

Заключение

о результатах параллельного с Контрольно-счетной палатой
Московской области экспертно-аналитического мероприятия
**«Мониторинг достижения целей и реализации задач региональных проектов
Московской области, разработанных в рамках реализации национального
проекта «Экология», в 2019 году и истекшем периоде 2020 года»**

Основание: пункт 1.10 плана работы контрольно-ревизионной комиссии на 2020 год,
мероприятия от 27 июля 2020 года

Предмет:

- деятельность объектов контроля по разработке и утверждению документов в целях реализации мероприятий муниципальных программ городского округа Долгопрудный (включая паспорта муниципальных программ, планы мероприятий, отчеты), в том числе финансовые и иные документы по формированию и обоснованию объема финансового обеспечения муниципальных программ, разработанных в целях реализации региональных проектов Московской области в рамках реализации национального проекта «Экология»;

- муниципальная программа городского округа Долгопрудный «Экология и окружающая среда городского округа Долгопрудный на 2019-2023 годы» (со всеми изменениями и дополнениями);

- муниципальная программа городского округа Долгопрудный «Экология и окружающая среда» на 2020-2024 годы» (со всеми изменениями и дополнениями);

- использование средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предоставленных на реализацию задач муниципальных программ городского округа Долгопрудный и региональных проектов Московской области, разработанных в рамках реализации национального проекта «Экология», в 2019 году и истекшем периоде 2020 года.

Цели:

1. Мониторинг хода реализации муниципальных программ городского округа Долгопрудный Московской области, разработанных в рамках реализации национального проекта «Экология», в том числе в части достижения заявленных

целей и показателей региональных проектов, муниципальных программ за 2019 год и истекший период 2020 года:

- «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов на территории Московской области»;

- «Проведение обследований состояния окружающей среды»;

- «Озеленение городских территорий».

2. Анализ формирования и реализации муниципальной программы «Экология и окружающая среда городского округа Долгопрудный на 2019-2023 годы» и муниципальной программы городского округа Долгопрудный «Экология и окружающая среда» на 2020-2024 годы».

Объекты:

- Администрация городского округа Долгопрудный;

- Муниципальное бюджетное учреждение «Служба единого заказчика города Долгопрудного»;

- Муниципальное бюджетное учреждение «Благоустройство города Долгопрудного».

Исследуемый период: 2019 год и истекший период 2020 года.

Срок проведения: с 17 августа 2020 года по 23 ноября 2020 года.

Результаты мероприятия:

Общая информация о проверяемой сфере деятельности.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента РФ) на территории Российской Федерации утвержден и реализуется национальный проект «Экология».

Цели проекта:

1. Эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов.

2. Снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20 процентов совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах.

3. Повышение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения.

4. Экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, и сохранение уникальных водных систем, включая озера Байкал и Телецкое.

5. Сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством создания не менее 24 новых особо охраняемых природных территорий.

6. Обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100% к 2024 году.

В структуру национального проекта «Экология» вошли одиннадцать (11) Федеральных проектов.

№ п/п	Наименование Федерального проекта	Перечень основных мероприятий	Период реализации
1	«Чистая страна»	1) Ликвидация свалок и рекультивация территорий, на которых они размещены. Ликвидация наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде (план реализации 01.01.2019 - 25.12.2022) 2) Создание и эффективное функционирование во всех субъектах Российской Федерации системы общественного контроля, направленной на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок (план реализации 01.01.2019 - 25.02.2022) 3) Создание проектного офиса в целях сопровождения реализации федерального проекта "Чистая страна"	01.01.2019 - 25.12.2022
2	«Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»	1) Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления	01.09.2018 - 31.12.2024
3	«Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности»	1) Создание современной инфраструктуры, обеспечивающей безопасное обращение с отходами I и II классов опасности	
4	«Чистый воздух»	1) Реализация комплексных планов мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах, включая города Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Читы с учетом сводных расчетов допустимого в этих городах негативного воздействия на окружающую среду	31.12.2018 - 31.12.2024

5	«Чистая вода»	1) Повышение качества питьевой воды посредством модернизации систем водоснабжения и водоподготовки с использованием перспективных технологий, включая технологии, разработанные организациями оборонно-промышленного комплекса	01.10.2018 31.12.2024	-
6	«Оздоровление Волги»	1) Сокращение в три раза доли загрязненных сточных вод, отводимых в реку Волга 2) Обеспечение устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги 3) Ликвидация объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу р. Волге 4) Снижение негативного воздействия затонувших судов 5) Разработана Концепция по снижению поступления загрязняющих веществ с естественных ландшафтов селитебных территорий, земель сельскохозяйственного значения, промышленных площадок предприятий, предприятий животноводческого комплекса, полигонов захоронений и свалок, объектов транспортной инфраструктуры 6) Обеспечено информационно-аналитическое сопровождение федерального проекта	01.10.2018 31.12.2024 20.12.2018 31.12.2024 10.01.2020 25.12.2024 10.01.2022 25.12.2024 10.12.2018 20.12.2019 10.01.2019 25.12.2019	- - - - - -
7	«Сохранение озера Байкал»	1) Реализация проекта по сохранению озера Байкал		
8	«Сохранение уникальных водных объектов»	1) Восстановление и экологическая реабилитация водных объектов 2) Улучшение экологического состояния озер и водохранилищ (ликвидация мелководий, расчистка устьевых баров, очистка акваторий от плавающего мусора) 3) Улучшение экологического состояния гидрографической сети 4) Очистка от мусора берегов и прилегающих акваторий озер и рек	10.01.2019 25.12.2024 10.01.2019 25.12.2024 10.01.2019 25.12.2024 10.01.2019 25.12.2024	- - - -
9	«Сохранение лесов»	Обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100% к 2024 году		
10	«Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»	Экологическое оздоровление озера Байкал за счет сокращения объемов сбросов загрязненных сточных вод в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, а также сокращение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал		
11	«Внедрение наилучших доступных технологий»	Создать условия для внедрения системы регулирования для предприятий, оказывающих значительное негативное		

		воздействие на окружающую среду. Модернизировать эти предприятия или создать новые мощности с более высокими показателями экологической и ресурсной эффективности	
--	--	---	--

Ключевая цель Федерального проекта «Чистая страна» – уменьшить экологический ущерб, связанный с захоронением твёрдых бытовых отходов, снизить экологические риски, связанные с объектами накопленного вреда окружающей среде, а также создать интерактивную информационную систему, которая обеспечит выявление и ликвидацию несанкционированных свалок мусора на основании сообщений граждан и общественных организаций.

В рамках реализации федерального проекта планируется восстановить и рекультивировать около 1,5 тыс. га земель, подверженных негативному влиянию объектов накопленного вреда, что улучшит экологические условия проживания для 4,3 млн человек к 2025 году.

Целью регионального проекта на территории Московской области является эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов.

В целях необходимости улучшения экологической обстановки, сохранения природных комплексов, обеспечения благоприятных условий для дальнейшего развития территории, жизнедеятельности и здоровья населения, реализации Указа Президента РФ в городском округе Долгопрудный Московской области реализуется муниципальная программа «Экология и окружающая среда городского округа Долгопрудный».

Программа направлена на улучшение экологической обстановки в городском округе, ликвидации объекта накопленного вреда полигона ТКО «Долгопрудный», развитие экологического воспитания и образования.

Основными мероприятиями программы являются:

- 1) усовершенствование системы обращения с ТКО;
- 2) реализация федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология»;
- 3) озеленение городских территорий;
- 4) экологическое воспитание, образование и информирование населения города.

Городской округ Долгопрудный (далее – городской округ) - это урбанизированное и насыщенное промышленными предприятиями различных отраслей муниципальное образование (ПАО «ДНПП», МУП «Инженерные сети г.

Долгопрудного», ФГУП НПЦ «НИОПиК», ОАО ПО «ТОС», АО «МКК», ООО «БЕТАС»), имеющее по своим границам крупные промышленные центры (города: Москва, Мытищи, Химки), оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и здоровье населения. Расположение вблизи аэропорта «Шереметьево», а также прохождение по территории городского округа железной дороги Савеловского направления МЖД ухудшают экологическое состояние территории.

Кроме того, городской округ расположен во 2-ом поясе зоны санитарной охраны источника питьевого водоснабжения города Москвы.

Также на территории городского округа имеется полигон твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), на котором до 15 мая 2014 года производилось размещение отходов 4, 5 классов опасности.

На состояние окружающей среды в районе полигона ТКО и мусороперегрузочной станции оказывает влияние недостаточно развитая система дождевой канализации и неблагоприятное состояние водонесущих инженерных коммуникаций, что приводит к загрязнению поверхностных вод, а также ненадлежащее санитарное состояние южной части территории, прилегающей к полигону ТКО и мусороперегрузочной станции.

Для снижения негативного воздействия на окружающую среду от полигона, восстановления загрязненных территорий, разработан проект рекультивации полигона ТКО г. Долгопрудного и проведена его государственная экспертиза.

Выполнение работ по рекультивации полигона ТКО планируется в рамках *регионального проекта «Чистая страна» (Московская область) - «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов на территории Московской области»* (в рамках Федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология»).

Полигон ТБО «Долгопрудный» был закрыт в 2014 году. Его рекультивация началась 20 июня 2019 года. Общая площадь восстановленных, в том числе рекультивируемых земель (целевой показатель реализации государственной программы Московской области «Экология и окружающая среда Подмосковья» на 2017-2026 годы) составит 13,89 га.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ муниципальной программы «Экология и окружающая среда городского округа Долгопрудный», утвержденной на 2019-2023 годы постановлением администрации города от 18.10.2018 № 608-ПА/н (со всеми изменениями), на 2020-2024 годы,

постановлением администрации города от 06.11.2019 № 640-ПА/н (со всеми изменениями).

1. Анализ нормативных правовых и распорядительных актов, необходимых для реализации муниципальных программ и региональных проектов Московской области, разработанных в рамках реализации национального проекта «Экология».

Согласно статье 179 БК РФ: муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования; сроки реализации муниципальных программ определяются местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом ими порядке; порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования, и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией.

По каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования.

По результатам указанной оценки местной администрацией муниципального образования может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении, начиная с очередного финансового года, ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.

В соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ на территории городского округа Долгопрудный установлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ городского округа Долгопрудный Московской области, утвержденный

постановлением администрации города от 24.09.2018 № 547-ПА/н (далее – Порядок № 547-ПА/н).

В соответствии с Порядком № 547-ПА/н муниципальные программы разрабатываются на срок не менее четырех лет на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации города.

Перечень муниципальных программ на 2019 год утвержден постановлением администрации города от 24.09.2018 № 550-ПА, на 2020 год - постановлением от 11.09.2019 № 523-ПА.

Следует отметить, что муниципальная программа ежегодно утверждается постановлением администрации городского округа, сдвигая на год период реализации. При этом, цели и основные задачи муниципальной программы сформулированы на пятилетний период и кардинально ежегодно не меняются.

Данный факт создает определенные трудности при осуществлении контроля за ходом реализации мероприятий программы в плане достижения показателей за пятилетний период реализации, поскольку ежегодно меняется муниципальный правовой акт (постановление администрации города), утверждающий программу и в паспорте программы ежегодно начинается новый период реализации с января текущего года, при этом выбывает предшествующий год реализации.

Порядком № 547-ПА/н не определено ежегодное утверждение муниципальных программ.

В соответствии с п.11 Порядка № 547-ПА/н муниципальные программы, предусмотренные к реализации с очередного финансового года, утверждаются не позднее чем за две недели до вынесения проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период на заседание Совета депутатов.

Согласно статье 6 Положения о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный, утвержденного решением Совета депутатов г. Долгопрудного от 23 октября 2009 года № 63-нр (со всеми изменениями), внесение проекта решения о бюджете городского округа на рассмотрение в Совет депутатов осуществляется не позднее 01 ноября текущего финансового года. Статьей 9 определена организация рассмотрения проекта решения в Совете депутатов без указания конкретных дат.

Таким образом, непонятно, о какой дате идет речь в п.11 Порядка № 547-ПА/н: дата внесения проекта о бюджете в Совет депутатов на рассмотрение (не позднее 01 ноября) или дата утверждения Советом депутатов решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период (которая нигде не указывается).

Считаем целесообразным конкретизировать в Порядке № 547-ПА/н сроки утверждения муниципальных программ (в том числе и сроки внесения в них изменений).

В соответствии с Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Приказом Госкомэкологии Российской Федерации от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации», в целях информирования органами местного самоуправления общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории Московской области, организации общественных обсуждений возможных экологических, социальных и экономических последствий и принятию решений в области охраны окружающей среды постановлением администрации города от 30.12.2016 № 954-ПА/н утвержден Порядок проведения общественных обсуждений объектов государственной экологической экспертизы на территории городского округа Долгопрудный Московской области (далее – Порядок № 954-ПА/н).

