

**Доклад председателя
контрольно-ревизионной комиссии городского округа Долгопрудный на
публичных слушаниях по проекту бюджета городского округа Долгопрудный
на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Уважаемые президиум, участники публичных слушаний!

Контрольно-ревизионной комиссией проведена экспертиза проекта решения Совета депутатов «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

По результатам экспертизы установлено следующее.

Проект решения внесен на рассмотрение в Совет депутатов в установленные сроки в соответствии с требованиями статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 6 Положения о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный.

Проект размещен на сайте администрации, что соответствует принципу прозрачности (открытости), установленному статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Состав документов в целом соответствует требованиям статей 7 и 8 Положения о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный и требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ проект бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован на основании прогноза социально-экономического развития, основных направлений бюджетной и налоговой политики, а также на основании муниципальных программ.

Представленный проект решения содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета, что соответствует требованиям статьи 184.1. БК РФ.

Бюджет сформирован бездефицитным на весь трехлетний период, чем соблюден принцип сбалансированности бюджета согласно статье 33 БК РФ.

Тем не менее, выявлены **недостатки по составу документов.**

Нормативные затраты на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2020 год, муниципальными учреждениями, подведомственными главному распорядителю бюджетных средств – **администрации города**, были представлены только в ходе проведения экспертизы проекта.

В составе документов к проекту представлен Реестр источников доходов бюджета городского округа в соответствии с требованиями статьи 47.1 Бюджетного кодекса РФ.

Однако, форма данного Реестра не в полном объеме соответствует требованиям Порядка формирования и ведения перечня источников доходов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 г. № 868.

В рамках анализа ТЕКСТОВЫХ СТАТЕЙ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ следует отметить следующее:

1) Статьей 7 проекта решения в соответствии с требованиями статьи 81 БК РФ устанавливается размер Резервного фонда администрации города Долгопрудного на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в общей сумме 6,0 млн. руб. ежегодно и способ передачи денежных средств.

Однако, устанавливать дополнительно решением представительного органа способ передачи средств из резервного фонда нет необходимости, так как он установлен в Порядке использования средств резервного фонда постановлением администрации.

2) Нормы пункта 2 статьи 8, статьи 9, статьи 14 проекта решения устанавливают нормы, которые в соответствии со статьей 69.2 БК РФ регулируются Порядком формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, принятым администрацией и Положением о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный, принятым Советом депутатов городского округа Долгопрудный. Таким образом, нет необходимости данные нормы повторять в решении о бюджете.

3) В текстовой части проекта не установлен базовый размер арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и расположенные на территории городского округа Долгопрудный Московской области.

По формированию ДОХОДНОЙ ЧАСТИ проекта бюджета на трехлетний период можно отметить следующее.

При формировании доходов соблюдены установленные нормативы зачисления в бюджет налоговых доходов, объемы безвозмездных поступлений в соответствии с проектом закона Московской области «О бюджете Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Предлагаемые к утверждению проектом объёмы доходов бюджета городского округа на 2021-2023 годы, в основном определены, исходя из ожидаемого поступления доходов в 2020 году и прогнозных показателей главных администраторов доходов бюджета.

Проведена оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам.

Ежегодные выпадающие доходы бюджета городского округа от предоставления налоговых льгот физическим и юридическим лицам в 2021 году и плановом периоде 2022-2023 годов по двум налогам (это земельный налог и налог на имущество физических лиц) составят 78,4 млн. руб., это в среднем 20% от планируемых к поступлению.

Прогнозные показатели по налоговым доходам на 2021 год определены с увеличением относительно ожидаемого исполнения бюджета в 2020 году на 16% и в собственных доходах бюджета составят 73%.

Прогнозные показатели по неналоговым доходам на 2021 год определены со снижением относительно ожидаемого исполнения бюджета в 2020г. на 15% и в собственных доходах бюджета составят 27%.

По результатам анализа неналоговых доходов есть основания полагать, что отдельные прогнозные объёмы неналоговых доходов в проекте бюджета несколько занижены, что является нарушением требований статьи 37 БК РФ о реалистичности расчета доходов.

ПРИ ПРОВЕРКЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА установлено следующее.

Расходы бюджета сформированы в соответствии с правами и полномочиями органов местного самоуправления с учетом разграничения указанных бюджетных полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Расходы бюджета сформированы по программно-целевому принципу. Проектом бюджета предусмотрены расходы на реализацию 18 муниципальных программ.

На момент проведения экспертизы все 18 муниципальных программ, планируемых к реализации в 2021 году, размещены в сети интернет на официальном сайте администрации.

Общий объем расходов бюджета городского округа Долгопрудный на 2021 год запланирован с уменьшением к ожидаемому исполнению бюджета 2020 года на 14%.

В результате проверки установлены отклонения (в меньшую или большую сторону) объемов расходов по 17 муниципальным программам. Согласно статье 179 БК РФ объемы финансирования по ним требуют приведения в соответствие с решением о бюджете на 2021 год после его принятия.

Ведомственная структура расходов на 2021-2023 годы сформирована по 6 главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и целевым статьям, предусматривающим привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам, подпрограммам, основным мероприятиям муниципальных программ и непрограммным направлениям деятельности, видам расходов классификации расходов бюджетов.

При выборочной проверке и анализе формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями города Долгопрудного и на предоставление субсидий на иные цели установлено следующее.

Муниципальные задания на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов формируются в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам.

Снижение показателей объема муниципальных заданий учреждений социальной сферы города в натуральном выражении не планируется. Объемы оказания муниципальных услуг (выполнения работ) в натуральном выражении в очередном 2021 финансовом году в целом остаются на уровне текущего 2020 года.

На обеспечение выполнения муниципальных заданий муниципальных бюджетных и автономных учреждений городского округа Долгопрудный в 2021 году будет направлено 65,7% средств бюджета городского округа Долгопрудный, из которых 53% средств приходится на учреждения, подведомственные управлению образования администрации города Долгопрудного.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Долгопрудный не планируются, так как не планируется дефицит бюджета.

Бюджетные средства на обслуживание муниципального долга не будут отвлекаться, поскольку привлечение муниципальных заимствований в 2021-2023 годах не планируется.

На основании изложенного, Контрольно-ревизионная комиссия городского округа Долгопрудный предлагает:

1. Устранить выявленные экспертизой недостатки в текстовой части проекта решения.

2. Доработать форму Реестра источников доходов, утвержденную постановлением администрации города от 31.10.2018 № 640-ПА, включив в нее информацию по доходам бюджета на текущий финансовый год, кассовые поступления в текущем финансовом году и оценку исполнения текущего финансового года.

3. Привести муниципальные программы в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

На основании изложенного, Контрольно-ревизионная комиссия городского округа Долгопрудный рекомендует к рассмотрению и принятию внесенный проект бюджета с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!