненным к ним лицам)	- 377,0
		Дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи гражданам (Дополнительные меры	- 150,0

		социальной поддержки семей, направленные на повышение рождаемости)	- 237,0
		Дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи гражданам (Дополнительные меры социальной поддержки доноров, безвозмездно сдающих кровь и (или) ее компоненты)	- 60,0
		Дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи гражданам (Питание детей из многодетных, неполных, малоимущих семей, семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в общеобразовательных учреждениях)	- 480,3
		Финансирование расходов на осуществление деятельности муниципальных учреждений, оказывающих социальные услуги гражданам старшего возраста	
	<i>Подпрограмма «Доступная среда»</i>	Реализация мероприятий по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных социальных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения за счет средств местного бюджета	- 30,0
	<i>Подпрограмма «Развитие системы отдыха и оздоровления детей»</i>	Субсидия на мероприятия по организации отдыха детей в каникулярное время	- 704,5
		Осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья	- 678,0
	<b>Итого по МП:</b>		<b>- 2 780,8</b>
<b>4. «Спорт»</b>	<i>Подпрограмма «Развитие физической культуры и спорта»</i>	Организация и проведение официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий	- 64,7
	<b>Итого по МП:</b>		<b>- 64,7</b>
<b>5. «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения»</b>	<i>Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений»</i>	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в сфере похоронного дела	+ 22,1
		Осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений	- 1 300,0
		Оборудование социально-значимых объектов и зданий, находящихся в муниципальной собственности, инженерно-техническими средствами, обеспечивающими контроль доступа или блокирование несанкционированного доступа,	- 6,2

		контроль и оповещение о возникновении угроз	
	Подпрограмма «Снижение рисков возникновения и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	Содержание и развитие муниципальных экстренных оперативных служб	+ 728,5
<b>Итого по МП:</b>			<b>- 555,6</b>
<b>6. «Жилище»</b>	Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»	Реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей за счет средств местного бюджета	- 1 068,4
		Реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей	- 598,8
	Подпрограмма «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств местного бюджета	- 1 480,2
<b>Итого по МП:</b>			<b>- 3 147,4</b>
<b>7. «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»</b>	Подпрограмма «Развитие газификации»	Организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом (оплата по договору с АО «Мособлгаз»)	+ 38,5
<b>Итого по МП:</b>			<b>+ 38,5</b>
<b>8. «Предпринимательство»</b>	Подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства»	Содействие развитию малого и среднего предпринимательства	- 188,6
<b>Итого по МП:</b>			<b>- 188,6</b>
<b>9. «Управление имуществом и муниципальными финансами»</b>	Подпрограмма «Совершенствование муниципальной службы Московской области»	Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы	- 2,0
	Обеспечивающая подпрограмма	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - обеспечение деятельности органов местного самоуправления (Расходы на обеспечение деятельности	+ 4 331,6

		(оказание услуг) муниципального бюджетного учреждения «Технико-эксплуатационного управления»)	
		Обеспечение деятельности финансового органа	- 4 157,5
<b>Итого по МП:</b>			<b>+ 172,1</b>
<b>10. «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики»</b>	<i>Подпрограмма «Развитие системы информирования населения о деятельности органов местного самоуправления Московской области, создание доступной современной медиасреды»</i>	Информирование населения о деятельности, о положении дел на территории муниципального образования, опубликование муниципальных правовых актов, обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведение до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации	- 25,9
	<i>Подпрограмма «Мир и согласие. Новые возможности»</i>	Разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории городского округа, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов	- 1 242,0
		Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе	- 26,5
	<i>Обеспечивающая программа</i>	Субвенция на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года	- 1 720,0
<b>Итого по МП:</b>			<b>- 3 014,4</b>
<b>11. «Цифровое муниципальное образование»</b>	<i>Подпрограмма «Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»</i>	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг	+7 000,0