На основании Порядка № 954-ПА/н постановлением администрации города Долгопрудный от 14.02.2018 № 91-ПА назначены общественные обсуждения (в форме общественных слушаний) материалов по объекту государственной экологической экспертизы проекта «Рекультивация полигона твердых бытовых отходов (ТБО) «Долгопрудный» в городском округе Долгопрудный Московской области (22.05.2018) и обеспечено информирование населения путем размещения информационного сообщения в официальных федеральном, региональном печатных средствах массовой информации, а также в официальном печатном средстве массовой информации городского округа Долгопрудный (Российская газета от 26 марта 2018 № 62 (7525), региональная газета «Подмосковье сегодня» от 27 марта 2018 № 53 (4219), вестник «Долгопрудный» от 14 февраля 2018 № 06 (130)-2.

Также, постановление администрации города от 14.02.2018 № 91-ПА «О назначении общественных обсуждений материалов по объекту государственной экологической экспертизы проекта «Рекультивация полигона твердых бытовых отходов (ТБО) «Долгопрудный» и информационное сообщение о проведении общественных обсуждений, размещались в сети Интернет на официальном сайте администрации городского округа Долгопрудный www.dolgoprudny.com 06 и 02 марта 2018 года.

По результатам общественных обсуждений проектная документация «Рекультивация полигона твердых бытовых отходов (ТБО) «Долгопрудный» была принята, о чем свидетельствует Протокол № 1 от 22 мая 2018 года.

Указанный объект включен в государственную программу Московской области в рамках регионального проекта «Чистая страна» (Московская область) - «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов на территории Московской области» (в рамках Федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология») с участием бюджетов всех уровней.

В целях получения софинансирования из бюджетов других уровней были заключены соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Московской области на реализацию мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде (№ 46716000-1-2019-004 от 27 мая 2019 года и № 46716000-1-2019-006 от 14 февраля 2020 года) при соблюдении всех необходимых условий, указанных в разделе 3 соглашений.

В рамках реализации мероприятий муниципальной программы и в соответствии с Бюджетным кодексом РФ предусмотрено предоставление из бюджета городского округа субсидий юридическим лицам, некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат. Отбор организаций на получение субсидий производился в соответствии с Порядками, утвержденными постановлениями администрации города от 24.04.2017 № 241-ПА/н «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета городского округа Долгопрудный Московской области субсидии в целях возмещения затрат на выполнение работ (оказание услуг) по содержанию закрытого полигона ТБО» (далее – Порядок № 241-ПА/н) и от 03.09.2013 № 726-ПА/н «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета городского округа Долгопрудный на возмещение затрат в связи с выполнением работ по сбору (вывозу) твердых бытовых отходов с территорий микрорайонов Шереметьевский, Хлебниково, Павельцево городского округа Долгопрудный» (далее – Порядок № 726-ПА/н).

Субсидии предоставлялись с соблюдением Порядков № 241-ПА/н и № 726-ПА/н, на основании распоряжений администрации города (главного распорядителя бюджетных средств) и соглашений с учредителем.

С 1 января 2019 года обращение с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО) стало коммунальной услугой, вывоз отходов исключается из платы за содержание жилого помещения. В связи с «мусорной» реформой введены новые правила выбора регионального оператора, установлены обязанности собственников

по сбору и вывозу ТКО. В Долгопрудном, по итогам областного конкурсного отбора, оператором определен ООО «Сергиево-Посадский региональный оператор», который с 2019 года осуществляет вывоз ТКО с территории городского округа Долгопрудный.

В целях организации работы по вывозу ТКО с территории городского округа в переходный период постановлением главы города от 01.10.2018 № 58-ПГ был создан Штаб по организации работы регионального оператора по вывозу ТКО, а также его состав и положение по организации его работы.

Состав должностных лиц Штаба претерпел изменения, в связи с чем целесообразно его обновить.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления, постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра», законом Московской области от 30.12.2014 № 191/2014-ОЗ «О благоустройстве в Московской области» утвержден Реестр мест (площадок) накопления ТКО на территории городского округа Долгопрудный постановлением администрации города от 28.03.2019 № 165-ПА «Об утверждении Реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории городского округа Долгопрудный Московской области», а также Схема санитарной очистки территорий (постановление администрации города от 28.03.2019 № 161-ПА).

Утвержденная Схема санитарной очистки территорий не согласована с федеральными органами исполнительной власти в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющим свою деятельность на территории данного муниципального образования в нарушение требований Закона Московской области от 30 декабря 2014г. N 191/2014-ОЗ «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области» (наименование закона изменено с 9 ноября 2019 г. - Закон Московской области от 28 октября 2019 г. N 204/2019-ОЗ).

В 2020 году в рамках основного мероприятия муниципальной программы «Организация деятельности по сбору мусора» предусмотрена разработка новой Схемы санитарной очистки территории городского округа с целью приведения в соответствие действующему законодательству.

2. Анализ достижения целей и реализации задач, достижения показателей и контрольных точек муниципальных программ и региональных проектов Московской области, разработанных в рамках реализации национального проекта «Экология».

Цель муниципальной программы - «Обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду за счет стабилизации экологической обстановки».

Для осуществления поставленной цели в муниципальной программе за 2019 год было запланировано решение следующих задач:

- 1) Усовершенствование системы обращения с ТБО (далее - задача 1)
- 2) Федеральный проект «Чистая страна» национального проекта «Экология» (далее - задача 2)
- 3) Озеленение городских территорий (далее – задача 3)
- 4) Экологическое воспитание, образование и информирование населения города (далее – задача 4)

В целях реализации задачи 1 проводились следующие мероприятия:

1.1 Участие в организации сбора и накопления ТКО на территории городского округа Долгопрудный.

Ответственным за выполнение мероприятия со стороны администрации городского округа являлись: отдел охраны окружающей среды Управления жилищно-коммунального хозяйства и отдел по работе в микрорайонах Шереметьевский, Хлебниково, Павельцево администрации городского округа Долгопрудный.

Целевой показатель по мероприятию: обеспечение надлежащего и своевременного сбора и вывоза ТКО на территории городского округа Долгопрудный (в процентах).

Согласно Методике расчета значений показателей эффективности реализации муниципальной программы (далее – Методика), целевой показатель – абсолютное значение и оценивается в рамках обеспечения контроля за качеством работ по сбору (в том числе отдельному сбору) и транспортированию ТКО на территории городского округа и координации деятельности регионального оператора по сбору и вывозу ТКО, по результатам проверок и осмотров.

Согласно оперативного отчета о выполнении муниципальной программы за 2019 год проводилась еженедельная работа Штаба по организации работы регионального оператора и переходу на новую систему обращения с отходами.

С 2019 года вывоз твердых коммунальных отходов с территории городского округа Долгопрудный осуществляет региональный оператор ООО «Сергиево-Посадский оператор». В целях организации работы по вывозу ТКО с территории городского округа в переходный период постановлением главы города от 01.10.2018 № 58-ПГ был создан Штаб по организации работы регионального оператора по вывозу ТКО. В соответствии с Положением о штабе, утвержденным постановлением главы города от 01.10.2018 № 58-ПГ, в 2019 году, согласно отчета о реализации программы, осуществлялось постоянное (еженедельное) взаимодействие с региональным оператором и управляющими организациями, Госадмтехнадзором МО.

Осуществлялся контроль за выполнением работ по сбору и транспортированию ТКО, координация деятельности регионального оператора на постоянной основе.

Финансирование из бюджета городского округа не требовалось.

Целевой показатель указан в относительной величине (процентах) и исполнен на 100 %. Расчет показателя в Методике отсутствует, определить его достоверность и корректность не представляется возможным. Целевой показатель не позволяет оценить степень реализации мероприятия программы (своевременность вывоза, наличие/отсутствие жалоб со стороны населения).

На сегодняшний день остаются проблемы с вывозом крупногабаритных отходов. При встречах и на личных приемах с должностными лицами администрации городского округа гражданами высказываются нарекания в адрес регионального оператора, который вывозит мусор не по графику, а крупногабаритные ТКО вообще не забирает с контейнерных площадок.

Таким образом, целевой показатель нельзя считать полностью достигнутым и целесообразно его скорректировать, либо дополнить оценку качества выполнения мероприятия новыми показателями, учитывающими своевременность вывоза мусора, наличие/отсутствие обоснованных жалоб со стороны населения, качество работы с жалобами/своевременность их устранения.

Кроме того, необходимо актуализировать состав Штаба и усилить его работу по взаимодействию с региональным оператором и управляющими компаниями.

1.2 Выполнение работ (оказание услуг) по содержанию закрытого полигона ТБО.

Ответственным за выполнение мероприятия со стороны администрации городского округа являлся отдел тарифов, мониторинга и координации программ ЖКХ Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа.

Целевой показатель по мероприятию: степень возмещения затрат на выполнение работ (оказание услуг) по содержанию закрытого полигона ТБО (в процентах).

Согласно Методике расчета значений показателей эффективности реализации муниципальной программы, целевой показатель рассчитывается как определение фактически произведенных затрат на выполнение работ (оказание услуг) по содержанию закрытого полигона ТБО в процентном соотношении к фактически возмещенным затратам (процентов).

По мероприятию предусмотрены бюджетные средства из местного бюджета в сумме 1 978,4 тыс. руб. для предоставления субсидии юридическим лицам, некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат по содержанию закрытого полигона ТБО.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ предоставление субсидий юридическим лицам, некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предусмотрено решением о бюджете на 2019 год и плановый период 2021 и 2022 годов (статья 9 решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 19.12.2018 № 63-нр) и осуществлялось в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением администрации города от 24.04.2017 № 241-ПА/н «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета городского округа Долгопрудный Московской области субсидии в целях возмещения затрат на выполнение работ (оказание услуг) по содержанию закрытого полигона ТБО».

Субсидия на возмещение затрат по содержанию закрытого полигона ТБО была предоставлена муниципальному унитарному предприятию «Долгопрудненское городское благоустройство» на основании распоряжений администрации города от 25.02.2019 № 27-РА (за декабрь 2018 г.), от 21.05.2019 № 74-РА (за январь, февраль, март 2019 года), от 07.08.2019 № 131-РА (за апрель, май, июнь 2019 года).

Финансирование произведено в полном объеме или 100%, что считается достижением целевого показателя.

Полигон ТБО «Долгопрудный» был закрыт в 2014 году. Его рекультивация началась 20 июня 2019 года. Однако, какие конкретно затраты по содержанию закрытого полигона возмещались из бюджета городского округа в отчете о реализации муниципальной программы за 2019 год не поясняются.

Определить его достоверность и оценить степень реализации мероприятия программы (необходимость и целесообразность произведенных затрат за счет бюджетных средств) не представляется возможным.

1.3 Выполнение работ по сбору (вывозу) твердых бытовых отходов с территорий микрорайонов Шереметьевский, Хлебниково, Павельцево сверх установленных нормативов.

Обращение с ТКО в частном секторе – одна из актуальных тем не только для Долгопрудного, но и в целом по региону.

Ответственным за выполнение мероприятия со стороны администрации городского округа являлся отдел охраны окружающей среды Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа.

Целевой показатель по мероприятию: соответствие расходов на природоохранную деятельность, установленных муниципальной экологической программой, нормативу расходов на природоохранную деятельность, установленному Правительством Московской области (28,6 рублей/чел.) (в процентах).

Согласно Методике расчета значений показателей эффективности реализации муниципальной программы, целевой показатель оценивается как соответствие фактических расходов муниципального образования на реализацию экологических мероприятий к нормативу расходов на природоохранную деятельность, установленному Правительством Московской области (28,6 руб./чел.).

По мероприятию предусмотрены бюджетные средства из местного бюджета в сумме 3 313,60 тыс. руб. для предоставления субсидии юридическим лицам, некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат по выполнению работ по сбору (вывозу) твердых бытовых отходов с территорий микрорайонов Шереметьевский, Хлебниково, Павельцево сверх установленных нормативов.

До 2019 года вывоз отходов из частного сектора осуществлялся МУП «Долгопрудненское городское благоустройство». В северных микрорайонах Долгопрудного числится 1962 домовладения, население составляет порядка 8 тысяч человек. Однако, не все жители микрорайонов Шереметьевский, Павельцево, Хлебниково платят за вывоз мусора.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ предоставление субсидий юридическим лицам, некоммерческим организациям, индивидуальным

предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предусмотрено решением о бюджете на 2019 год и плановый период 2021 и 2022 годов (статья 9 решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 19.12.2018 № 63-нр) и осуществлялось в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением администрации города от 03.09.2013 № 726-ПА/н «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета городского округа Долгопрудный на возмещение затрат в связи с выполнением работ по сбору (вывозу) твердых бытовых отходов с территорий микрорайонов Шереметьевский, Хлебниково, Павельцево городского округа Долгопрудный».

Субсидия на возмещение затрат была предоставлена муниципальному унитарному предприятию «Долгопрудненское городское благоустройство» за выполненные работы по сбору, вывозу твердых бытовых отходов с территорий микрорайонов, которые были выполнены в 2018 году (ноябрь, декабрь), на основании распоряжения администрации города от 28.05.2019 № 80-РА. Финансирование произведено в полном объеме или 100% от планируемого объема в бюджете города.

Согласно оценке результатов реализации муниципальной программы, данный показатель достигнут. Тем не менее, расчет показателя в отчете не приводится, оценить достоверность показателя не представляется возможным.

Кроме того, поскольку данный показатель не позволяет оценить масштабы накопленного мусора в северных микрорайонах городского округа и результаты его ликвидации, он является некорректным, в связи с чем целесообразно пересмотреть данный целевой показатель и его значение.

В целях реализации задачи 2 проводились следующие мероприятия:

2.1 Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде – рекультивация полигона твердых бытовых отходов (ТБО) «Долгопрудный», расположенного по адресу: Московская область, г. Долгопрудный, проезд Строителей, д.7

Ответственным за выполнение мероприятия со стороны администрации городского округа являются отдел охраны окружающей среды Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа и муниципальное бюджетное учреждение «Служба единого заказчика города Долгопрудного».

Целевые показатели по мероприятию:

1) соответствие расходов на природоохранную деятельность, установленных муниципальной экологической программой, нормативу расходов на

природоохранную деятельность, установленному Правительством Московской области (28,6 рублей/чел.) (в процентах);

2) площадь рекультивированных земель объектов накопленного экологического ущерба (в га)

Мероприятие осуществляется в рамках регионального проекта «Чистая страна» (Московская область) - «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов на территории Московской области» (в рамках Федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология») с участием бюджетов всех уровней.

Бюджетные ассигнования на указанные цели в 2019 году предусмотрены в общей сумме 1 110 083,3 тыс. руб., в том числе:

- средства бюджета городского округа Долгопрудный – 55 604,2 тыс. руб.
- средства бюджета Московской области – 485 106,39 тыс. руб.
- средства федерального бюджета – 569 472,73 тыс. руб.

Первый целевой показатель расчетный. Согласно Методике, оценивается соответствие фактических расходов муниципального образования на реализацию экологических мероприятий к нормативу расходов на природоохранную деятельность, установленному Правительством Московской области (28,6 руб./чел.).

Использование первого показателя, по мнению контрольно-ревизионной комиссии города, не совсем корректное. Кроме того, данный показатель не соответствует целевым показателям, определенным государственной программой Московской области для реализации регионального проекта.

В государственной программе Московской области, для реализации регионального проекта определены три показателя:

- Количество ликвидированных наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда (штук);
- Общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных земель, подверженных негативному воздействию накопленного вреда окружающей среде (гектар);
- Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией и рекультивацией объектов накопленного вреда окружающей среде.

В муниципальной программе за 2019 год только один показатель соответствует показателям, предусмотренным региональным проектом. Отсутствует значимый показатель «Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией и рекультивацией объектов накопленного вреда окружающей

среде». Данный показатель определяется в соответствии с техническим заданием на проведение работ по рекультивации объектов накопленного экологического ущерба, согласно Методике расчета значений планируемых результатов реализации государственной программы Московской области.

Второй показатель абсолютный и приоритетный – площадь рекультивированных земель объектов накопленного экологического ущерба (13,89 га). Показатель определяется из утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации проектной документации по рекультивации объектов накопленного экологического ущерба, согласно Методике расчета значений планируемых результатов реализации государственной программы Московской области.

Достижение показателя запланировано в 2020 году в соответствии с проектом рекультивации полигона ТБО.

В целях реализации задачи 3 проводились следующие мероприятия:

3.1 Мероприятия по посадке зеленых насаждений.

Ответственным за выполнение мероприятия со стороны администрации городского округа являлся отдел благоустройства Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа и муниципальное бюджетное учреждение «Благоустройство».

Целевой показатель по мероприятию: соответствие фактической площади озелененных территорий минимально необходимой площади озелененных территорий согласно нормативам градостроительного проектирования (в процентах).

На реализацию мероприятия в 2019 году были предусмотрены бюджетные средства в сумме 800,0 тыс. руб.

Выполнялись работы в рамках проведения акций:

- «Лес Победы»: произведена посадка 20 деревьев и 145 кустарников в парке «Мысово», на Новом бульваре, ул. Маяковского;
- «Наш лес. Посади свое дерево»: произведена посадка 45 деревьев и 585 кустарников в Центральном парке культуры и отдыха, на бульваре Воздухоплателей, в парке вдоль канала им. Москвы у ж/д станции Водники; работы по озеленению и цветочному оформлению городских территорий.

Предусмотренные бюджетные средства использованы в полном объеме (100%). Достигнутое значение целевого показателя 100%.

Следует отметить, что целевой показатель по мероприятию, согласно Методике расчета значений показателей эффективности реализации программы (утвержденной вместе с муниципальной программой), оценивается как соответствие

фактической площади озелененных территорий минимально необходимой площади озелененных территорий, установленной для муниципальных образований документами территориального планирования, согласно нормативам градостроительного проектирования, утвержденным постановлением Правительства Московской области от 17.08.2015 № 713/30.

В связи с отсутствием в отчете информации о фактической площади озелененных территорий и минимально необходимой площади озеленения согласно нормативам градостроительного проектирования, а также самого расчета достижения показателя в соответствии с методикой, не представляется возможным оценить степень реализации мероприятия программы (необходимость и целесообразность произведенных затрат за счет бюджетных средств).

В целях реализации задачи 4 проводились следующие мероприятия:

4.1 Информирование населения по вопросам, решаемым в рамках программы.

4.2 Проведение мероприятий экологической направленности.

Ответственным за выполнение мероприятий со стороны администрации городского округа являлся отдел охраны окружающей среды Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа.

Целевые показатели по мероприятиям:

- 1) организация мероприятий по экологическому воспитанию и просвещению населения на территории городского округа (количество проведенных мероприятий);
- 2) количество населения, принявшего участие в экологических мероприятиях (человек).

По первому мероприятию осуществлялось информирование населения городского округа о проводимых мероприятиях по защите окружающей среды путем средств массовой информации, включая городские СМИ, телевидение и социальные сети. Однако, какие конкретно СМИ (наименование газеты, канала, социальных сетей) и о чем конкретно информация (в целях просвещения, воспитания, о проводимых мероприятиях) в отчете не указано.

Согласно указанным в программе и отчете значениям целевых показателей, планировалось провести 13 мероприятий экологической направленности с участием 4500 человек, фактически проведено 34 мероприятия с участием 8880 человек.

Целевые показатели достигнуты.

Однако, проанализировать достижение показателя не представляется возможным из-за отсутствия отчетной документации (источника данных) для расчета значений показателя.

Кроме того, достигнутые значения по этим показателям превышают запланированные более чем на 20%, что в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальной программы говорит о неэффективном их планировании на этапе разработки программы.

Тем не менее, согласно представленному заключению об оценке эффективности реализации муниципальной программы за 2019 год, муниципальная программа признана эффективной.

31.12.2019 года данная муниципальная программа прекратила свое действие в связи с внедрением типового бюджета на территории Московской области.

2020 год

Разработана и утверждена постановлением администрации от 06.11.2019 № 640-ПА/н муниципальная программа «Экология и окружающая среда» на 2020-2024 годы.

Цель муниципальной программы на период 2020-2024 годы не изменилась относительно предыдущего 2019 года.

Для осуществления поставленной цели в муниципальной программе на 2020 год запланировано в рамках двух подпрограмм решение следующих задач:

Подпрограмма 1 «Охрана окружающей среды»:

- 1) проведение обследований состояния окружающей среды и проведение мероприятий по охране окружающей среды (задача 1);
- 2) вовлечение населения в экологические мероприятия (задача 2);

Подпрограмма 5 «Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» в рамках регионального проекта:

- 1) создание производственных мощностей в отрасли обращения с отходами (задача 1);
- 2) федеральный проект «Чистая страна» (задача 2).

В целях реализации задачи 1 подпрограммы 1 проводились следующие мероприятия:

1.1 Проведение обследований состояния окружающей среды.

Ответственным за выполнение мероприятия со стороны администрации городского округа является отдел охраны окружающей среды Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа.

Целевой показатель по мероприятию: проведение мониторинга атмосферного воздуха (количество мероприятий, абсолютный показатель).

На реализацию мероприятия в 2020 году предусмотрены бюджетные средства в сумме 100,0 тыс. руб.

Предусмотрено ежеквартальное проведение мониторинга атмосферного воздуха (4 раза в год). Мониторинг осуществляется путем замеров атмосферного воздуха на территории городского округа с привлечением организации ООО «Центр экологических решений» (заключен контракт на сумму 59,0 тыс. руб.).

Согласно оперативного отчета за первое полугодие 2020 года о выполнении муниципальной программы, организацией проведено восемь замеров атмосферного воздуха в двух точках города. Достигнутое значение показателя два мероприятия из 4. В чем заключается ежеквартальный мониторинг и что является источником данных (какая отчетная документация, экспертное заключение, акт, иное) для установленного значения показателя определить не представляется возможным. Информирование населения о состоянии окружающей среды в черте городского округа не осуществляется.

Фактические расходы по итогам первого полугодия 2020 года в соответствии с контрактом составили 29,10 тыс. руб. или 49,32% от общей суммы контракта.

1.2 Проведение экологических мероприятий.

Ответственным за выполнение мероприятия со стороны администрации городского округа является отдел охраны окружающей среды Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа.

Целевой показатель по мероприятию:

- организация мероприятий по экологическому воспитанию и просвещению населения на территории городского округа (единиц);

Целевой показатель не расчетный, указывается в абсолютных значениях, источником данных является отчетная документация (какая именно, не указано).

Финансирование данного мероприятия не требуется.

Согласно оперативного отчета за первое полугодие 2020 года о выполнении муниципальной программы организовано 12 мероприятий, из которых проведено 6 заседаний Штаба по организации работы регионального оператора, принято участие в акциях: «Подари вторую жизнь своей елке», «Час Земли», «Лес Победы», «Сад памяти», «Зеленый десант», экологический субботник «Спасай планету», субботники по уборке территорий в организациях и на предприятиях города.

Запланированное абсолютное значение целевого показателя указано в отсутствие источников данных (план экологических мероприятий).

Достигнутое значение показателя: проведено 12 мероприятий из 14 запланированных.

Следует отметить, что из 12 проведенных мероприятий только 6 заседаний Штаба по организации работы регионального оператора. По мнению контрольно-ревизионной комиссии города заседания созданного Штаба по организации работы регионального оператора по вывозу ТКО на территории городского округа Долгопрудный некорректно учитывать по данному мероприятию муниципальной программы.

Таким образом, установить достоверность достигнутого за первое полугодие значения показателя не представляется возможным.

В целях реализации задачи 2 подпрограммы 1 проводились следующие мероприятия:

2.1 Вовлечение населения в экологические мероприятия.

Ответственным за выполнение мероприятия со стороны администрации городского округа является отдел охраны окружающей среды Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа.

Целевой показатель по мероприятию:

- количество населения, принявшего участие в экологических мероприятиях (человек).

Целевой показатель не расчетный, указывается в абсолютных значениях, источником данных является отчетная документация (какая именно, не указано).

Финансирование данного мероприятия не требуется.

Вовлечение населения в экологические мероприятия осуществляется путем информирования о проводимых мероприятиях по защите окружающей среды с привлечением средств массовой информации, включая городские СМИ, телевидение и социальные сети.

Достигнутое значение показателя: в проведенных 12 мероприятиях участвовало 1480 человек из 4800 человек запланированных.

Запланированные абсолютные значения целевых показателей указаны в отсутствие источников данных (методика учета численности населения, принявшего участие в мероприятиях).

Таким образом, установить достоверность достигнутого за первое полугодие значения показателя не представляется возможным.

Кроме того, по мнению контрольно-ревизионной комиссии, мероприятие «Вовлечение населения в экологические мероприятия» взаимосвязано с мероприятием «Проведение экологических мероприятий», в связи с чем нецелесообразно его выделять в отдельное основное мероприятие муниципальной программы.

В целях реализации задачи 1 подпрограммы 5 проводились следующие мероприятия:

1.1 Ликвидация несанкционированных свалок, вывоз твердых коммунальных отходов (ТКО)

Ответственным за выполнение мероприятия является муниципальное бюджетное учреждение «Благоустройство».

Целевой показатель по мероприятию:

- обеспечение надлежащего и своевременного сбора и вывоза ТКО на территории городского округа (в процентах).

Согласно Методике расчета значений показателей эффективности реализации программы, показатель абсолютный и оценивается в рамках обеспечения контроля за качеством работ по сбору (в том числе разделному сбору) и транспортированию ТКО на территории городского округа и координации деятельности регионального оператора по сбору и вывозу ТКО по результатам проверок и осмотров. Источником данных для определения значения показателя являются данные регионального оператора (какие именно не указано) и результаты проверок и осмотров (в каком виде и/или количестве не указано).

Согласно оперативного отчета за 1 полугодие 2020 года плановое и достигнутое значение показателя 100 процентов, что является относительной величиной и устанавливается расчетным путем. Формула расчета данного показателя отсутствует.

Указанный показатель необходимо конкретизировать и при необходимости внести изменения в методику расчета значений показателя.

На реализацию мероприятия предусмотрено бюджетное финансирование на 2020 год в сумме 2 013,70 тыс. руб.

Финансирование в первом полугодии не производилось. Однако, мероприятие выполнено на 100%. Информация об объеме (и/или количество) вывезенного мусора и с каких территорий в отчете не указывается. Установить достоверность достигнутого значения показателя не представляется возможным.

1.2 Организация деятельности по сбору мусора.