	Подпрограмма «Развитие информационной и технологической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики муниципального образования Московской области»	Развитие информационной инфраструктуры Цифровая культура Информационная безопасность	- 318,2 - 18,0 - 126,7
<b>Итого по МП:</b>			<b>+ 6 537,1</b>
<b>12. «Формирование современной комфортной городской среды»</b>	Подпрограмма «Комфортная городская среда»	Обустройство и установка детских игровых площадок на территории муниципальных образований Московской области (софинансирование из бюджета г.о.)  Комплексное благоустройство территорий за счет средств местного бюджета (Комплексное благоустройство дворовых территорий)	- 65,7  - 1 652,1
	Подпрограмма «Благоустройство территорий»	Организация благоустройства территории городского округа	+ 1 652,1
	Подпрограмма «Создание условий для обеспечения комфортного проживания жителей в многоквартирных домах»	Субсидия на ремонт подъездов в многоквартирных домах (снятие неиспользованного остатка софинансирования из бюджета городского округа Долгопрудный)	- 1 211,0
<b>Итого по МП:</b>			<b>- 1 276,7</b>
<b>13. «Строительство объектов социальной инфраструктуры»</b>	Подпрограмма «Строительство (реконструкция) объектов образования»	Субсидия на капитальные вложения в объекты общего образования (софинансирование из бюджета городского округа Долгопрудный)	- 2 500,0
<b>Итого по МП:</b>			<b>- 2 500,0</b>
<b>ВСЕГО:</b>			<b>- 11 297,6</b>

Согласно представленному к проекту обоснованию бюджетные средства снимаются с мероприятий 10 муниципальных программ в связи с неиспользованными остатками в общей сумме 18 045,3 тыс. руб. По трем программам бюджетные средства добавляются в общей сумме 6 747,7 тыс. руб., причины в обосновании не указываются.

В целом по муниципальным программам расходы уменьшаются на общую сумму 11 297,6 тыс. руб.

Следует отметить, что изменение расходов на реализацию вышеуказанных муниципальных программ предлагается в том числе из средств, предусмотренных на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений.

Однако, согласно Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями городского округа Долгопрудный Московской области, утвержденного постановлением администрации города от 18.10.2018 № 623-ПА (со всеми изменениями), изменение объема субсидии в течение срока выполнения муниципального задания осуществляется в случаях:

- при соответствующем изменении муниципального задания;
- при изменении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (затрат на выполнение работ);
- в случае изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, в том числе в случае отмены ранее установленных налоговых льгот.

В целях недопущения нарушений указанного Порядка органам администрации городского округа Долгопрудный, выполняющим функции и полномочия учредителей муниципальных бюджетных и автономных учреждений, необходимо внести соответствующие изменения в муниципальные задания и утвердить документы их обосновывающие (нормативные затраты, сметные расчеты и т. п.).

Уменьшаются непрограммные расходы на общую сумму 380,0 тыс. руб. (обеспечение деятельности Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области и Контрольно-ревизионной комиссии городского округа Долгопрудный).

Изменения и дополнения в части муниципальных заимствований не планируются.

#### **Выводы:**

1. Проектом решения планируется изменение основных характеристик бюджета городского округа Долгопрудный только на 2020 год, к которым в соответствии с п.1 ст.184.1 БК РФ относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

2. Проектом предусматривается уменьшение в 2020 году доходной части бюджета городского округа по налоговым и неналоговым доходам, безвозмездным поступлениям от бюджетов других уровней на общую сумму 24 638,0 тыс. руб.

3. Проектом предлагается уменьшить расходную часть бюджета на 2020 год на

сумму 11 677,6 тыс. руб.

4. Дефицит бюджета на 2020 год предлагается установить в сумме **247 417,7** тыс. руб. (или 12,77 % от утвержденного общего годового объема доходов бюджета городского округа Долгопрудный без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений), что не противоречит требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Источником покрытия дефицита бюджета на 2020 год предусматривается снижение остатков средств на едином счете бюджета.

5. Проектом предлагается внести в 2020 году изменения в тринадцать муниципальных программ.

6. В рамках муниципальных программ предлагается изменить расходы бюджета на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений. В целях недопущения нарушений Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями городского округа Долгопрудный Московской области, утвержденного постановлением администрации города от 18.10.2018 № 623-ПА (со всеми изменениями), органам администрации г. о. Долгопрудный, выполняющим функции и полномочия учредителей муниципальных бюджетных и автономных учреждений, необходимо внести соответствующие изменения в муниципальные задания и утвердить документы их обосновывающие (нормативные затраты, сметные расчеты и т. п.).

7. Изменения и дополнения в части муниципальных заимствований на 2020 год не планируются.

#### **Предложения:**

1. Контрольно-ревизионная комиссия предлагает при рассмотрении проекта решения учесть вышеуказанные замечания и предложения.