Ответственными за выполнение мероприятия являются со стороны администрации городского округа отдел содержания территорий и охраны окружающей среды Управления жилищно-коммунального хозяйства и отдел по работе в микрорайонах Шереметьевский, Хлебниково, Павельцево.

Целевой показатель по мероприятию:

- обеспечение разработки схемы санитарной очистки территории городского округа (единиц).

Согласно Методике расчета значений показателей эффективности реализации программы, показатель абсолютный – разработанная схема санитарной очистки территории городского округа.

На реализацию мероприятия в бюджете городского округа предусмотрены 1 000,0 тыс. руб. В целях реализации мероприятия заключен муниципальный контракт от 09.04.2020 № 25-14.2020 на оказание услуг по разработке Схемы санитарной очистки территории городского округа Долгопрудный с информационно-аналитической системой (АИС) объектов накопления твердых коммунальных отходов (ТКО) на территории городского округа Долгопрудный на сумму 740,00 тыс. руб.

Согласно оперативного отчета за 1 полугодие 2020 года расходы не производились, работы ведутся. Показатель не достигнут.

Следует отметить, что сроки оказания Исполнителем услуг (ООО «Фирма «Интеграл-Т») в течение 80 календарных дней с даты заключения Контракта (пункт 3.1 контракта). Соответственно услуги должны быть оказаны не позднее 27 июня 2020 года. По состоянию на 01.07.2020 года Исполнителем нарушены сроки оказания услуг.

1.3 Организация оплачиваемых общественных работ, субботников.

Ответственным за выполнение мероприятия является муниципальное бюджетное учреждение «Благоустройство».

Целевой показатель по мероприятию:

- обеспечение надлежащего проведения общественных мероприятий и субботников на территории городского округа (в процентах)

Согласно Методике расчета значений показателей эффективности реализации программы, показатель абсолютный и оценивается в рамках обеспечения контроля за качеством работ по проведению общественных мероприятий и субботников на территории городского округа по данным отчетной документации (какой конкретно не указано), по результатам проверок и осмотров (в каком виде и/или количестве не указано).

Значение целевого показателя целесообразно скорректировать.

На реализацию мероприятия в бюджете городского округа предусмотрены 500,0 тыс. руб. Согласно оперативного отчета за 1 полугодие 2020 года расходы не производились, выполнение мероприятий планировалось в рамках месячника по

благоустройству (в каком месяце конкретно не указано), сроки которого перенесены в связи с введением режима самоизоляции. Целевой показатель не достигнут.

1.4 Оказание услуг по ведению авторского надзора

Ответственными за выполнение мероприятия являются со стороны администрации городского округа Управление по строительству, благоустройству, транспорту, архитектуре и земельным вопросам, отдел содержания территорий и охраны окружающей среды Управления жилищно-коммунального хозяйства.

Целевой показатель по мероприятию:

- ликвидировано объектов накопленного вреда (в том числе наиболее опасных объектов накопленного вреда) (единиц).

Показатель абсолютный – площадь рекультивированных земель объектов накопленного экологического ущерба.

Согласно оперативному отчету за 1 полугодие 2020 года мероприятие выполняется за счет проведения работ по рекультивации полигона ТБО в соответствии с графиком работ. Достижение показателя запланировано на конец 2020 года.

В рамках этого мероприятия ООО «ГеоТехПроект» (разработчик проектной документации) осуществляется авторский надзор за соблюдением требований проектной документации в процессе рекультивации полигона ТБО в соответствии с заключенными муниципальными контрактами.

Данное мероприятие целесообразно рассматривать совместно с мероприятием в рамках реализации второй задачи подпрограммы 5.

Постановлением администрации от 17.06.2020 года № 364-ПА/н внесены соответствующие изменения в муниципальную программу.

В целях реализации задачи 2 подпрограммы 5 проводились следующие мероприятия:

2.1 Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде – рекультивация полигона твердых бытовых отходов (ТБО) «Долгопрудный».

Ответственными за выполнение мероприятия являются муниципальное бюджетное учреждение «Служба единого заказчика г. Долгопрудного» и со стороны администрации городского округа отдел содержания территорий и охраны окружающей среды Управления жилищно-коммунального хозяйства.

Целевой показатель по мероприятию:

- ликвидировано объектов накопленного вреда (в том числе наиболее опасных объектов накопленного вреда) (единиц).

Показатель приоритетный, определяется по завершении процесса ликвидации (рекультивации) объектов накопленного экологического вреда. Достижение показателя запланировано на конец 2020 года.

Следует отметить, что в муниципальной программе в 2020 году, также, как и в 2019 году, отсутствует целевой показатель «Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией и рекультивацией объектов накопленного вреда окружающей среде», который определяется в соответствии с техническим заданием на проведение работ по рекультивации объектов накопленного экологического ущерба, согласно Методике расчета значений планируемых результатов реализации государственной программы Московской области.

Указом Президента РФ от 25 апреля 2019 года № 193 определен Перечень показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, один из которых «Качество окружающей среды».

Постановлением Правительства РФ от 17 июля 2019 г. N 915 «Об утверждении методик расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» утверждена Методика расчета показателя "Качество окружающей среды" за отчетный период (прошедший год).

В соответствии с указанной Методикой и с государственной программой Московской области «Экология и окружающая среда Подмосковья» на 2017 - 2026 годы, утвержденной постановлением Правительства Московской области от 25 октября 2016 г. N 795/39, оценка эффективности деятельности по показателю "Качество окружающей среды" (Eq) основывается на определении уровня негативного антропогенного воздействия на окружающую среду на территории Московской области по следующим основным направлениям:

а) охрана атмосферного воздуха - безразмерный коэффициент, характеризующий изменение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу (далее - коэффициент загрязнения атмосферного воздуха, Катм);

б) охрана поверхностных вод водных объектов - безразмерный коэффициент, характеризующий изменение валового сброса загрязненных сточных вод и доли населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения (далее - коэффициент качества воды, Квод);
в) обращение с отходами - безразмерный коэффициент, характеризующий работу по ликвидации несанкционированных свалок отходов и по утилизации твердых коммунальных отходов (далее - коэффициент качества работы с отходами, Котх).

В связи с вышеуказанными документами, органам местного самоуправления необходимо обеспечить внесение изменений в муниципальные программы, указав приоритетные целевые показатели (письмо Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области от 21.02.2020 № 12Исх-1769).

Постановлением администрации от 22.06.2020 № 320-ПА/н внесены изменения в подпрограмму 5 муниципальной программы, дополнив ее целевым показателем «Коэффициент качества работы с отходами».

Это составной показатель для расчета показателя «Качество окружающей среды». Показатель приоритетный, характеризует работу по ликвидации несанкционированных отходов на территории муниципального образования Московской области.

Коэффициент качества работы с отходами (Котх) на территории Московской области рассчитывается как среднее значение показателей:

коэффициент K_c , отражающий работу по ликвидации несанкционированных свалок отходов (в целях настоящей методики под несанкционированной свалкой отходов понимается территория, используемая для размещения отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов, но не предназначенная для размещения отходов, и (или) объект размещения отходов, не обустроенный в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и не включенный в государственный реестр объектов размещения отходов и (или) в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, для которых выполняется хотя бы одно из следующих условий: площадь указанных территорий и (или) объекта составляет более 10 кв. метров; объем размещения отходов производства и потребления на указанных территориях и (или) объекте составляет более 5 куб. метров) на территории субъекта Российской Федерации (значение коэффициента направлено на увеличение);

доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов на территории Московской области (Доу, процентов) (значение показателя направлено на увеличение) по следующей формуле: $K_{отх} = (K_c + Доу_f / Доу_p) / 2$, где:

K_c - коэффициент, характеризующий работу по ликвидации несанкционированных свалок отходов на территории Московской области;

$Доу_f$ - фактическое значение показателя "Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, процентов" на территории Московской области по состоянию на конец отчетного периода в соответствии с отчетными данными по федеральному проекту "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами", рассчитанного в соответствии с методикой расчета показателя "Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов", утвержденной Федеральной службой по надзору в сфере природопользования;

$Доу_p$ - плановое значение показателя "Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, процентов" на территории Московской области в соответствии с показателями, установленными паспортом федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», утвержденным президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. N 16), с учетом внесенных в него изменений на начало отчетного периода.

Однако, Методика расчета значений показателей эффективности реализации муниципальной программы, не содержит расчет данного показателя, указан только коэффициент, характеризующий работу по ликвидации несанкционированных свалок отходов (K_c) и отсутствует показатель «доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов».

Целесообразно внести изменения в Методику расчета значений показателей эффективности реализации муниципальной программы.

3. Оценка достоверности и полноты информации, содержащейся в отчетах по муниципальным программам и региональным проектам, своевременность предоставления руководителями муниципальных программ данных мониторинга реализации муниципальных программ и

региональных проектов, разработанных в рамках реализации национального проекта «Экология».

Отчетность по муниципальной программе за проверяемый период составлена по форме в соответствии с Порядком № 547-ПА/н. Представлены:

- оперативные отчеты о реализации мероприятий муниципальной программы согласно приложению № 9 к Порядку № 547-ПА/н;
- оценка результатов реализации муниципальной программы согласно приложению № 10 к Порядку № 547-ПА/н;
- аналитические записки согласно приложению № 11 к Порядку № 547-ПА/н;
- отчеты о выполнении «Дорожных карт» по каждому основному мероприятию согласно приложению № 13 к Порядку № 547-ПА/н.

Тем не менее, имеют место недостатки.

Проверить своевременность составления отчетности не представляется возможным в связи с отсутствием на ней дат.

Оценить достоверность информации в представленных отчетах не представляется возможным, так как отсутствуют планы (перечни) экологических мероприятий, расчеты целевых показателей.

Информация о выполнении мероприятий в аналитической записке к оперативному отчету недостаточно раскрыта: не поясняются причины в необходимости и целесообразности тех или иных мероприятий программы и их финансирование за счет бюджетных средств, расчеты целевых показателей не приводятся, в связи с чем определить достоверность достигнутых показателей затруднительно.

Отчеты по «Дорожным картам» не утверждены координатором муниципальной программы – заместителем руководителя администрации.

По ряду целевых показателей, согласно Методике расчета значений показателей эффективности реализации программы, значения показателей выражаются в абсолютных величинах. Однако, планируемые и достигнутые значения результатов реализации по ним указываются в процентах, то есть в относительной величине, которая представляет собой различные коэффициенты или проценты.

Целесообразно в оперативных отчетах о реализации муниципальной программы отражать расчеты показателей в соответствии с Методикой.

4. Соблюдение требований порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Долгопрудный Московской

области при утверждении и внесении изменений в муниципальные программы городского округа Долгопрудный, разработанные в рамках реализации национального проекта «Экология».

Муниципальная программа «Экология и окружающая среда городского округа Долгопрудный» разработана сроком на пять лет на основании Перечня муниципальных программ (Перечень муниципальных программ на 2019 год утвержден постановлением администрации города от 24.09.2018 № 550-ПА, на 2020 год - постановлением от 11.09.2019 № 523-ПА).

Муниципальная программа ежегодно утверждается постановлением администрации городского округа, сдвигая на год период реализации. При этом, цели и основные задачи муниципальной программы сформулированы на пятилетний период и ежегодно не меняются.

Порядком № 547-ПА/н не определено ежегодное утверждение муниципальных программ.

В паспорте муниципальной программы ежегодно начинается новый период реализации муниципальной программы с января текущего года, при этом выбывает предшествующий год реализации.

Муниципальная программа на 2019 год утверждена постановлением администрации города от 18.10.2018 № 608-ПА/н на период 2019-2023 годы. Муниципальная программа на 2020 год утверждена постановлением администрации города от 06.11.2019 № 640-ПА/н на период 2020-2024 годы.

Муниципальная программа на 2020 год утверждена постановлением в сроки после внесения проекта о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с п.11 Порядка № 547-ПА/н муниципальные программы, предусмотренные к реализации с очередного финансового года, утверждаются **не позднее чем за две недели до вынесения проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период на заседание Совета депутатов.**

Структура муниципальной программы «Экология и окружающая среда городского округа Долгопрудный» на 2019 и 2020 годы соответствует требованиям Порядка № 547-ПА/н и включает:

- 1) паспорт программы;
- 2) текстовую часть, которая состоит из разделов:

- общая характеристика сферы реализации программы, в том числе формулировка основных проблем в экологической сфере, инерционный прогноз развития экологической сферы, описание целей программы;
 - прогноз развития экологической сферы с учетом реализации программы, включая возможные варианты решения проблем, оценку преимуществ и рисков, возникающих при выборе различных вариантов решения проблемы;
 - перечень подпрограмм и краткое их описание;
 - обобщенная характеристика основных мероприятий программы с обоснованием необходимости их осуществления;
 - перечень приоритетных проектов, реализуемых в рамках программы, с описанием целей и механизмов реализации;
- 3) планируемые результаты реализации программы;
 - 4) методику расчета значений планируемых результатов реализации программы;
 - 5) порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятия с Заказчиком программы;
 - 6) состав, форму и сроки представления отчетности о ходе реализации мероприятий ответственным за выполнение мероприятий муниципальному заказчику подпрограммы;
 - 7) подпрограммы, которые содержат:
 - паспорт подпрограммы;
 - характеристику проблем, решаемых посредством мероприятий подпрограммы;
 - концептуальные направления реформирования, модернизации, преобразования отдельных сфер социально-экономического развития городского округа, реализуемых в рамках подпрограммы;
 - перечень мероприятий подпрограммы;
 - дорожные карты выполнения основных мероприятий.

Дорожные карты соответствуют форме, определенной Порядком № 547-ПА/н. Однако, в графе «Перечень стандартных процедур, обеспечивающих выполнение основного мероприятия, с указанием предельных сроков их исполнения» не везде указаны предельные сроки исполнения. В картах указан неопределенный срок исполнения мероприятий (квартал, в течение года).

В нарушение п.2 раздела 6 «Управление реализацией муниципальной программы» Порядка № 547-ПА/н, дорожные карты не утверждены координатором муниципальной программы – заместителем руководителя администрации.

В соответствии с Порядком № 547-ПА/н в муниципальную программу в 2019 году вносились изменения 5 (пять) раз.

№ и дата документа	Изменения	Примечание
№133-ПА/н от 18.03.2019	<ul style="list-style-type: none"> - Паспорт программы и подпрограммы 1 по источникам финансирования - Перечень мероприятий подпрограммы 1 	Исключены объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета и бюджета Московской области, так как эти средства не были предусмотрены изначально решением о бюджете на 2019 год (указываются после поступления их в бюджет городского округа Долгопрудный).
№181-ПА/н от 03.04.2019	Новая редакция программы	Продлен срок действия до 2024 года, предусмотрены объемы финансирования за счет средств бюджета Московской области и федерального бюджета.
№220-ПА/н от 22.04.2019	<p>Редакция программы аналогичная принятой 03.04.2019</p>	<p>Выполнение основного мероприятия «Реализация федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология» в рамках государственной программы Московской области «Экология и окружающая среда Подмосковья» на 2017-2026 годы» подпрограммы 1 «Охрана окружающей среды» муниципальной программы «Экология и окружающая среда городского округа Долгопрудный на 2019-2024 годы» выделено отдельной Дорожной картой. Дорожная карта не утверждена координатором муниципальной программы.</p>
№331-ПА/н от 17.06.2019	<ul style="list-style-type: none"> - Паспорт программы по источникам финансирования. - Раздел 4 «Обобщенная характеристика основных мероприятий Программы с обоснованием необходимости их осуществления» - Планируемые результаты реализации муниципальной программы - Паспорт подпрограммы 1 «Охрана окружающей среды» по источникам финансирования - новая редакция перечня мероприятий подпрограммы 1 - новая редакция дорожной карты по выполнению основного мероприятия 	<p>Увеличено финансирование за счет средств местного бюджета на 3313,74 тыс. руб. с целью предоставления субсидии на возмещение затрат по выполнению работ по сбору, вывозу твердых бытовых отходов с территорий микрорайонов Шереметьевский, Хлебниково, Павельцево сверх установленных нормативов.</p> <p>Дорожная карта не изменена и она не утверждена координатором муниципальной программы.</p>

	«Реализация федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология»	
№757-ПА/н от 27.12.2019	- Паспорт программы и подпрограммы 1 по источникам финансирования - Перечень мероприятий подпрограммы 1	Приведение объемов финансирования в соответствие произведенным расходам.

Вносимые изменения в основном предусматривали технические исправления, не меняющие цель и задачи, что допускается Порядком №547-ПА/н. Однако, при должном управлении за реализацией муниципальной программы со всех сторон (координатор, заказчик программы, заказчик подпрограммы, ответственный за выполнение мероприятий программы (подпрограммы)) и контроле со стороны администрации городского округа, внесение изменений возможно минимизировать.

За истекший период 2020 года (8 месяцев) изменения в муниципальную программу вносились 3 (три) раза.

№ и дата документа	Изменения	Примечание
№78-ПА/н от 14.02.2020	- Паспорт программы - раздел 3 - раздел 4 - раздел 7 - раздел 8 - приложение 2 - приложение 3 - подпрограмма 1 приложение 1 - подпрограмма 1 приложение 2 - подпрограмма 5 паспорт подпрограммы - подпрограмма 5 приложение 1 - подпрограмма 5 приложение 2	Изменения в наименовании заказчика муниципальной программы; Перечень подпрограмм и краткое их описание; Обобщенная характеристика основных мероприятий программы с обоснованием необходимости их осуществления; Порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятия с заказчиком; Состав, форма и сроки представления отчетности о ходе реализации мероприятий ответственным за выполнение мероприятий муниципальному заказчику подпрограммы; Планируемые результаты реализации муниципальной программы; Методика расчета значений показателей эффективности реализации муниципальной программы; Перечень мероприятий подпрограммы 1; Дорожная карта по выполнению основного мероприятия 01 «Проведение обследований

		состояния окружающей среды и проведение мероприятий по охране окружающей среды подпрограммы «Охрана окружающей среды»; Изменения в наименовании заказчика подпрограммы; Перечень мероприятий подпрограммы 5; Дорожная карта по выполнению основного мероприятия «Федеральный проект «Чистая страна» подпрограммы 5 «Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами»
№320-ПА/н от 22.06.2020	- Паспорт программы - приложение 2 - приложение 3 - Паспорт подпрограммы 5 - приложение 1 к подпрограмме 5	Уменьшены объемы финансового обеспечения муниципальной программы; Планируемые результаты реализации муниципальной программы добавился приоритетный показатель - коэффициент качества работы с отходами; Методика расчета значений показателей эффективности реализации муниципальной программы добавился расчет коэффициента качества работы с отходами; Уменьшены объемы финансового обеспечения муниципальной подпрограммы 5; Приложение 1 к подпрограмме 5 в новой редакции.
№364-ПА/н от 17.07.2020	- приложение 1 к подпрограмме 5	Приложение 1 к подпрограмме 5 в новой редакции.

Дорожные карты не утверждены координатором муниципальной программы в нарушение п.2 раздела 6 «Управление реализацией муниципальной программы» Порядка №547-ПА/н.

Разделом 7 Порядка №547-ПА/н предусмотрен контроль и отчетность при реализации программы.

Своевременность составления отчетности установить не представляется возможным из-за отсутствия дат на формах отчетов.

5. Анализ реализации муниципальных программ, разработанных в рамках реализации национального проекта «Экология», в части:

- полноты отражения региональных проектов Московской области в муниципальных программах городского округа Долгопрудный;
- соответствия объемов финансирования, предусмотренных на реализацию региональных проектов Московской области в муниципальных программах городского округа Долгопрудный;
- анализ достигнутых результатов (выполнение плановых показателей) при реализации мероприятий в муниципальных программах городского округа Долгопрудный в 2019 году и истекшем периоде 2020 года.

Постановлением от 22.04.2019 № 220-ПА/н «О внесении изменений в постановление администрации города Долгопрудного от 18.10.2018 № 608-ПА/н «Об утверждении муниципальной программы городского округа Долгопрудный «Экология и окружающая среда городского округа Долгопрудный на 2019-2023 годы» внесены изменения, касающиеся продления срока реализации программы до 2024 года и включен перечень приоритетных проектов, реализуемых в рамках этой программы.

В программу включен Федеральный проект «Чистая страна» национального проекта «Экология», цель проекта – уменьшение негативного воздействия на окружающую среду за счет строительства и эксплуатации 5 объектов по термическому обезвреживанию ТКО (4 в Московской области, из них полигон ТКО г. Долгопрудный Московской области), что позволит к 2023 году снизить объем их размещения на 7 % в целом по РФ, восстановить к концу 2020 года 13,89 га земли городского округа, улучшить экологические условия проживания населения городского округа.

На территории Московской области в рамках Федерального проекта «Чистая страна» создан и реализуется региональный проект «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов на территории Московской области» (далее – региональный проект), срок реализации которого с 01.10.2018 года по 31.12.2024 года.

Цель регионального проекта – эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов в Московской области.

Показатели регионального проекта:

- количество ликвидированных наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда;

- общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных земель подверженных негативному воздействию накопленного вреда окружающей среде;
- численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией выявленных на 1 января 2018г несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического ущерба.

Отбор проектов для включения в региональный проект осуществлялся на основании информации об объектах накопленного вреда окружающей среде по следующим критериям:

Объекты не эксплуатируются; объекты находятся в собственности субъектов РФ или муниципальной собственности; наличие утвержденной проектно-сметной документации и наличие необходимых экспертиз; экологический и социальный эффект от реализации мероприятия (количество населения, подверженного негативному воздействию), площадь загрязненной территории; софинансирование со стороны субъекта РФ.

Механизм реализации проекта – ликвидация объектов накопленного вреда, представляющих наибольшие экологические риски.

Реализация приоритетного проекта обеспечит: вовлечение в хозяйственный оборот восстановленных, в том числе, рекультивированных земель; повышение качества земель; повышение инвестиционной привлекательности территорий, ранее испытывавших негативное воздействие от накопленного вреда окружающей среде.

Региональный проект отражен в муниципальной программе «Экология и окружающая среда городского округа Долгопрудный» на 2019-2024 годы в апреле 2019 года путем внесения изменений постановлением администрации города от 03.04.2019 №181-ПА/н.

В рамках реализации регионального проекта на территории городского округа Долгопрудный запланировано основное мероприятие: **Ликвидация несанкционированных свалок в границах города и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде** – рекультивация полигона ТБО «Долгопрудный», расположенного по адресу: Московская область, г. Долгопрудный, проезд Строителей, дом 7.

Разработка проекта рекультивации полигона ТБО выполнена еще в 2015 году, получено положительное заключение государственной экспертизы на проект и сметный расчет. В 2018 году выполнена актуализация проекта рекультивации, проведены общественные слушания, а также экологическая экспертиза проекта и государственная экспертиза сметной стоимости.

Кроме того, в рамках муниципальной программы предусмотрены мероприятия экологической направленности:

1. **Усовершенствование системы обращения с ТКО**, в рамках которого осуществляется контроль за качеством работ по сбору (в том числе разделному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории городского округа, а также объемом транспортирования ТКО с территории городского округа, а также выполнение работ (оказание услуг) по содержанию закрытого полигона ТБО. На выполнение работ (оказание услуг) по содержанию закрытого полигона ТБО из бюджета городского округа предоставляется субсидия на возмещение затрат.

2. **Озеленение городских территорий**, которое должно обеспечить равномерное размещение насаждений на селитебных территориях, в жилых районах и микрорайонах, в общественных и культурных центрах, в промышленных и санитарно-защитных зонах с учетом соотношения застроенных и открытых территорий, удельного веса существующих зеленых насаждений, их качества и места в планировочной структуре города в соответствии с градостроительными документами и утвержденными планами по благоустройству.

3. **Экологическое воспитание, образование и информирование населения города**, в рамках которого осуществляется взаимодействие с учреждениями и организациями образования, культуры, общественными организациями, проводятся общегородские акции, участие в областных и федеральных акциях экологической направленности.

Объемы финансирования по источникам и по годам основного мероприятия «Ликвидация несанкционированных свалок в границах города и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде», предусмотренного в муниципальной программе (редакция от 03.04.2019 № 181-ПА/н) в рамках регионального проекта представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Источники финансирования	Всего	2019 год	2020 год
Средства федерального бюджета	790 406,19	569 472,73	220 933,46
Средства бюджета Московской области	731 640,52	485 106,39	246 534,13
Средства бюджета городского округа Долгопрудный	80 107,72	55 504,16	24 603,56
ИТОГО:	1 602 154,43	1 110 083,28	492 071,15

Постановлением администрации города от 22.04.2019 № 220-ПА/н внесены изменения в части увеличения объемов финансирования на плановый 2020 год за счет средств из бюджетов других уровней на 91 132,61 тыс. руб., в том числе: 80 710,65 тыс. руб. средства федерального бюджета (2020г), 10 421,96 тыс. руб. средства бюджета Московской области (2020г) согласно таблице:

(тыс. руб.)

Источники финансирования	Всего	2019 год	2020 год
Средства федерального бюджета	871 116,84	569 472,73	301 644,11
Средства бюджета Московской области	742 062,48	485 106,39	256 956,09
Средства бюджета городского округа Долгопрудный	80 107,72	55 504,16	24 603,56
ИТОГО:	1 693 287,04	1 110 083,28	583 203,76

Объемы финансирования по источникам и по годам в период 2019 финансового года, предусмотренные в подпрограмме 5 «Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» государственной программы Московской области «Экология и окружающая среда Подмосковья» на 2017-2026 г.г. (в редакции от 26 марта 2019 г. N 166/10) по городскому округу Долгопрудный представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Источники финансирования	Всего	2019 год	2020 год
Средства федерального бюджета	790 406,19	569 472,73	220 933,46
Средства бюджета Московской области	731 640,52	485 106,39	246 534,13
Средства бюджета городского округа Долгопрудный	80 107,72	55 504,16	24 603,56
ИТОГО:	1 602 154,43	1 110 083,28	492 071,15

В ходе сравнительного анализа установлено:

Объемы финансирования, предусмотренные в муниципальной программе, не совпадают с объемами финансирования, предусмотренными в государственной программе за 2019 год, отклонение составляет + 91 132,61 тыс. руб., в том числе:

80 710,65 тыс. руб. средства федерального бюджета (2020г), 10 421,96 тыс. руб. средства бюджета Московской области (2020г).

Завышенные объемы финансирования на плановый 2020 год за счет средств федерального бюджета и бюджета субъекта в 2019 году были предусмотрены на основании уведомлений Министерства экономики и финансов Московской области от 06.02.2019 № 009/03/059/1 (256 956,09 тыс. руб. средства бюджета Московской области) и от 27.02.2019 № 009/03/078 (301 644,11 тыс. руб. средства федерального бюджета) в соответствии с госпрограммой в редакции от 11.12.2018 № 928/44.

В государственной программе Московской области (с учетом всех изменений в 2019 году) средства по городскому округу Долгопрудный на 2020 год были уменьшены, но не отозваны уведомлениями Министерством экономики и финансов Московской области. В связи с чем, в муниципальной программе (со всеми изменениями) и в решении о бюджете на 2019 год (со всеми изменениями) объемы финансирования за счет средств федерального бюджета и бюджета субъекта не скорректированы.

Объемы бюджетных средств, предусмотренные в 2019 году за счет всех источников финансирования (федеральный бюджет, бюджет субъекта РФ, местный бюджет) на реализацию основного мероприятия муниципальной программы (постановление администрации города от 18.10.2018 № 608-ПА/н со всеми изменениями) в рамках регионального проекта соответствуют объемам финансирования на эти цели, утвержденным решением о бюджете на 2019 год (решение Совета депутатов г. Долгопрудного от 19.12.2018 № 63-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» со всеми изменениями), что соответствует требованиям статьи 179 БК РФ.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете городского округа Долгопрудный на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результата регионального проекта, в 2019 году составляет 1 110 083,28 тыс. руб., из них:

- 1 054 579,12 тыс. руб. средства из бюджета субъекта РФ или 95% от общего объема;
- 55 504,16 тыс. руб. средства бюджета городского округа Долгопрудный или 5% от общего объема.

В целях достижения результата регионального проекта городскому округу Долгопрудный предусмотрено предоставление субсидии из бюджета Московской области на 2019 год в сумме 1 054 579,12 тыс. руб. в соответствии с соглашением от 27 мая 2019 года № 46716000-1-2019-004.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете городского округа Долгопрудный на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результата регионального проекта, в 2020 году составляет 358 326,60 тыс. руб., из них:

- 340 410,27 тыс. руб. средства из бюджета субъекта РФ или 95% от общего объема;
- 17 916,33 тыс. руб. средства бюджета городского округа Долгопрудный или 5% от общего объема.

В целях достижения результата регионального проекта городскому округу Долгопрудный предусмотрено предоставление субсидии из бюджета Московской области на 2020 год в сумме 340 410,27 тыс. руб. в соответствии с соглашением от 14 февраля 2020 года № 46716000-1-2019-006.

В соответствии с Порядком № 547-ПА/н ежегодно на основании годового отчета по каждой муниципальной программе проводится оценка эффективности ее реализации.

В соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальной программы, утвержденной постановлением администрации города от 24.09.2018 № 547-ПА/н проведена оценка эффективности реализации программы за 2019 год. Оценка эффективности зависит от индекса результативности, объема фактического и запланированного совокупного финансирования программы.

Общий объем запланированных средств на реализацию программы в 2019 году составил 1 116 275,32 тыс. руб. Бюджетные средства освоены на 99,5%. Экономия образовалась за счет проведенных конкурентных процедур на оказание услуг по рекультивации полигона ТБО «Долгопрудный».

По результатам проведенной оценки эффективности выполнения мероприятий программы, все запланированные значения целевых показателей достигнуты.

По двум показателям достигнутые значения превышают запланированные более чем на 20%:

- «организация мероприятий по экологическому воспитанию и просвещению населения на территории городского округа» – на 262% (план – 13 мероприятий, факт – 34 мероприятия);
- «количество населения, принявшего участие в экологических мероприятиях» - на 197% (план – 4500 чел., факт – 8880 чел.).

В соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальной программы в случае превышения фактического значения показателя на 20% и более от планового, его планирование на этапе разработки муниципальной

программы признается неэффективным и при определении результативности фактическое значение показателя приравнивается к его плановому значению.

Согласно оценке эффективности реализации муниципальной программы, получены следующие количественные показатели:

Наименование программы	Наименование показателей	Проверяемый период 2019 год
«Экология и окружающая среда городского округа Долгопрудный на 2019-2024 годы»	Индекс результативности программы (I _p)	1,00
	Индекс эффективности программы (I _э)	1,00

Управлением экономики администрации по результатам проведенной оценке эффективности реализации муниципальной программы рекомендовано проводить корректировку значений показателей, в целях недопущения превышения достижений показателей более чем 20% по итогам года.

6. Анализ исполнения бюджета городского округа Долгопрудный Московской области по расходам, предусмотренным на реализацию мероприятий муниципальных программ городского округа Долгопрудный, разработанных в рамках реализации национального проекта «Экология».

6.1 Исполнение бюджета городского округа Долгопрудный по расходам в 2019 году

Согласно решению Совета депутатов г. Долгопрудного от 19 декабря 2018 года № 63-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (со всеми изменениями), на реализацию программы в 2019 году предусмотрены объемы финансового обеспечения в размере 1 116 275,3 тыс. руб., в том числе:

- 485 106,39 тыс. руб. средства бюджета Московской области;
- 569 472,73 тыс. руб. средства федерального бюджета;
- 61 696,20 тыс. руб. средства бюджета городского округа Долгопрудный.

Распределение бюджетных средств по целевым статьям и видам расходов представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Наименования	ЦСР	ВР	План на 2019 год (со всеми изменениями)	в том числе межбюджетные трансферты

Муниципальная программа городского округа Долгопрудный "Экология и окружающая среда городского округа Долгопрудный на 2019-2023 годы"	05 0 00 00000		1 116 275,3	1 054 579,1
Подпрограмма "Охрана окружающей среды"	05 1 00 00000		1 116 275,3	1 054 579,1
Основное мероприятие "Усовершенствование системы обращения с ТКО"	05 1 01 00000		5 292,0	0,0
Выполнение работ (оказание услуг) по содержанию закрытого полигона ТКО (субсидия на возмещение затрат)	05 1 01 01020		1 978,4	0,0
Иные бюджетные ассигнования	05 1 01 01020	800	1 978,4	0,0
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам	05 1 01 01020	810	1 978,4	
Выполнение работ по сбору, вывозу твердых бытовых отходов с территорий микрорайонов Шереметьевский, Хлебниково, Павельцево сверх установленных нормативов (субсидия на возмещение затрат)	05 1 01 01030		3 313,6	0,0
Иные бюджетные ассигнования	05 1 01 01030	800	3 313,6	0,0
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам	05 1 01 01030	810	3 313,6	
Основное мероприятие Федеральный проект "Чистая страна" национального проекта "Экология"	05 1 G1 00000		1 110 183,3	1 054 579,1
Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде (за счет средств федерального бюджета и бюджета Московской области)	05 1 G1 52420		1 054 579,1	1 054 579,1
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	05 1 G1 52420	200	1 054 579,1	1 054 579,1
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	05 1 G1 52420	240	1 054 579,1	1 054 579,1
Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде (за счет средств бюджета городского округа Долгопрудный)	05 1 G1 S2420		55 604,2	0,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	05 1 G1 S2420	200	55 604,2	0,0
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	05 1 G1 S2420	240	55 604,2	
Основное мероприятие "Озеленение городских территорий"	05 1 02 00000		800,0	
Посадка зеленых насаждений	05 1 02 01040		800,0	0,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	05 1 02 01040	600	800,0	0,0
Субсидии бюджетным учреждениям	05 1 02 01040	610	800,0	0,0

Муниципальная программа городского округа Долгопрудный «Экология и окружающая среда городского округа Долгопрудный на 2019-2024 годы» в целом 2019 году исполнена в сумме 1 110 902,4 тыс. руб. или на 99,5%, в том числе межбюджетные трансферты 1 049 306,2 тыс. руб. при плане 1 054 579,1 тыс. руб. или на 99,5%.

В рамках национального проекта «Экология» федерального проекта «Чистая страна» на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде произведены расходы в сумме 1 104 810,4 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов – 1 049 306,2 тыс. руб.

Исполнение по целевым статьям и видам расходов представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Наименования	ЦСР	ВР	Исполнено за 2019 год	в том числе межбюджетные трансферты	% исполнения
Муниципальная программа городского округа Долгопрудный "Экология и окружающая среда городского округа Долгопрудный на 2019-2023 годы"	05 0 00 00000		1 110 902,4	1 049 306,2	99,5
Подпрограмма "Охрана окружающей среды"	05 1 00 00000		1 110 902,4	1 049 306,2	99,5
Основное мероприятие "Усовершенствование системы обращения с ТКО"	05 1 01 00000		5 292,0	0,0	100,0
Выполнение работ (оказание услуг) по содержанию закрытого полигона ТКО (субсидия на возмещение затрат)	05 1 01 01020		1 978,4		100,0
Иные бюджетные ассигнования	05 1 01 01020	800	1 978,4		
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам	05 1 01 01020	810	1 978,4		
Выполнение работ по сбору, вывозу твердых бытовых отходов с территорий микрорайонов Шереметьевский, Хлебниково, Павельцево сверх установленных нормативов (субсидия на возмещение затрат)	05 1 01 01030		3 313,6		100,0
Иные бюджетные ассигнования	05 1 01 01030	800	3 313,6		
Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам	05 1 01 01030	810	3 313,6		
Основное мероприятие Федеральный проект "Чистая страна" национального проекта "Экология"	05 1 G1 00000		1 104 810,4	1 049 306,2	99,5
Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде (за счет средств федерального бюджета и бюджета Московской области)	05 1 G1 52420		1 049 306,2	1 049 306,2	99,5

Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	05 1 G1 52420	200	1 049 306,2	1 049 306,2	
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	05 1 G1 52420	240	1 049 306,2	1 049 306,2	
Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде (за счет средств бюджета городского округа Долгопрудный)	05 1 G1 S2420		55 504,2	0,0	99,8
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	05 1 G1 S2420	200	55 504,2	0,0	
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	05 1 G1 S2420	240	55 504,2		
Основное мероприятие "Озеленение городских территорий"	05 1 02 00000		800,0		100,0
Посадка зеленых насаждений	05 1 02 01040		800,0	0,0	100,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	05 1 02 01040	600	800,0		
Субсидии бюджетным учреждениям	05 1 02 01040	610	800,0		

В рамках реализации регионального проекта Администрацией городского округа Долгопрудный заключен муниципальный контракт от 20.06.2019 № Ф.2019.344571 на оказание услуг по рекультивации полигона твердых бытовых отходов (ТБО) «Долгопрудный» на сумму 1 506 887 610,00 рублей (реестровый номер контракта в ЕИС 3500800179919000042). Способ определения поставщика – открытый конкурс в электронной форме.

По условиям заключенного контракта в 2019 году подлежат оплате обязательства на сумму 1 104 532 863,60 рублей, в том числе аванс 331 359 859,08 рублей.

Согласно информации, размещенной на сайте <http://zakupki.gov.ru> авансовый платеж по контракту за 2019 год перечислен платежным поручением от 17.09.2019 № 2356 в установленном размере 331 359,86 тыс. руб.

Контракт предусматривает в 2019 году исполнение 2-ух этапов:

1-ый – с даты заключения по 30.09.2019;

2-ой – с 01.10.2019 по 16.12.2019.

Стоимость выполнения этапов определена в приложении №1 к контракту «Сведения об объектах закупки»:

1-ый этап – 552 266 431,80 руб.;

2-ой этап – 552 266 431,80 руб.

Документы, подтверждающие исполнение исполнителем 1-го и 2-го этапов в системе ПИК ЕАСУЗ размещены в установленные сроки.

Акт сдачи-приемки услуг подписан сторонами в ПИК ЕАСУЗ в установленные контрактом сроки.

Оплата выполненных работ (за вычетом аванса) проведена 27.12.2019 (платежное поручение № 3845 от 25.12.2019 на сумму 773 173 004,52 руб.), средства списаны со счета плательщика 27.12.2019 в установленные сроки.

В целях контроля за исполнением контракта № Ф.2019.344571 от 20.06.2019 администрацией городского округа Долгопрудный заключены контракты на:

- проведение экспертизы выполненных работ и выдачу экспертного заключения,
- осуществление строительного контроля,
- оказание услуг по авторскому надзору.

Возможность привлечения независимых экспертов предусмотрена пунктом 4.7 муниципального контракта № Ф.2019.344571 от 20.06.2019 с АО «МСУ-1» на оказание услуг по рекультивации полигона твердых бытовых отходов (ТБО) «Долгопрудный».

Муниципальный контракт № 489-19 от 18.12.2019 с РГУ нефти и газа (НИУ) имени И. М. Губкина на оказание услуг по выдаче экспертного заключения на соответствие результатов оказанных услуг (работ) по муниципальному контракту № Ф.2019.344571 на «Оказание услуг по рекультивации полигона твердых бытовых отходов (ТБО) «Долгопрудный», расположенного по адресу: РФ, Московская область, г. Долгопрудный, проезд Строителей, д. 7 заключен на основании п. 4 ч. 1 статьи 93 закона №44-ФЗ. Цена контракта 30,0 тыс. руб.

Исполняется вне системы ПИК ЕАСУЗ. Срок оказания услуг до 31.12.2020. На момент проведения мероприятия контракт находится в стадии исполнения.

На ЕИС размещено заключение экспертизы результатов услуг (работ) предусмотренных муниципальным контрактом № Ф.2019.344571 от 20.06.2019 предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в части их соответствия условиям контракта от 19.12.2019. Заключение дано на работы 1 и 2 этапа 2019 года, исполненные 18.12.2019.

Муниципальный контракт № 990775 от 13.12.2019 с АО «КАПСТРОЙСИТИ» на оказание услуг по осуществлению строительного контроля по объекту: полигон твердых бытовых отходов (ТБО) «Долгопрудный», расположенного по адресу: Московская область, г. Долгопрудный, проезд Строителей, д. 7 заключен на основании п. 4 ч. 1 статьи 93 закона №44-ФЗ. Цена контракта 60,00 тыс. руб. Исполнялся посредством системы ПИК ЕАСУЗ.

Срок оказания услуг по контракту с момента заключения до 20.12.2020. Результаты оказания услуг по контракту предоставляются разово, не позднее

20.12.2020. На момент проведения мероприятия контракт находится в стадии исполнения.

Муниципальный контракт № 187601-19 от 10.07.2019 с ООО «ГеоТехПроект» на возмездное оказание услуг по ведению авторского надзора при производстве работ на объекте: «Рекультивация полигон твердых бытовых отходов (ТБО) «Долгопрудный», расположенного по адресу: Московская область, г. Долгопрудный, проезд Строителей, д. 7» заключен на основании п. 4 ч. 1 статьи 93 закона №44-ФЗ (внутренний номер контракта ПИК ЕАСУЗ: 187601-19). Цена контракта 277,52 тыс. руб. Исполнялся посредством системы ПИК ЕАСУЗ.

Срок оказания услуг по контракту с момента заключения до 30.09.2019.

Согласно подписанным заказчиком актам, обязательства исполнены исполнителем своевременно и в полном объеме. Однако, документы размещены и подписаны исполнителем с нарушением сроков. При этом, в нарушение условий заключенного контракта, штраф за несвоевременное предоставление документов заказчиком не начислен (информация в ПИК ЕАСУЗ отсутствует). Контракт исполнен.

В рамках основного мероприятия «Усовершенствование системы обращения с ТКО» в 2019 году из бюджета городского округа предоставлены субсидии муниципальному унитарному предприятию «Долгопрудненское городское благоустройство» на:

- выполнение работ (оказание услуг) по содержанию закрытого полигона ТКО (субсидия на возмещение затрат) в сумме 1 978,4 тыс. рублей или 100% от плана (1978,4 тыс. руб.);
- выполнение работ по сбору, вывозу твердых бытовых отходов с территорий микрорайонов Шереметьевский, Хлебниково, Павельцево сверх установленных нормативов (субсидия на возмещение затрат) в сумме 3 313,6 тыс. рублей или 100% от плана (3 313,6 тыс. руб.).

В рамках основного мероприятия «Озеленение городских территорий» в 2019 году из бюджета городского округа предоставлены субсидии на иные цели муниципальному бюджетному учреждению «Благоустройство» на посадку зеленых насаждений в сумме 800,0 тыс. руб., исполнение составило 100% от плана (800,0 тыс. руб.).

6.2 Исполнение бюджета городского округа Долгопрудный по расходам в 2020 году.

Согласно решению Совета депутатов городского округа Долгопрудный от 18 декабря 2019 года № 35-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (со всеми изменениями), на реализацию программы в 2020 году предусмотрены объемы финансового обеспечения в размере 406 773,0 тыс. руб., в том числе:

- 198 415,46 тыс. руб. средства бюджета Московской области;
- 183 821,55 тыс. руб. средства федерального бюджета;
- 24 535,99 тыс. руб. средства бюджета городского округа Долгопрудный.

Распределение бюджетных средств по целевым статьям и видам расходов представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Наименования	ЦСР	ВР	План на 2020 год	в том числе межбюджетные трансферты
Муниципальная программа "Экология и окружающая среда"	07 0 00 00000		406 773,0	382 237,0
Подпрограмма "Охрана окружающей среды"	07 1 00 00000		100,0	
<i>Основное мероприятие "Проведение обследований состояния окружающей среды"</i>	07 1 01 00000		100,0	
Организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа	07 1 01 00370		100,0	
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	07 1 01 00370	200	100,0	
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	07 1 01 00370	240	100,0	
Подпрограмма "Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами"	07 5 00 00000		406 673,0	382 237,0
<i>Основное мероприятие "Создание производственных мощностей в отрасли обращения с отходами"</i>	07 5 04 00000		3 739,0	
Организация деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов	07 5 04 00610		3 739,0	
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	07 5 04 00610	200	1 000,0	
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	07 5 04 00610	240	1 000,0	
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	07 5 04 00610	600	2 513,7	
Субсидии бюджетным учреждениям	07 5 04 00610	610	2 513,7	
Федеральный проект "Чистая страна"	07 5 G1 00000		403 159,3	382 237,0
Субсидия на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде	07 5 G1 52420		358 326,6	340 410,3

Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	07 5 G1 52420	200	358 326,6	340 410,3
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	07 5 G1 52420	240	358 326,6	340 410,3
Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде за счет средств местного бюджета (<i>оказание услуг по ведению авторского надзора</i>)	07 5 G1 72421		804,5	
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	07 5 G1 72421	200	804,5	
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	07 5 G1 72421	240	804,5	
Субсидия на рекультивацию полигонов твердых коммунальных отходов	07 5 G1 52429		44 028,2	41 826,7
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	07 5 G1 52429	200	44 028,2	41 826,7
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	07 5 G1 52429	240	44 028,2	41 826,7

На муниципальную программу городского округа Долгопрудный «Экология и окружающая среда» в целом 2020 году (по состоянию за 1 полугодие 2020 года) предусмотрены бюджетные средства в сумме 407 773,0 тыс. руб., в том числе межбюджетные трансферты в сумме 382 237,0 тыс. руб.

На реализацию федерального проекта «Чистая страна» предусмотрено бюджетное финансирование в общем объеме 403 159,3 тыс. руб., в том числе межбюджетные трансферты в сумме 382 237,0 тыс. руб. на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде - рекультивацию полигона твердых коммунальных отходов.

По итогам 1 полугодия 2020 года исполнение муниципальной программы составило в целом 202 882,95 тыс. руб. или 49,88% от плана (406 773,00 тыс. руб.), в том числе:

Средства федерального бюджета – 97 476,24 тыс. руб. или 53,03% от плана (183 821,55 тыс. руб.)

Средства бюджета субъекта – 95 234,90 тыс. руб. или 48,00% от плана (198 415,46 тыс. руб.)

Средства местного бюджета – 10 171,81 тыс. руб. или 41,46% от плана (24 535,99 тыс. руб.)

Исполнение по целевым статьям и видам расходов представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Наименования	ЦСР	ВР	Исполнено в 1 полугодии 2020 года	в том числе межбюджетные трансферты	% исполн ения
Муниципальная программа "Экология и окружающая среда"	07 0 00 00000		202 882,95	192 711,14	49,88
Подпрограмма "Охрана окружающей среды"	07 1 00 00000		29,10		29,10
<i>Основное мероприятие "Проведение обследований состояния окружающей среды"</i>	07 1 01 00000		29,10		29,10
Организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа	07 1 01 00370		29,10		29,10
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	07 1 01 00370	200	29,10		29,10
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	07 1 01 00370	240	29,10		29,10
Подпрограмма "Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами"	07 5 00 00000		202 853,85	192 711,14	49,88
<i>Основное мероприятие "Создание производственных мощностей в отрасли обращения с отходами"</i>	07 5 04 00000		0		0
Организация деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов	07 5 04 00610		0		
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	07 5 04 00610	200	0		
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	07 5 04 00610	240	0		
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	07 5 04 00610	600	0		
Федеральный проект "Чистая страна"	07 5 G1 00000		190 012,17	180 511,56	53,03
Субсидия на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде	07 5 G1 52420		190 012,17	180 511,56	53,03
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	07 5 G1 52420	200	190 012,17	180 511,56	53,03
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	07 5 G1 52420	240	190 012,17	180 511,56	53,03
Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде за счет средств местного бюджета (оказание услуг по ведению	07 5 G1 72421		0		

авторского надзора)					0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	07 5 G1 72421	200	0		0
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	07 5 G1 72421	240	0		0
Субсидия на рекультивацию полигонов твердых коммунальных отходов	07 5 G1 52429		12 841,69	12 199,58	29,17
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	07 5 G1 52429	200	12 841,69	12 199,58	29,17
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	07 5 G1 52429	240	12 841,69	12 199,58	29,17

В рамках реализации федерального проекта «Чистая страна» расходы произведены в общей сумме 202 853,85 тыс. руб. или 49,88% от планируемых (406 673,0 тыс. руб.), в том числе межбюджетные трансферты в сумме 192 711,14 тыс. руб. или 50,42% от плана (382 237,0 тыс. руб.)

В рамках подпрограммы «Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» муниципальной программы продолжилось финансирование по **муниципальному контракту от 20.06.2019 № Ф.2019.344571** на оказание услуг по рекультивации полигона твердых бытовых отходов (ТБО) «Долгопрудный».

Согласно информации, размещенной на сайте <http://zakupki.gov.ru> авансовый платеж по контракту за 2020 год перечислен платежным поручением от 24.03.2020 № 462 в установленном контрактом размере 120 706,42 тыс. руб., в установленные сроки.

Контракт предусматривает в 2020 году исполнение 4-рех этапов:

3-ий – с 01.01.2020 по 31.03.2020;

4-ый – с 01.04.2020 по 30.06.2020;

5-ый – с 01.07.2020 по 30.09.2020;

6-ой – с 01.10.2020 по 07.12.2020.

Стоимость выполнения этапов определена в приложении №1 к контракту «Сведения об объектах закупки»:

3-ий – 117 353,47 тыс. руб.;

4-ый – 117 353,47 тыс. руб.;

5-ый – 117 353,47 тыс. руб.;

6-ой – 50 294,34 тыс. руб.

Документы по исполнению 3 этапа исполнитель должен предоставить посредством системы ПИК ЕАСУЗ не позднее 9 апреля 2020 года включительно, 4 этапа – не позднее 10 июля 2020 года включительно, 5 этапа – не позднее 9 октября 2020 года включительно, 6 этапа – не позднее 16 декабря 2020 года включительно.

Документы по исполнению 3 этапа контракта акт сдачи-приемки услуг с приложением отчетной документации (КС-2, КС-3, счета, счета-фактуры) исполнителем представлены в установленные сроки.

К документам исполнения по 3 этапу 2020 года не приложено заключение приемочной комиссии по приемке выполненной работы по муниципальному контракту № Ф.2019.344571 от 20.06.2019 (прилагалось к документам 1 и 2 этапа работ в 2019 году).

К документам исполнения по 3 этапу 2020 года не приложено заключение экспертизы результатов услуг (работ) предусмотренных муниципальным контрактом № Ф.2019.344571 от 20.06.2019 предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в части их соответствия условиям контракта от 19.12.2019, выполненной РГУ нефти и газа (НИУ) имени И. М. Губкина.

Муниципальный контракт № 489-19 от 18.12.2019 заключенный с РГУ нефти и газа (НИУ) имени И. М. Губкина на оказание услуг по выдаче экспертного заключения на соответствие результатов оказанных услуг (работ) по муниципальному контракту № Ф.2019.344571 исходя из содержания пунктов 1.1, 1.5, 2.2.1 предполагает проведение нескольких экспертиз в соответствии с этапами исполнения контракта № Ф.2019.344571 от 20.06.2019.

Оплата выполненных работ (за вычетом аванса) проведена 06.05.2020 (платежное поручение № 716 от 28.04.2020 на сумму 642 103,30 руб., средства списаны со счета плательщика 28.04.2020, платежное поручение № 716 от 28.04.2020 на сумму 69 305 742,25 руб., средства списаны со счета плательщика 06.05.2020, платежное поручение № 717 от 28.04.2020 на сумму 12 199 583,45 руб., средства списаны со счета плательщика 30.04.2020) в установленные сроки.

Документы, подтверждающие оплату работ по 3 этапу 2020 года, размещены в ПИК ЕАСУЗ с нарушением установленных контрактом сроков.

Акт сдачи-приемки услуг по исполнению 4 этапа контракта представлен исполнителем с нарушением установленных сроков.

Отчетная документация (КС-2, КС-3, счета, счета-фактуры) исполнителем представлены в установленные сроки.

Нарушение сроков представления акта сдачи-приемки работ, исходя из размещенных в ПИК ЕАСУЗ, связано с уточнением отчетной документации. В ПИК ЕАСУЗ размещен мотивированный отказ представителя заказчика МБУ «СЕЗ» от 21.07.2020 от подписания документов приемки работ по 4-му этапу контракта в связи с тем, что исполнительная документация выполнена с отступлениями от нормативных требований к ней, объемы работ в исполнительной документации, в актах по форме КС-2 не соответствуют фактически выполненным. 23.07.2020 Исполнителем направлена на согласование исправленная отчетная документация за апрель – июнь 2020 года.

К документам исполнения по 4 этапу 2020 года, также, как и по 3 этапу, не приложено заключение экспертизы результатов услуг (работ) предусмотренных муниципальным контрактом № Ф.2019.344571 от 20.06.2019 предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в части их соответствия условиям контракта от 19.12.2019, выполненной РГУ нефти и газа (НИУ) имени И. М. Губкина.

Авторский надзор осуществляется ООО «ГеоТехПроект» на основании муниципального контракта № 034710-20 от 10.03.2020, который заключен на основании п. 4 ч. 1 статьи 93 закона №44-ФЗ (внутренний номер контракта ПИК ЕАСУЗ: 034710-20). Цена контракта 200,00 тыс. руб. Исполнялся посредством системы ПИК ЕАСУЗ. Срок оказания услуг по контракту с момента заключения до 31.03.2020. Согласно условиям контракта, услуги по контракту оплачиваются ежемесячно в течение 30-ти календарных дней на основании подписанного заказчиком акта об оказании услуг.

Следует отметить, что имеют место нарушения Исполнителем сроков при размещении и подписании документов в системе ПИК ЕАСУЗ и Заказчиком порядка приемки услуг по контракту.

Оплата по контракту произведена 24.07.2020 года платежным поручением № 1467 от 23.07.2020 в сумме 200,00 тыс. руб.

Муниципальный контракт № 089714-20 от 01.04.2020 с ООО «ГеоТехПроект» на возмездное оказание услуг по ведению авторского надзора при производстве работ на объекте: «Рекультивация полигон твердых бытовых отходов (ТБО) «Долгопрудный», расположенного по адресу: Московская область, г. Долгопрудный, проезд Строителей, д. 7» заключен на основании п. 4 ч. 1 статьи 93 закона №44-ФЗ (внутренний номер контракта ПИК ЕАСУЗ: 089714-20). Цена контракта 200,00 тыс. руб. Исполнялся посредством системы ПИК ЕАСУЗ.

Срок оказания услуг по контракту с момента заключения до 30.06.2020.

Согласно условиям контракта, услуги по контракту оплачиваются ежемесячно в течение 30-ти календарных дней на основании подписанного заказчиком акта сдачи-приемки услуг.

Имеют место нарушения Заказчиком и Исполнителем сроков размещения и подписания документов в системе ПИК ЕАСУЗ.

Следует отметить, что по итогам 1 полугодия 2020 года решением о бюджете не предусмотрены расходы на оказание услуг по осуществлению строительного контроля и оказание услуг по выдаче экспертного заключения на соответствие результатов оказанных услуг (работ) по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде – рекультивации полигона твердых коммунальных отходов.

Муниципальные контракты № 990775 от 13.12.2019 с АО «КАПСТРОЙСИТИ» на оказание услуг по осуществлению строительного контроля по объекту: полигон твердых бытовых отходов (ТБО) «Долгопрудный» на сумму 60,0 тыс. руб. и № 489-19 от 18.12.2019 с РГУ нефти и газа (НИУ) имени И. М. Губкина на оказание услуг по выдаче экспертного заключения на соответствие результатов оказанных услуг (работ) на сумму 30,0 тыс. руб. заключены в декабре 2019 года.

Бюджетные ассигнования предусмотрены лишь в июле 2020 года решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 30.07.2020 года № 43-нр «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2019 № 35-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

В рамках основного мероприятия «Создание производственных мощностей в отрасли обращения с отходами» предусмотрены бюджетные ассигнования на организацию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов в общей сумме 3 513,7 тыс. руб.

По итогам 1 полугодия 2020 года в целях реализации этого основного мероприятия заключен муниципальный контракт № 25-14.2020 от 09.04.2020 на оказание услуг по разработке Схемы санитарной очистки территории городского округа Долгопрудный с информационно-аналитической системой (АИС) объектов накопления твердых коммунальных отходов (ТКО) на территории городского округа Долгопрудный. Цена контракта составляет 740,0 тыс. руб. Бюджетные (денежные) обязательства не зарегистрированы и финансирование в 1 полугодии не производилось.

Кроме того, в рамках этого мероприятия предусмотрено предоставление субсидий муниципальным (бюджетным, автономным) учреждениям из бюджета городского округа. По итогам 1 полугодия субсидии не предоставлялись.

Выводы:

1. Муниципальная программа на 2019 год утверждена постановлением администрации города от 18.10.2018 № 608-ПА/н на период 2019-2023 годы в сроки до внесения проекта бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период в представительный орган городского округа на рассмотрение (до 01 ноября 2018 года).

2. Муниципальная программа на 2020 год утверждена постановлением администрации города от 06.11.2019 № 640-ПА/н на период 2020-2024 годы в сроки после внесения проекта о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период в представительный орган городского округа на рассмотрение (после 01 ноября 2018 года).

3. Структура муниципальной программы на 2019 и на 2020 годы соответствует требованиям Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Долгопрудный Московской области.

Вместе с тем, в нарушение п.2 раздела 6 «Управление реализацией муниципальной программы» Порядка №547-ПА/н, дорожные карты не утверждены координатором муниципальной программы – заместителем руководителя администрации.

Ежегодное утверждение муниципальных программ (постановлениями администрации городского округа) не определено Порядком разработки и реализации муниципальных программ городского округа Долгопрудный Московской области и создает трудности при осуществлении мониторинга и контроля за ходом реализации мероприятий программы в плане достижения показателей за пятилетний период реализации.

4. Отчетность по муниципальной программе за проверяемый период составлена по формам в соответствии с Порядком № 547-ПА/н. Тем не менее, имеют место недостатки.

Проверить своевременность составления отчетности не представляется возможным в связи с отсутствием на ней дат.

Оценить достоверность информации в представленных отчетах не представляется возможным, так как отсутствуют источники данных (планы (перечни) экологических мероприятий, расчеты целевых показателей).

Информация о выполнении мероприятий в аналитической записке к оперативному отчету недостаточно раскрыта: не поясняются причины в необходимости и целесообразности тех или иных мероприятий программы и их финансирование за счет бюджетных средств, расчеты целевых показателей не приводятся, в связи с чем определить достоверность достигнутых показателей не представляется возможным.

5. Региональный проект отражен в муниципальной программе «Экология и окружающая среда городского округа Долгопрудный» на 2019-2024 годы в апреле 2019 года путем внесения изменений постановлением администрации города от 03.04.2019 №181-ПА/н.

6. В рамках реализации регионального проекта на территории городского округа Долгопрудный в исследуемом периоде осуществляется основное мероприятие: Ликвидация несанкционированных свалок в границах города и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде – рекультивация полигона ТБО «Долгопрудный», расположенного по адресу: Московская область, г. Долгопрудный, проезд Строителей, дом 7.

7. В целях реализации национального проекта «Экология» в муниципальной программе предусмотрены другие мероприятия экологической направленности: усовершенствование системы обращения с ТКО, озеленение городских территорий, экологическое воспитание, образование и информирование населения города.

8. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия объемы финансового обеспечения, предусмотренные муниципальной программой на основное мероприятие «Ликвидация несанкционированных свалок в границах города и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде – рекультивация полигона ТБО «Долгопрудный», расположенного по адресу: Московская область, г. Долгопрудный, проезд Строителей, дом 7.», соответствуют объемам финансирования, предусмотренным на реализацию регионального проекта Московской области в рамках государственной программы.

9. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете городского округа Долгопрудный на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результата регионального проекта, в 2019 году составляет 1 116 275,3 тыс. руб.

Бюджетные средства освоены на 1 110 083,3 или на 99,5%, в том числе 1 049 306,2 тыс. руб. межбюджетные трансферты из бюджета Московской области. Экономия от плана за счет проведенных конкурентных процедур на оказание услуг по рекультивации полигона ТБО «Долгопрудный».

10. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете городского округа Долгопрудный на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результата регионального проекта, в 2020 году составляет 406 773,0 тыс. руб.

По состоянию на 01 июля 2020 года бюджетные средства освоены на 202 882,95 тыс. руб. или на 49,88%, в том числе 192 711,14 тыс. руб. межбюджетные трансферты из бюджета Московской области.

11. В рамках регионального проекта на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде в 2019 году произведены расходы в сумме 1 104 810,4 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов – 1 049 306,2 тыс. руб., в 2020 году (1 полугодие 2020 года) в сумме 202 853,85 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов - 192 711,14 тыс. руб.

12. По результатам проведенной оценки эффективности выполнения мероприятий программы, все запланированные значения целевых показателей в 2019 году достигнуты.

13. По ряду целевых показателей, их значения (планируемые и достигнутые) выражаются не в абсолютных показателях, как того требует Методика расчета значений показателей эффективности реализации программы, а в относительных величинах – процентах. Отсутствуют расчеты показателей, в связи с чем определить достоверность целевых показателей не представляется возможным.

Имеет место некорректное применение показателей, что не позволяет оценить степень реализации мероприятий программы.

14. По основному мероприятию «Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде – рекультивация полигона твердых бытовых отходов (ТБО) «Долгопрудный»» в рамках регионального проекта отсутствует приоритетный целевой показатель «Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией и рекультивацией объектов накопленного вреда окружающей среде».

15. В рамках реализации мероприятий муниципальной программы за анализируемый период предоставлялись субсидии из бюджета городского округа

юридическим лицам, некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг с целью возмещения затрат на выполнение работ (оказание услуг) по содержанию закрытого полигона ТБО» и в связи с выполнением работ по сбору (вывозу) твердых бытовых отходов с территорий микрорайонов Шереметьевский, Хлебниково, Павельцево городского округа Долгопрудный». Субсидии предоставлялись с соблюдением требований бюджетного законодательства.

16. В соответствии с действующим законодательством в муниципальном образовании утвержден Реестр мест (площадок) накопления ТКО (постановление администрации города от 28.03.2019 № 165-ПА) и Схема санитарной очистки территорий (постановление администрации города от 28.03.2019 № 161-ПА).

17. Утвержденная Схема санитарной очистки территорий не согласована с федеральными органами исполнительной власти в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющим свою деятельность на территории данного муниципального образования в нарушение требований Закона Московской области от 30 декабря 2014г. N 191/2014-ОЗ.

В 2020 году в рамках основного мероприятия муниципальной программы «Организация деятельности по сбору мусора» предусмотрена разработка новой Схемы санитарной очистки территории городского округа с целью приведения в соответствие действующему законодательству.

18. Отчетность по муниципальной программе за проверяемый период составлена по форме в соответствии с Порядком № 547-ПА/н.

Однако, имеют место недостатки.

Проверить своевременность составления отчетности не представляется возможным в связи с отсутствием на ней дат.

Оценить достоверность информации в представленных отчетах не представляется возможным, так как отсутствуют планы (перечни) экологических мероприятий, расчеты целевых показателей.

Информация о выполнении мероприятий в аналитической записке к оперативному отчету недостаточно раскрыта.

Отчеты по «Дорожным картам» не утверждены координатором муниципальной программы – заместителем руководителя администрации.

19. Состав Штаба по организации работы регионального оператора и переходу на новую систему обращения с отходами изменился, в связи с чем требуется внесение изменений в постановления главы города от 01.10.2018 № 58-

ПГ «О создании Штаба по организации работы регионального оператора по вывозу твердых коммунальных отходов на территории городского округа Долгопрудный Московской области».

Предложения:

1. Для обеспечения эффективной реализации муниципальной программы «Экология и окружающая среда городского округа Долгопрудный» целесообразно:

- конкретизировать цель и задачи программы, формулировки целевых показателей достижения результатов, планируемые значения целевых показателей;
- проводить корректировку значений показателей, в целях недопущения превышения достижений показателей более чем на 20% по итогам года;
- значения целевых показателей указывать в соответствии с Методикой их расчета;
- утверждать «дорожные карты» и отчеты по ним координатором муниципальной программы.

2. В рамках реализации регионального проекта включить в программу целевой показатель «Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией и рекультивацией объектов накопленного вреда окружающей среде».

3. Минимизировать внесение изменений в муниципальную программу, уделяя большее внимание контролю за ходом ее реализации и достижению целевых показателей.

4. Внести изменения в Методику расчета значений показателей эффективности реализации муниципальной программы, указав в ней формулу расчета Коэффициента качества работы с отходами (Котх).

5. В оперативных отчетах по реализации муниципальной программы отражать расчеты целевых показателей в соответствии с Методикой, для подтверждения правильности применения конкретного целевого показателя и его достоверности.

6. Оперативные отчеты по реализации муниципальной программы составлять в установленные Порядком № 547-ПА/н сроки, с указанием даты их составления и утверждения.

7. Внести изменения в постановление администрации города от 24.09.2018 № 547-ПА/н, конкретизировав сроки утверждения муниципальных программ, в том числе и сроки внесения в них изменений.

8. Постановление главы города от 01.10.2018 № 58-ПГ «О создании Штаба по организации работы регионального оператора по вывозу твердых коммунальных отходов на территории городского округа Долгопрудный Московской области» актуализировать с целью уточнения состава Штаба и его функций.